

## **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Лапина Надежда Игоревна**

магистр, юридический факультет

кафедра теории и истории государства и права

конституционное и муниципальное право

юрист публичного права

Научный руководитель: **Лебедев Иван Николаевич**

ЧОУ Московский университет имени С.Ю. Витте

**Аннотация:** Прокуратура Российской Федерации – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями. Задачи текущей деятельности прокуратуры – защита нарушенных прав и законных интересов граждан, отстаивание интересов государства с целью реального восстановления прав и фактического устранения выявленных нарушений закона.

**Ключевые слова:** прокуратура, конституция, прокурорский надзор, закон.

## **LEGAL FRAMEWORK FOR THE PROSECUTOR'S OFFICE OF THE RUSSIAN FEDERATION**

**Lapina Nadezda Igorevna**

**Lebedev Ivan Nikolaevich**

**Abstract:** The Prosecutor's Office of the Russian Federation is a single federal centralized system of bodies exercising supervision over the observance of the Constitution of the Russian Federation and the implementation of laws, supervision over the observance of human and civil rights and freedoms, and criminal prosecution in accordance with their powers. The tasks of the current activities of the prosecutor's office are to protect the violated rights and legitimate

interests of citizens, to defend the interests of the state with the aim of real restoration of rights and the actual elimination of identified violations of the law.

**Key words :** prosecutor's office, constitution, prosecutor's supervision, law.

12 января 2022 года Прокуратура России отмечает свою 300 годовщину. Уже три столетия органы прокуратуры стоят на страже законности, защищают права и законные интересы граждан, отстаивают интересы общества и государства.

12 (23) января 1722 года в соответствии с Именным Высочайшим Указом Петра I Правительствующему Сенату была учреждена Российская прокуратура. С 1802 года институт прокуратуры стал составной частью вновь образованного Министерства юстиции.

Принятие мер к активизации борьбы с преступностью, защиты конституционных прав и свобод граждан, обеспечению соответствия законом нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, восстановлению нарушенных прав граждан. Для этого прокуратурой рассматриваются обращения граждан, проводятся проверки, вносятся акты прокурорского реагирования.

Задачи текущей деятельности прокуратуры – защита нарушенных прав и законных интересов граждан, отстаивание интересов государства с целью реального восстановления прав и фактического устранения выявленных нарушений закона.

Одной из главных особенностей статуса прокуратуры Российской Федерации является многофункциональный характер прокурорской деятельности, направленной на обеспечение в Российской Федерации верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства.

Правовой статус прокуратуры определен в статье 129 Конституции Российской Федерации. В 2020 году по инициативе Президента Российской Федерации в Конституцию были внесены изменения, которые, в частности, затронули и упомянутую норму.

Так, конституционное закрепление получили основные функции прокуратуры: осуществление надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина;

уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполнение иных установленных Федеральным законом функций.

Кроме того, были констатированы требования о гражданстве, предъявляемые к прокурорам, изменен порядок назначения на должность и освобождения от должности Генерального прокурора Российской Федерации и его заместителей, прокуроров субъектов Российской Федерации и приравненных к ним по правовому статусу специализированных прокуроров.

Прокурорами могут быть граждане Российской Федерации, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Прокурорам в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Генеральный прокурор Российской Федерации и его заместители, прокуроры субъектов Российской Федерации, прокуроры военных и других специализированных прокуратур, приравненные к прокурорам субъектов Российской Федерации, назначаются на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.

Иные прокуроры могут назначаться на должность и освобождаться от должности Президентом Российской Федерации, если такой порядок установлен федеральным законом. Если иное не предусмотрено федеральным законом, прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации.

Статьей 3 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Закон) установлено, что организация и порядок деятельности прокуратуры РФ и полномочия прокуроров определяются Конституцией РФ, данным Законом и другими федеральными законами, а также международными договорами Российской Федерации.

Закон о прокуратуре содержит основные положения статуса прокурорской системы в целом и различных составляющих ее звеньев, определяет принципы организации и деятельности прокуратуры, перечисляет

функции прокуратуры, закрепляет полномочия прокуроров различных уровней прокурорской системы по руководству подчиненными органами прокуратуры. В самостоятельных разделах Закона содержатся нормы, характеризующие отдельные виды (отрасли или подфункции) прокурорского надзора, их предмет и полномочия прокуроров по осуществлению конкретного вида деятельности, уделяется внимание характеристике иных функций и направлений деятельности. Закон регулирует вопросы прохождения службы в органах и учреждениях прокуратуры РФ, особенности материального обеспечения и социальных гарантий прокурорских работников.

В соответствии с Законом о прокуратуре (п. 1 ст. 17) Генпрокурор РФ издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры России и порядок реализации мер материального и социального обеспечения указанных работников. Регулируемые данными актами вопросы охватывают все важнейшие аспекты организационной деятельности системы прокуратуры.

Полномочия и функции прокуратуры Российской Федерации, ее организация и порядок деятельности определяются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Деятельность прокуратуры Российской Федерации осуществляется также в соответствии с международными договорами Российской Федерации. Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации.

Конституция РФ 1993 года закрепила положение о том, что прокуратура Российской Федерации составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.

Основным законодательным актом, регулирующим организацию и деятельность российской прокуратуры, является Федеральный Закон «О прокуратуре Российской Федерации». Являясь актом прямого действия, он определяет цели, задачи, основные направления деятельности

прокуратуры, принципы ее организации и деятельности, полномочия прокуроров и другие важные вопросы.

Нормы, касающиеся деятельности прокуратуры, содержатся также и в других законодательных актах (например, в Федеральном законе РФ от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (в ред. от 25 ноября 2013 года), в Федеральном Законе от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (в ред. от 2 ноября 2013 года) и др.).

Отдельные вопросы организации и деятельности прокуратуры регулируются актами Президента РФ (например, Указами Президента РФ от 18 апреля 1996 года № 567 и 21 ноября 2012 года № 1563 утверждены соответственно «Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (в ред. от 26 июня 2013 года), и «Положение о классных чинах прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры РФ» (в ред. от 31 июля 2013 года)).

В своей практической деятельности работники прокуратуры руководствуются также приказами и указаниями Генерального прокурора РФ, регулирующими те или иные направления, отрасли, предметы прокурорского надзора. Подобные приказы изданы по всем главным, основным, наиболее важным, актуальным вопросам осуществления прокурорского надзора. Они дополняют, детализируют, раскрывают, расширяют содержание соответствующих положений Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации», совершенствуют их. Приказы Генерального прокурора РФ в сжатой, концентрированной, доступной форме излагают требования к нижестоящим прокурорам. Ценность приказов заключается в том, что они соединяют в себе последние научные достижения и правоприменительную практику правоохранительных и иных органов. Они представляют собой руководство к действию, подлежащее применению при осуществлении прокурорского надзора.

Точное и неуклонное соблюдение требований приказов и указаний Генерального прокурора Российской Федерации - одно из важных условий обеспечения режима законности.

Названные выше акты законодательства о прокурорском надзоре представляют собой совокупность норм права, регулирующих организацию и деятельность прокуратуры, которую принято именовать нормами прокурорского надзора.

В соответствии с Федеральным законом от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации и полномочия прокуроров определяются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» и другими федеральными законами, международными договорами Российской Федерации.

В соответствии со ст. 45 Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина может быть подано прокурором только в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд. Указанное ограничение не распространяется на заявление прокурора, основанием для которого является обращение к нему граждан о защите нарушенных или оспариваемых социальных прав, свобод и законных интересов в сфере трудовых (служебных) отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений; защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальной защиты, включая социальное обеспечение; обеспечения права на жилище в государственном и муниципальном жилищных фондах; охраны здоровья, включая медицинскую помощь; обеспечения права на благоприятную окружающую среду; образования.

Прокурор, подавший заявление, пользуется всеми процессуальными правами и несет все процессуальные обязанности истца, за исключением права на заключение мирового соглашения и обязанности по уплате судебных расходов. В случае отказа прокурора от заявления, поданного в защиту законных интересов другого лица, рассмотрение дела по существу продолжается, если это лицо или его законный представитель не заявит об отказе от иска. При отказе истца от иска суд прекращает производство по делу, если это не противоречит закону или не нарушает права и законные интересы других лиц.

Прокурор вступает в процесс и дает заключение по делам о выселении, о восстановлении на работе, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, а также в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и



другими федеральными законами, в целях осуществления возложенных на него полномочий. Неявка прокурора, извещенного о времени и месте рассмотрения дела, не является препятствием к разбирательству дела.

В соответствии со ст. 52 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации прокурор вправе обратиться в арбитражный суд:

с заявлениями об оспаривании нормативных правовых актов, ненормативных правовых актов органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, затрагивающих права и законные интересы организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

с иском о признании недействительными сделок, совершенных органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными учреждениями, а также юридическими лицами, в уставном капитале (фонде) которых есть доля участия Российской Федерации, доля участия субъектов Российской Федерации, доля участия муниципальных образований;

с иском о применении последствий недействительности ничтожной сделки, совершенной органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными учреждениями, а также юридическими лицами, в уставном капитале (фонде) которых есть доля участия Российской Федерации, доля участия субъектов Российской Федерации, доля участия муниципальных образований.

В соответствии со ст. 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации прокурор является должностным лицом, уполномоченным в пределах компетенции, предусмотренной настоящим Кодексом, осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия. В ходе судебного производства по уголовному делу прокурор поддерживает государственное обвинение, обеспечивая его законность и обоснованность.

В ходе досудебного производства по уголовному делу в соответствии с положениями Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации прокурор уполномочен:

1) проверять исполнение требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях;

2) выносить мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства;

3) требовать от органов дознания и следственных органов устранения нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе дознания или предварительного следствия;

4) давать дознавателю письменные указания о направлении расследования, производстве процессуальных действий;

5) давать согласие дознавателю на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения;

5.1) истребовать и проверять законность и обоснованность решений следователя или руководителя следственного органа об отказе в возбуждении, приостановлении или прекращении уголовного дела и принимать по ним решение в соответствии с настоящим Кодексом;

6) отменять незаконные или необоснованные постановления нижестоящего прокурора, а также незаконные или необоснованные постановления органа дознания, начальника органа дознания, начальника подразделения дознания и дознавателя в порядке, установленном настоящим Кодексом;

7) рассматривать представленную руководителем следственного органа информацию следователя о несогласии с требованиями прокурора и принимать по ней решение;

8) участвовать в судебных заседаниях при рассмотрении в ходе досудебного производства вопросов об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, о продлении срока содержания под стражей либо об отмене или изменении данной меры пресечения, а также при рассмотрении ходатайств о производстве иных процессуальных действий, которые



допускаются на основании судебного решения, и при рассмотрении жалоб в порядке, установленном статьей 125 настоящего Кодекса;

8.1) при наличии оснований возбуждать перед судом ходатайство о продлении срока домашнего ареста или срока содержания под стражей по уголовному делу, направляемому в суд с обвинительным заключением или обвинительным актом;

9) разрешать отводы, заявленные дознавателю, а также его самоотводы;

10) отстранять дознавателя от дальнейшего производства расследования, если им допущено нарушение требований настоящего Кодекса;

11) изымать любое уголовное дело у органа дознания и передавать его следователю с обязательным указанием оснований такой передачи;

12) передавать уголовное дело или материалы проверки сообщения о преступлении от одного органа предварительного расследования другому (за исключением передачи уголовного дела или материалов проверки сообщения о преступлении в системе одного органа предварительного расследования) в соответствии с правилами, установленными статьей 151 настоящего Кодекса, изымать любое уголовное дело или любые материалы проверки сообщения о преступлении у органа предварительного расследования федерального органа исполнительной власти (при федеральном органе исполнительной власти) и передавать его (их) следователю Следственного комитета Российской Федерации с обязательным указанием оснований такой передачи;

13) утверждать постановление дознавателя о прекращении производства по уголовному делу;

14) утверждать обвинительное заключение, обвинительный акт или обвинительное постановление по уголовному делу;

15) возвращать уголовное дело дознавателю, следователю со своими письменными указаниями о производстве дополнительного расследования, об изменении объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или для пересоставления обвинительного заключения, обвинительного акта или обвинительного постановления и устранения выявленных недостатков;

16) осуществлять иные полномочия, предоставленные прокурору настоящим Кодексом.

2.1. По мотивированному письменному запросу прокурора ему предоставляется возможность ознакомиться с материалами находящегося в производстве уголовного дела.

Полномочия прокурора, предусмотренные настоящей статьей, осуществляются прокурорами района, города, их заместителями, приравненными к ним прокурорами и вышестоящими прокурорами.

В соответствии со ст. 25.11 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации прокурор в пределах своих полномочий вправе:

1) возбуждать производство по делу об административном правонарушении;

2) участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, представлять доказательства, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела;

3) приносить протест на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле, а также совершать иные предусмотренные федеральным законом действия.

В своей практической деятельности работники прокуратуры руководствуются также приказами и указаниями Генерального прокурора РФ, регулируемыми те или иные направления, отрасли, предметы прокурорского надзора. Подобные приказы изданы по всем главным, основным, наиболее важным, актуальным вопросам осуществления прокурорского надзора. Они дополняют, детализируют, раскрывают, расширяют содержание соответствующих положений Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации», совершенствуют их. Приказы Генерального прокурора РФ в сжатой, концентрированной, доступной форме излагают требования к нижестоящим прокурорам. Ценность приказов заключается в том, что они соединяют в себе последние научные достижения и правоприменительную практику правоохранительных и иных органов. Они представляют собой руководство к действию, подлежащее применению при осуществлении прокурорского надзора.

Точное и неуклонное соблюдение требований приказов и указаний Генерального прокурора Российской Федерации - одно из важных условий обеспечения режима законности.

Названные выше акты законодательства о прокурорском надзоре представляют собой совокупность норм права, регулирующих организацию и деятельность прокуратуры, которую принято именовать нормами прокурорского надзора.

### **Список литературы**

1. Звягинцев А. Прокуратура России. От истоков до наших дней. Издательство: Олма-Медиа Групп/Просвещение, 2014.
2. Зюбанов Ю.А. О прокуратуре Российской Федерации. Издательство: Проспект, 2018.
3. Тушев А.А. Прокурор в уголовном процессе Российской Федерации. Издательство Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2005.