

НОВАЯ НАУКА

Международный центр
научного партнерства



NEW SCIENCE

International Center
for Scientific Partnership

СОВРЕМЕННАЯ ЭКОНОМИКА И ПРАВО: ОПЫТ ТЕОРЕТИЧЕСКОГО И ЭМПИРИЧЕСКОГО АНАЛИЗА

Сборник статей Международной
научно-практической конференции,
состоявшейся 14 апреля 2022 г.
в г. Петрозаводске

г. Петрозаводск
Российская Федерация
МЦНП «Новая наука»
2022

УДК 001.12
ББК 70
С56

Под общей редакцией
Ивановской И.И.

С56 СОВРЕМЕННАЯ ЭКОНОМИКА И ПРАВО: ОПЫТ
ТЕОРЕТИЧЕСКОГО И ЭМПИРИЧЕСКОГО АНАЛИЗА : сборник статей
Международной научно-практической конференции (14 апреля 2022 г.).
– Петрозаводск : МЦНП «Новая наука», 2022. – 69 с. : ил. – Коллектив авторов.

ISBN 978-5-00174-540-2

Настоящий сборник составлен по материалам Международной научно-практической конференции СОВРЕМЕННАЯ ЭКОНОМИКА И ПРАВО: ОПЫТ ТЕОРЕТИЧЕСКОГО И ЭМПИРИЧЕСКОГО АНАЛИЗА, состоявшейся 14 апреля 2022 года в г. Петрозаводске (Россия). В сборнике рассматривается круг актуальных вопросов, стоящих перед современными исследователями. Целями проведения конференции являлись обсуждение практических вопросов современной науки, развитие методов и средств получения научных данных, обсуждение результатов исследований, полученных специалистами в охватываемых областях, обмен опытом. Сборник может быть полезен научным работникам, преподавателям, слушателям вузов с целью использования в научной работе и учебной деятельности.

Авторы публикуемых статей несут ответственность за содержание своих работ, точность цитат, легитимность использования иллюстраций, приведенных цифр, фактов, названий, персональных данных и иной информации, а также за соблюдение законодательства Российской Федерации и сам факт публикации.

Полные тексты статей в открытом доступе размещены в Научной электронной библиотеке Elibrary.ru в соответствии с Договором № 467-03/2018К от 19.03.2018 г.

УДК 001.12
ББК 70

ISBN 978-5-00174-540-2

Состав редакционной коллегии и организационного комитета:

Аймурзина Б.Т., доктор экономических наук
Андрианова Л.П., доктор технических наук
Ахмедова Н.Р., доктор искусствоведения
Базарбаева С.М., доктор технических наук
Битокова С.Х., доктор филологических наук
Блинкова Л.П., доктор биологических наук
Гапоненко И. О., доктор филологических наук
Героева Л. М., кандидат педагогических наук
Добжанская О. Э., доктор искусствоведения
Доровских Г.Н., доктор медицинских наук
Дорохова Н.И., кандидат филологических наук
Ергалиева Р.А., доктор искусствоведения
Ершова Л.В., доктор педагогических наук
Зайцева С.А., доктор педагогических наук
Зверева Т.В., доктор филологических наук
Казакова А. Ю., кандидат социологических наук
Кобозева И.С., доктор педагогических наук
Кулеш А. И., доктор филологических наук
Лаврентьева З.И., доктор педагогических наук
Мокшин Г.Н., доктор исторических наук
Муратова Е.Ю., доктор филологических наук
Никонов М.В., доктор сельскохозяйственных наук
Панков Д.А., доктор экономических наук
Петров О.Ю., доктор сельскохозяйственных наук
Поснова М.В., кандидат философских наук
Рыбаков Н.С., доктор философских наук
Сансызбаева Г.А., кандидат экономических наук
Симонова С.А., доктор философских наук
Ханиева И.М., доктор сельскохозяйственных наук
Червинец Ю.В., доктор медицинских наук
Чистякова О.В. доктор экономических наук
Чумичева Р.М., доктор педагогических наук

ОГЛАВЛЕНИЕ

СЕКЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ	5
УПРАВЛЕНИЕ ОТРАСЛЬЮ ГРАЖДАНСКОГО АВИАСТРОЕНИЯ: ГОСУДАРСТВЕННЫЙ И КОРПОРАТИВНЫЙ ПОДХОДЫ	6
<i>Балашова Мария Александровна, Делова Софья Ивановна</i>	
ВЛИЯНИЕ COVID-19 НА МИГРАЦИОННОЕ СОСТОЯНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ	19
<i>Демчило Владислав Николаевич</i>	
ВОЗДЕЙСТВИЕ САНКЦИЙ НА РОССИЙСКУЮ ЭКОНОМИКУ	25
<i>Архипова Лина Сергеевна</i>	
УПРАВЛЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ В ОРГАНИЗАЦИИ	29
<i>Шатилова Анастасия Олеговна</i>	
СЕКЦИЯ ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ	33
ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ДОПРОСА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	34
<i>Газизуллина Лилия Закиевна, Ефимова Вероника Олеговна</i>	
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	39
<i>Патлань Егор Сергеевич, Соловей Петр Анатольевич</i>	
ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В ОТНОШЕНИИ ОБОРОННОЙ ПРОДУКЦИИ	45
<i>Бокша Александр Анатольевич</i>	
ПРАВОВОЙ НИГИЛИЗМ, ПРАВОВОЙ ИДЕАЛИЗМ, СПОСОБЫ ПРОТИВОСТОЯНИЯ ИМ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ	59
<i>Бугров Егор Анатольевич</i>	
СЕКЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ	64
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ.....	65
<i>Ефимова Вероника Олеговна, Хисамутдинова Эльмира Наилевна</i>	

**СЕКЦИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ
НАУКИ**

**УПРАВЛЕНИЕ ОТРАСЛЮ ГРАЖДАНСКОГО АВИАСТРОЕНИЯ:
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ И КОРПОРАТИВНЫЙ ПОДХОДЫ**

Балашова Мария Александровна

к.э.н., доцент, преподаватель кафедры
мировой экономики и экономической безопасности

Делова Софья Ивановна

магистрант
ФГБОУ ВО «Байкальский государственный университет»

Аннотация: Глобализация 4.0, либерализация, постиндустриализация, неравномерность экономического развития, интернационализация, транснационализация, выступая в качестве ключевых тенденций развития современной мировой экономики, трансформируют основы функционирования отрасли гражданского авиастроения. Они стимулируют процессы углубления специализации стран, повышая, тем самым, роль международного кооперирования. Это актуализирует необходимость поиска соответствующего текущим особенностям, оптимального варианта подходов к менеджменту соответствующих компаний, как на корпоративном, так и на государственном уровне.

Ключевые слова: авиастроение, гражданское авиастроение, государственное управление, корпоративный менеджмент.

**MANAGEMENT OF THE CIVIL AVIATION INDUSTRY:
STATE AND CORPORATE APPROACHES**

Balashova Mariia Alexandrovna

Delova Sofia Ivanovna

Abstract: Globalization 4.0, liberalization, post-industrialization, uneven economic development, internationalization, transnationalization, acting as key trends in the development of the modern world economy, are transforming the foundations of the functioning of the civil aircraft industry. They stimulate the processes of deepening the specialization of countries, thereby increasing the role of international

cooperation. This actualizes the need to search for the optimal variant of approaches to the management of the respective companies, corresponding to the current features, both at the corporate and state levels.

Key words: Aircraft industry, civil aircraft industry, public administration, corporate management.

В современной мировой экономике авиастроительная отрасль относится к числу системообразующих, стратегически важных в структуре национального хозяйства как развитых, так и активно развивающихся стран. Она призвана выполнять не только экономические, но и политические функции. К первым специалисты традиционно относят: создание рабочих мест в авиастроении и в сегменте соответствующих транспортных услуг; стимулирование развития транспортной и военной инфраструктуры; удовлетворение спроса на средства передвижения; подстегивание научно-технического прогресса (НТП); снижение нагрузки на работу наземного и морского транспорта; повышение мобильности населения; углубление специализации страны в процессах международного разделения труда и др. Ко второй группе функций, прежде всего, следует относить гарантию национальной безопасности страны, а также развитие диалога, как между странами-участниками производственного процесса, так и соответствующей сферы услуг. Значимость этого назначения отрасли приобретает особую актуальность в свете современных тенденций развития мировой экономики: глобализации 4.0, либерализации, постиндустриализации, неравномерности экономического развития, интернационализации, транснационализации. Авторы статьи полагают, что особая роль в этих процессах отводится углублению международного разделения труда, которое отрасль авиастроения не может игнорировать.

Сложившаяся поддетальная специализация стран в авиастроении (рис. 1), интенсифицирует процессы кооперирования, в которых важное значение имеют не только сопоставимость уровней экономического развития интегрирующихся структур и стран, но и достигнутый между ними уровень внешнеэкономических связей (ВЭС), готовность вести конструктивный диалог.

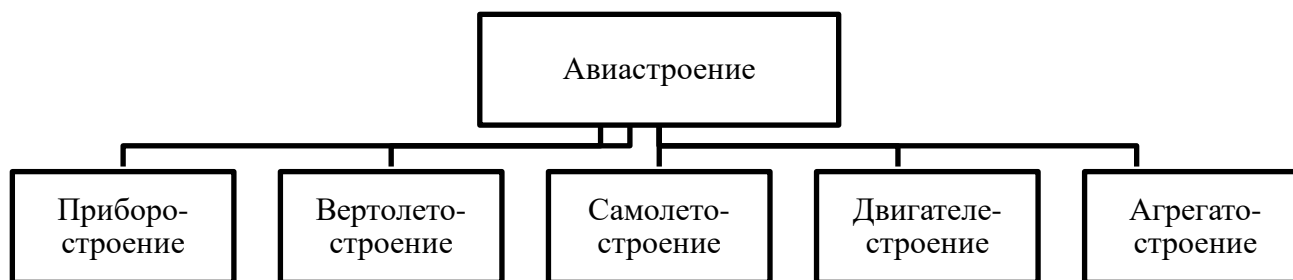


Рис. 1. Структура авиастроения по направлениям деятельности

В своем исследовании авторы не претендуют на комплексный анализ развития отрасли авиастроения в целом, а концентрируются исключительно на его гражданском сегменте (рис. 2).

Начав активно развиваться в начале XX в. в сфере военного авиастроения, гражданское самолетостроение выделилось в самостоятельный сегмент, прежде всего, в странах Запада (Франция, США, Англия), чуть позже в СССР, и зависело от сравнительных и конкурентных преимуществ исключительно одной страны – разработчика сравнительно недолго. Охватившие к середине XX в. большинство стран мира процессы интернационализации, транснационализации и глобализации привели к тому, что успешность развития соответствующих производственных структур стала зависеть от эффективности деятельности всех участников производственной цепочки – и страны-базирования, и принимающих стран. Речь, в частности, идет об объединении усилий различных стран мира, участвующих в настоящее время в консорциумах по производству гражданских самолетов:

- магистральных линий: Airbus Group (ЕС), Boeing (США), Объединенная авиастроительная корпорация (ОАК) (РФ), Avic (КНР);

- региональных линий: Embraer (Бразилия), Bombardier Inc. (Канада), ОАК (РФ), Airbus Group / Leonardo (Франция), Группа Dassault (Франция), Mitsubishi (Япония), Saab (Швеция) [1].

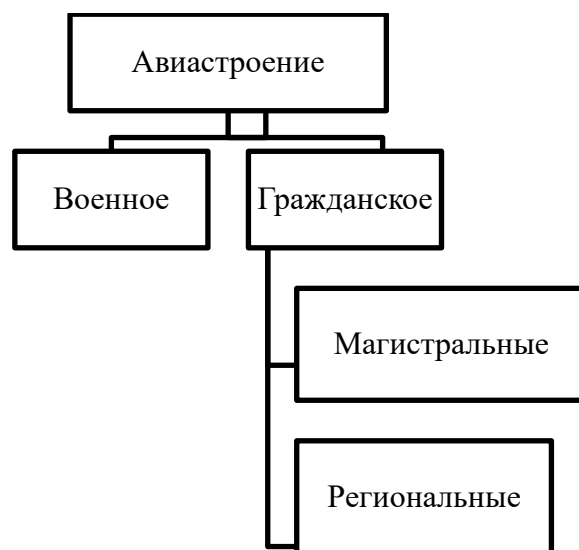


Рис. 2. Структура отрасли авиастроения по видам продукции

В настоящее время к числу ведущих факторов развития успешного гражданского авиастроения следует относить:

1. Неспецифические факторы:

- экономическая и политическая стабильность в странах-участниках соответствующей производственной цепочки, готовность ими вести диалог;
- высокий уровень НТП в соответствующих странах;
- накопленный у них потенциал научных - исследований и опытно - конструкторских разработок (НИОКР), в целом, и в области авиастроения, в частности;
- инвестиционная активность их экономических субъектов, как микро, так и макроуровня анализа;
- характер внешнеэкономических связей (ВЭС) стран (политика фритрейдерства);
- внешнеэкономическая либерализация и др.

2. Специфические факторы:

- имеющийся потенциал отрасли гражданского авиастроения (доступность факторов производства, объем и качество ресурсной базы, материально-техническая база, объем и качество человеческого, интеллектуального и информационного потенциалов, конкурентоспособность производимой продукции);

- мобильность населения, предъявляющего спрос на соответствующую продукцию;
- готовность, прежде всего, государства к инвестициям в отрасль;
- подходы к управлению компаниями гражданского авиастроения на корпоративном и государственном уровнях.

Анализ эволюции развития отрасли гражданского авиастроения, а также фактологический материал, свидетельствуют о том, что учет этих факторов позволил компаниям Boeing и Airbus занять позиции абсолютных лидеров в соответствующем мировом сегменте авиастроения [2, 3]. Не смотря на общее ухудшение ситуации в отрасли после 2018 г., этим компаниям удается сохранять ведущие позиции по поставкам своей продукции в мире (табл. 1).

Таблица 1

**Динамика поставок гражданских самолетов ведущими
авиастроительными компаниями мира, ед.**

Компания	1998	2003	2008	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Airbus (ЕС)	229	305	483	626	629	635	688	718	800	863	566
Boeing (США)	564	281	375	648	723	762	748	763	806	380	153
Embraer (Бразилия)	60	92	198	90	92	101	108	101	95	85	44
Bombardier (Канада)	75	230	128	55	86	76	86	56	33	31	н\д
ОАК (Россия)	9	9	6	32	35	30	37	36	0	26	12
СОМАС (Китай)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	22	н\д

Примечание: составлено авторами на основе материалов [4, 5, 6, 7, 8]

Следует отметить, что наша страна также имеет не только богатую историю развития соответствующей отрасли, но и серьезный потенциал, способный вывести гражданское авиастроение на более конкурентоспособный уровень. Огромный вклад в ее развитие внесли в свое время Д.П. Григорович (создатель первых отечественных летающих лодок, в том числе М-5 и М-9, которые с успехом применялись в войнах), Н.Е. Жуковский, А.Н. Туполев, В.П. Ветчинкин, Б.Н. Юрьев, Б.С. Стечкин, А.А. Архангельский, А.И. Микоян, М.И. Гуревич, А.С. Яковлев, С.А. Лавочкин, В.М. Петляков, С.В. Ильюшин, А.Н. Туполев и др.

СССР обоснованно и заслуженно считался великой авиационной державой, в которой был создан каждый второй летательный аппарат,

находившейся в воздушном пространстве планеты. Пик развития соответствующей отрасли пришелся на 50–80-е гг. XX в., когда были разработаны и успешно выпускались тысячами единиц такие крылатые машины как: Ан-2, Ан-14, Як-40, Як-42, Ил-14, Ил-76, Ту-134, Ту-154.

В 90-е гг. XX в. отрасль столкнулась с серьезными проблемами, вызванными распадом государства. Многие, некогда ведущие заводы стали работать не более чем на 30%, а после – окончательно банкротиться и продавать последнее имущество. Фактически только в начале XXI в. в сфере гражданского авиастроения, благодаря поддержке государства, начались позитивные изменения (табл. 2).

Таблица 2

Динамика выпуска самолетов и вертолетов в России

	1992	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
Самолеты, в том числе гражданские	81	22	5	9	13	9	10	12	20	22	32
Вертолеты	337	80	65	73	26	40	48	55	78	95	100
Всего летательных аппаратов	418	102	70	82	39	46	58	67	98	117	132

Примечание: составлено авторами на основе материалов [9]

В 2006 г. в России создается «Объединённая авиастроительная корпорация» (ОАК), в которую входят ведущие предприятия сферы авиастроения. Ее основной задачей становится сохранение и развитие компаний для обеспечения нужд государства. С этого момента государство становится ключевым стратегом развития отрасли, а кооперация национальных компаний – ключевым способом преодоления отставания от конкурентов. Другим словами, Россия выбрала уже когда-то сработавший в других странах метод организации и управления производством, основанный на взаимном сотрудничестве, что позволило снизить внутреннюю конкуренцию и навязать конкуренцию, уже обосновавшимся в России зарубежным компаниям.

В настоящее время, являясь подразделением РОСТЕХА и получая от государства все возможные дотации, Корпорация стремится к постоянному развитию по всем направлениям [10]. В частности, можно отметить НПК «Иркут», который, даже попав под западные санкции, смог запустить в небо

среднемагистральный узкофюзеляжный авиалайнер МС-21, который может стать конкурентом другим мировым лидерам в этом сегменте.

Считаем важным подчеркнуть, что в современных условиях развития мировой экономики, когда фиксируются повсеместные процессы укрупнения производственных структур, ключевая роль в развитии исследуемой отрасли отводится такому специфическому фактору как особенности управления соответствующими субъектами как непосредственно руководством корпораций, так и государством [11 С. 331, 12 С. 3].

Очевидно, что на корпоративном уровне руководство будет искать оптимальные варианты повышения конкурентоспособности предприятий и их продукции, основываясь, во-первых, на особенностях производственного процесса:

- относительная длительность производственного цикла;
- конфликт интересов между производителями и продавцами соответствующей продукции: первые стремятся к минимизации рисков производства, вторые - к повышению уровня инновационности продукции [13];
- в отрасли не требуется постоянное стремление к производству новой (инновационной) продукции, необходимо постоянно совершенствовать, дорабатывать созданную ранее;
- отрасль сильно зависима от экономической ситуации в стране и в мире, в целом и др.

Во-вторых, для корпоративного уровня управления огромную роль играет накопленная база идей различных школ менеджмента (табл. 3) [14 С. 140]. В современных дефинициях для отрасли гражданского авиастроения это означает ориентировать управленческие процессы либо на физический и информационный капиталы (оптимизация производственного процесса, использование принципов управления, активизация работы администрации, стимулирование сотрудников уровнем заработной платы и др.), либо на возможности человеческого капитала (творчество, межличностные отношения, удовлетворенность работой и пр.).

В свою очередь, несмотря на то, что ведущие авиастроительные компании мира являются в настоящее время частными структурами, необходимость управления отраслью гражданского авиастроения со стороны государства объясняется тем, что оно, не участвуя напрямую в производственном процессе, является ключевым стратегом и инвестором соответствующих субъектов [16].

В связи с этим, полагаем, что основную ценность для развития исследуемой отрасли приобретает совпадение интересов и целей ее развития между корпоративным и государственным уровнями управления.

Если обратиться к эволюции развития авиастроительных компаний мира, то можно увидеть высокую значимость управленческого фактора на обоих уровнях менеджмента и на всех этапах их развития. Абсолютно все компании соблюдают все классические инструменты в формировании управленческой деятельности, строят стратегии, выделяют цели и задачи. При этом все стадии управления остаются важными:

- планирование, от которого зависит будущее компании и процесс которого достаточно сложен в силу сложности и наукоёмкости процесса производства;

- организация, в которую можно отнести как само производство, так и построение каналов сбыта, работу с поставщиками;

- контроль, так как выпускаемый продукт сложен и от его состояния зависят жизни людей, любая оплошность может стоить компании репутации, а вслед за этим и крупных финансовых потерь, ведущих к банкротству.

Таблица 3

Эволюция школ менеджмента

Школа	Осново-положники	Период	Краткое описание
Школа научного управления	Ф. Тейлор, Ф. и Л. Гилбрет, Г. Эмерсон, Г. Форд	1885- 1920 гг.	Повсеместная индустриализация, замена ручного труда машинным послужили поводом для создания и распространения идей школы. Осуществлялись попытки максимально оптимизировать процесс работы. Сотрудники предприятий рассматривались как часть системы и подбирались под те условия, в которых они могут быть наиболее эффективными
Классическая школа управления	А.Файоль, Урвик, М. Вебер, Г. Черч, Д. Муни	1920- 1950 гг.	Под главным критерием эффективной работы организации понимались принципы управления, формируемые администрацией. Считалось, что строгие инструкции для работников и разветвленный бюрократический аппарат могут стимулировать организацию работать наиболее эффективно

*СОВРЕМЕННАЯ ЭКОНОМИКА И ПРАВО:
ОПЫТ ТЕОРЕТИЧЕСКОГО И ЭМПИРИЧЕСКОГО АНАЛИЗА*

Продолжение таблицы 3

Школа человеческих отношений	Э. Мэйо, М. Фоллетт	1930-1950 гг.	Эффективность управления организацией была поставлена в зависимость от неформальных структур, прежде всего, малой группы. Считалось, что жесткое управление и строгое разделение обязанностей не свойственно человеку и сильно ограничивает его потенциал. Было предложено развивать самодисциплину и творческий потенциал сотрудников, а также отказываться от принципов единоначалия и узкой специализации, позволяя работникам свободно чувствовать себя в организации
Школа поведенческих наук	Р. Лайкерт, Д. Макгрегор, А. Маслоу, Ф. Херцберг	50-е гг. XX в.	Доказывалось, что межличностные отношения в коллективе могут повысить производительность труда и удовлетворенность работой
Японская система менеджмента		с 60-х гг. XX в.	Ставка на человеческие ресурсы. Доказывалось, что работник может и должен отдавать все свою трудовую жизнь одной компании, при этом пробуя себя на различных должностях. Сформировать данную систему помог Японский менталитет и воссоздать подобное в других условиях не просто

Примечание: составлено авторами на основе обобщения источников [15].

Потеря любого этапа или неграмотное управление может вести к катастрофическим последствиям, поэтому менеджмент в организации авиастроения непременно важен и зачастую играет доминирующую роль.

В частности, известно, что компания Boeing еще на старте своего существования заручилась поддержкой правительства США, которое определяло ее основные ориентиры развития. Познавателен и ценен в данном примере и уровень менеджмента компании. В частности, в начале 70-х гг., XX в., когда перед компанией Boeing встала проблема с разработкой новых самолетов, грамотные решения Торнтон Вилсона о сокращении штата сотрудников более чем в 2 р., позволили ей продолжить существовать и даже создавать новые проекты. Другим хорошим менеджером показал себя Фрэнк Шронц, на период управления которого пришлось «черный понедельник» и череда авиакатастроф с самолетами компании, нефтяной кризис, однако он нашел выход в диверсификации направлений деятельности и присоединении

компания к авиакосмической индустрии, которая позволила Boeing не только выжить, но и получать прибыль [17].

Интерес представляет управленческий опыт Airbus, которая была создана в период активного сотрудничества двух европейских держав – Франции и Германии как ответ Европы на вызов США. Правительства обоих государств сыграли значимую роль в становлении и развитии соответствующей структуры. На уровне корпорации это тесное межгосударственное сотрудничество привело к тому, что до 2007 г. ее руководство осуществляли два содиректора — французский и немецкий, — чтобы в равной мере учитывать интересы сторон.

Весьма говорящими в исследуемом нами контексте являются сформулированные соответствующими компаниями миссии (табл. 4). В их подаче отмечается сильная разница. Если крупнейшие производители говорят о своем лидерстве, то Bombardier и Embraer делают основной упор на развитие и совершенствование, а также на удержание доли рынка под натиском гигантов. В миссиях Airbus и Bombardier делается ставка на клиентов, что свидетельствует об их клиентоориентированности уже на стадии формирования компания, а, учитывая специфику отрасли, где потребности клиента чаще формируют предложение, это важный пункт. Заметна ориентация Boeing и Embraer на внутреннее развитие и персонал, что также не менее важно, ведь только так возможно выпускать продукцию необходимого качества, удовлетворяя запросы потребителя [18, 19].

Таблица 4

Миссии действующих авиастроительных компаний мира

Компания	Миссия
Boeing	Люди, работающие вместе как глобальное предприятие для лидерства в аэрокосмической отрасли
Airbus	Мы являемся лидером в разработке, производстве и поставке аэрокосмической продукции, услуг и решений клиентам по всему миру. Мы стремимся к лучшему, более безопасному и процветающему миру
Bombardier	Наша миссия – быть ведущим мировым производителем самолетов и поездов. Мы стремимся обеспечить превосходную ценность и обслуживание для наших клиентов и устойчивую прибыльность для наших акционеров, инвестируя в наших людей и продукты
Embraer	Мы стремимся к совершенству компании. Смелость и инновации – наши отличительные черты. Глобальное присутствие — наша граница. Мы строим устойчивое будущее

Продолжение таблицы 4

ОАК	Разработка, производство и послепродажное обслуживание самолетов гражданского и военного назначения с приоритетом обеспечения требований государства в области национальной безопасности; достижение и удержание долгосрочной конкурентоспособности авиастроительного комплекса России на глобальном уровне
-----	---

Примечание: составлено авторами на основе обобщения источников [4, 5, 6, 7, 8].

Среди представленных миссий, миссия ОАК выделяется значительно. Она единственная связана напрямую с государством, и в какой-то степени зависима от его поддержки.

О значимой роли государства, свидетельствуют и стратегические цели ОАК. Поскольку компания находится в стадии становления, то они в основном направлены на развитие:

- увеличение доли рынка;
- расширение количества стран взаимодействия, в первую очередь за счет Азии (КНР) [20];
- выход на точку безубыточности;
- обеспечение внутреннего рынка конкурентоспособным продуктом и создание продуктовой линейки, которая будет соответствовать всем этапам жизненного цикла товара.

Авторы статьи полагают, что именно государственный уровень управления должен стать первостепенным в сложившейся в настоящее время ситуации в стране, в целом и в анализируемой отрасли, в частности.

Начало военной операции на Украине и введенные против страны и ее отдельных субъектов санкций, напрямую уже отразились на гражданском авиастроении - для России стали не доступны поставки, лизинг и обслуживание воздушных судов иностранными компаниями. В этой ситуации именно государством было принято решение об интенсификации развития, повышении конкурентоспособности соответствующей продукции, предприятий и отрасли, в целом. Было озвучено, что такие лайнеры как МС-21, Сухой суперджет – 100, Ил-96, Ил-114, Ту-214 будут замкнуты исключительно на российский цикл производства при полном отказе от кооперирования с иностранными производителями на всех возможных этапах сотрудничества.

Мы полагаем, что помимо уже заявленных ориентиров, на государственном уровне России необходимо повышать наукоемкость, инновационность и инвестиционную привлекательность отрасли. Делать

ставку, прежде всего, на собственные резервы дальнейшего развития, генерируя на базе сравнительных преимуществ конкурентные. Однако в кратко и среднесрочном периоде – не исключать для себя сотрудничество полностью. Диверсифицировать партнеров по кооперационным связям необходимо. Однако, закрытие западного направления не должно сказаться на кооперировании со странами Азии и Латинской Америки, соответствующие компании которых пока превосходят российские по уровню своей конкурентоспособности, а у их стран-базирования есть столь значимый для нас в настоящее время резерв – финансовые активы.

Список литературы

1. Официальный сайт "Iata" [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.iata.org> (дата обращения 2.03.2022).
2. Darren Ellis Insights from a mixed-methods Delphi study into the global airline industry / Darren Ellis // International Journal of Aviation Management. – 2021. – №1 – P. 74-92.
3. Бутов А. М. Рынок продукции гражданского авиастроения / А. М. Бутов // Национальный исследовательский университет. – Высшая школа экономики. – 2018. – 83 с.
4. Официальный сайт "Объединённая Авиастроительная компания" [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://uacrussia.ru/ru/> (дата обращения 5.03.2022).
5. Официальный сайт "Airbus" [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.airbus.com/en> (дата обращения 21.02.2022).
6. Официальный сайт "Boeing" [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.boeing.com/> (дата обращения 27.02.2022).
7. Официальный сайт "Bombardier" [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://bombardier.com/en> (дата обращения 6.03.2022).
8. Официальный сайт "Embraer" [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://embraer.com/> (дата обращения 3.03.2022).
9. Официальный сайт Журнала "Вестник воздушного флота" [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.aviaport.ru/directory/publishers/14/> (дата обращения 31.03.2022).
10. Чувашлова М. В. Внедрение контроллинга в систему управления предприятием авиационной промышленности: монография / М. В. Чувашлова. – М.: Издательский дом Академии Естествознания. – 2013. – 316 с.

11. Кондрацкая Т. А. Эффективность управления: необходимость и возможность оценки процесса и результата / Т. А. Кондрацкая, Е. А. Дмитриенко. — DOI 10.17150/2500-2759.2021.31(3).330-334 // Известия Байкальского государственного университета. — 2021. — Т. 31, № 3. — С. 330–334.

12. Колодин В. С. Эффективность использования инструментов государственного регулирования экономики в современной России / В. С. Колодин, Е. Е. Зайцева. — DOI 10.17150/2411-6262.2021.12(4).6 // Baikal Research Journal. — 2021. — Т. 12, № 4.

13. Курилова А. А. Управление рисками на предприятиях авиастроительной промышленности / А. А. Курилова, О. Ю. Фролова // АНИ: экономика и управление. — 2014. — №4 (9). — С 45-46.

14. Трофимчук А. В. Специфика российской модели принятия управленческих решений и ее сходства с американской и японской / А. В. Трофимчук // Global & Regional Research. — 2021. — Т. 3, № 4. С. 138-142.

15. Пузыревский Л. С. Школы науки управления и их развитие / Л. С. Пузыревский // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. — 2008. — №3. — С. 150-157.

16. Чувашлова М. В. Методология кинестетического контроллинга в авиастроительных компаниях с государственным участием: диссертация ... доктора Экономических наук: 08.00.05 / М. В. Чувашлова // ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет». — 2019. — 446 с.

17. Одегов Ю. Г. «Эффективные менеджеры» — цена последствий их деятельности / Ю. Г. Одегов, М. Н. Кулапов, П. А. Карасев, С. В. Манахов // Лидерство и менеджмент. — 2021. — Том 8. — № 4. — С. 387-408.

18. Топорков А. М. Сравнительный анализ развития международных и отечественных корпораций авиационной промышленности / А. М. Топорков // Вестник ВУиТ. — 2016. — №2. — С. 196-204.

19. Осипов А. Д. Сравнительный анализ компаний гражданского авиастроения. Текущие проблемы отечественной корпорации и пути их решения / А. Д. Осипов // Вестник МФЮА. — 2020. — №4. — С. 87-97.

20. Евтодьева М. Г. Международная кооперация в гражданском авиастроении России в условиях санкций / М. Г. Евтодьева, И. В. Данилин // Мировая экономика и международные отношения. — 2018. — № 8. — С. 88-96.

© М.А. Балашова, С.И. Делова, 2022

ВЛИЯНИЕ COVID-19 НА МИГРАЦИОННОЕ СОСТОЯНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Демчило Владислав Николаевич

аспирант

Пермский государственный национальный

исследовательский университет

Научный руководитель: **Руденко Марина Николаевна**

доктор экономических наук, профессор

Аннотация: В статье рассматриваются основные миграционные тренды, получившие импульс развития в период пандемии COVID-19. Отмечается, что при прогнозировании будущего развития необходимо учитывать факторы прерывания трендов и неочевидные изменения миграционных процессов, которые напрямую зависят от экономической и социальной политики региона. Приводится анализ текущих миграционных процессов и их влияния на демографическую ситуацию.

Ключевые слова: миграция, экономические тренды, влияние, Пермский край, COVID-19.

COVID-19 IMPACT ON THE MIGRATION STATE OF THE PERM REGION

Demchilo Vladislav Nikolaevich

Abstract: The article deals with the main migration trends, which gained momentum during the COVID-19 pandemic. It is noted that in forecasting the future development it is necessary to take into account the factors of interruption of trends and non-obvious changes in migration processes, which directly depend on the economic and social policy of the region. The analysis of current migration processes and their impact on the demographic situation is given.

Key words: migration, economic trends, impact, Perm Krai, COVID-19.

В Российской Федерации основной демографической проблемой остается депопуляция, что связано не только с превышением смертности над рождаемостью, но и невысокой продолжительностью жизни.

В Послании Президента Федеральному собранию Российской Федерации в 2021 г., была объявлена цель демографической политики – увеличение продолжительности жизни к 2030 г. до 78 лет. Также были предложены меры по социальной защите населения и поддержке семей с детьми, что может стать стимулом к повышению рождаемости. Однако это долговременные решения, а компенсировать естественную убыль населения необходимо уже сейчас.

В разных регионах демографическая картина различается, но даже в Пермском крае, где относительно благоприятный климат и диверсифицированная экономика, наблюдается убывающий естественный прирост населения. Проблема депопуляции в значительной мере решалась за счёт миграции.

В целом по Пермскому краю миграционная ситуация на протяжении 2021 года по предварительным итогам характеризовалась превышением числа выбывших над числом прибывших, о чем свидетельствуют нижеприведенные данные (см. рис. 1).

В 2020 г. в связи с пандемией COVID-19 миграционная картина резко изменилась. Закрытие границ, появление рисков для мигрантов оказаться отрезанными от своей семьи, вынужденная приостановка работы многих предприятий сферы услуг, где трудились, в том числе мигранты, поменяли направление миграционных потоков. Уезжать стало больше людей, чем приезжать в регион.

Тем не менее, Пермский край устойчиво сохраняет позиции привлекательного региона с точки зрения внутрироссийской миграции. Хотя большая часть миграционных потоков охватывает внутри-краевую миграцию - 54.8 процента всего объема внутрироссийских передвижений, а на межкраевую приходится 45.2 процента.

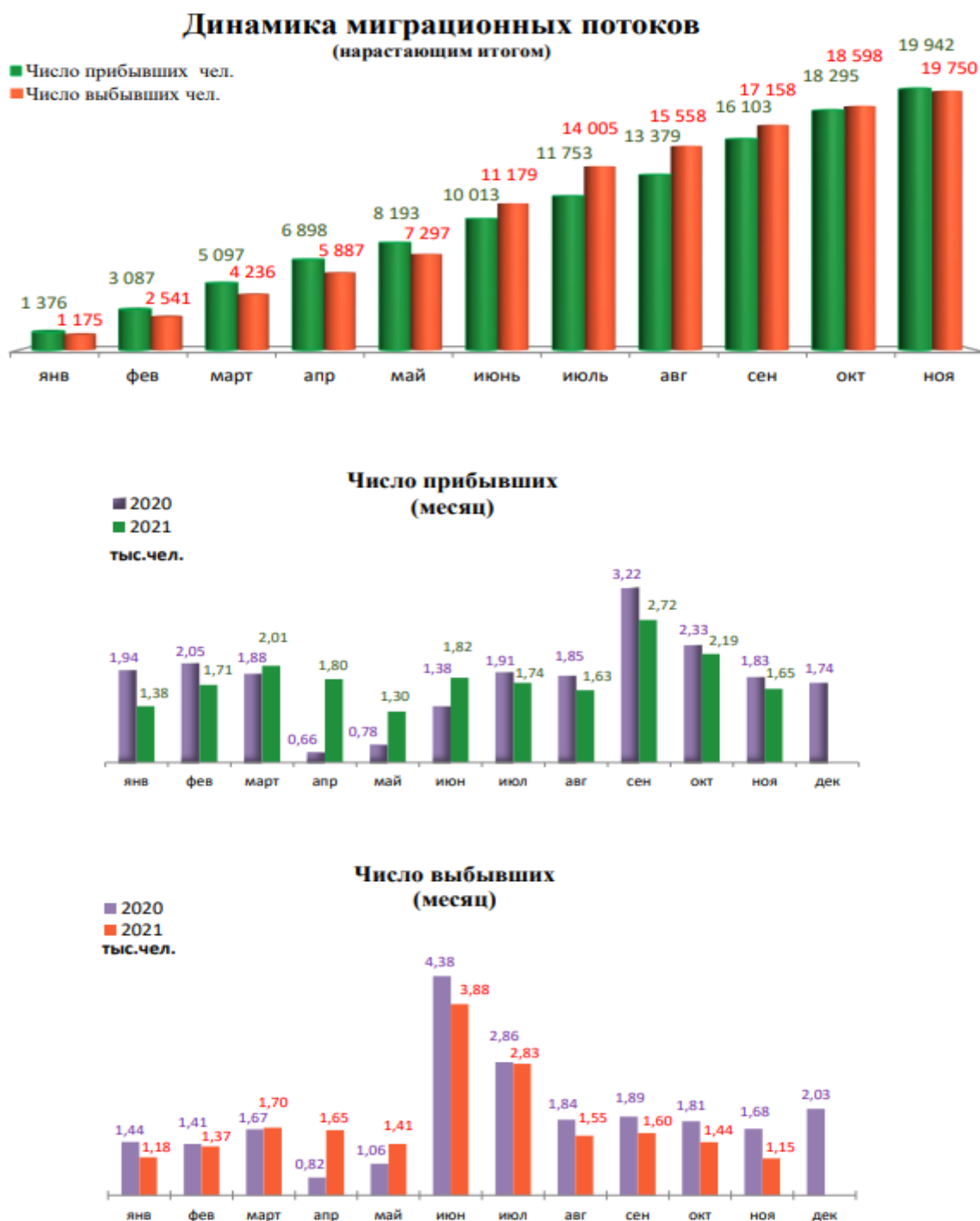


Рис. 1. Общая характеристика миграционной ситуации в Пермском крае

В результате обмена населением Пермского края с другими регионами России число прибывших в край из других регионов превысило число выбывших на 1160 человек, что свидетельствует о сохраняющемся тренде положения региона, как принимающей территории.

Исследователи, на основании анализа статистики, фиксируют этот тренд на протяжении последних 10 лет, наряду с Москвой, Московской областью, Санкт-Петербургом, Краснодарским краем, Калининградской, Новосибирской и Тюменской областями.

Наиболее существенное изменение миграционных потоков произошло в обмене с другими странами. Ограничения передвижений, закрытие границ для перемещения людей между государствами и возросшие риски для иностранцев, находящихся вне территории своего государства, привели к снижению миграционных потоков.

В 2020 году впервые за последние девять лет в крае зафиксировано отрицательное сальдо международной миграции. Риски оказаться без средств существования во время пандемии из-за ограничений на работу предприятий, вынудили многих трудовых мигрантов вернуться на родину. Но не всех, что позволило сохранить частично кадры. Для миграционных процессов имеет значение не только стратегия привлечения в регион новых людей, но и сохранение тех, кто уже проживает в регионе: родившихся или приехавших ранее.

Риски превращения региона в территорию транзитной миграции высоки, поскольку близость к Москве и Московской области часто предопределяет выбор среди переезжающих в поисках наиболее перспективных рабочих мест.

Здесь ключевым вопросом стратегии развития региона по-прежнему остаётся создание современных и высокотехнологичных рабочих мест, с высоким уровнем оплаты труда и социальным пакетом. Однако не только наличие рабочих мест определяет уровень приживаемости населения. Важными становятся условия развития комфортной среды (доступность медицинских и образовательных услуг, развитие общественного транспорта, перспектив для саморазвития и общения, благоприятный микроклимат в общении с местным населением, готовность принимать приехавших и поддерживать местных).

В 2021 г. тренды миграции, обозначившиеся уже ранее, стали отчетливо заметны.

1. во-первых, сокращение международной миграции. Этот тренд возник под влиянием нескольких факторов: сокращение в странах СНГ достаточного количества людей, готовых к переезду, конкуренция за кадры с другими странами (Турцией, Германией и др.), традиционно принимающими мигрантов; усиление барьеров, вызванных пандемией коронавируса.

2. во-вторых, рост внутрироссийской миграции. Наряду с традиционными потоками трудовой миграции, идет рост переезжающих в более благоприятные условия. Наблюдается сдвиг населения в более благоприятные климатические районы.

3. в-третьих, изменение направленности внутри-региональных потоков. Впервые за последние десять лет в 2020 году в городской местности зафиксирована миграционная убыль 1841 человек.

С переходом на дистанционную занятость, ростом фриланса, число людей, переезжающих в Пермский край, растёт. Ожидается, что цифровизация экономики еще усилит этот тренд. К традиционно переезжающим из северных широт пенсионерам прибавляются работающие удалённо.

Для привлечения в регион таких кадров, их закрепления, необходимо развивать и поддерживать инфраструктуру. Очевидно, что требования к месту размещения для мигрантов настоящего времени начинают меняться. Это уже не только наличие рабочих мест, это удобство для проживания и высокий уровень жизни. Ряд новых мигрантов работу привозят с собой. И этот тренд будет усиливаться.

Возникают потребности в выработке новых механизмов адаптации мигрантов. Если традиционно рабочий коллектив мог выступать агентом адаптации и социализации, то для мигрантов, не выходящих на рынок оффлайн занятости, такой агент отсутствует.

Миграция оказала заметное влияние на перераспределение численности между городскими и сельскими территориями края с преобладанием переезда жителей из городской местности в сельскую.

Потребность в свободных перемещениях, экологичность, возможность дистанционной работы, привели к росту желающих перебраться в сельскую местность, но с высоким уровнем доступности современной инфраструктуры.

Особые риски для региона представляет миграционная убыль трудоспособного населения. Они составляют налогооблагаемую часть населения, что снижает доходы бюджета и сокращает ресурсы на развитие социальных программ.

Анализ миграционной ситуации, выявление трендов поможет осуществлять управление миграционными потоками, используя стратегическое планирование и учитывая социально-экономической и демографическое развитие Пермского края.

Список литературы

1. Савченко М.И. Обеспечение экономической безопасности региона – важнейший путь его развития//Экономическая безопасность России: современное состояние и перспективы обеспечения Материалы национальной научно-практической конференции . 2019. С. 381-385.
2. Сенчагов В. К. Экономическая безопасность России: Общий курс: Учебник / Под ред. В. К. Сенчагова. 2-е изд. — М.: Дело, 2005. -312 с.
3. Сологуб Н.Н. Угрозы национальной безопасности России в демографической среде //Агропромышленный комплекс: состояние, проблемы, перспективы сборник статей XIV Международной научно-практической конференции. 2019. С. 243-247.
4. Титенко Н.Ю. Подход к обеспечению экономической безопасности региона//Теория и практика сервиса: экономика, социальная сфера, технологии. 2019. № 1 (39). С. 16-18.
5. Рыбаковский О.Л., Таюнова О.А. Демографическая политика: определение, структура, цели // Наука. Культура. Общество. 2019. № 1. С. 100-111.
6. Сильченкова С.В. Демографическая безопасность региона в контексте экономической безопасности // Экономический журнал. 2018. № 4 (52). С. 22-38.

© В.Н. Демчило, 2022

ВОЗДЕЙСТВИЕ САНКЦИЙ НА РОССИЙСКУЮ ЭКОНОМИКУ

Архипова Лина Сергеевна

студент

Санкт-Петербургский политехнический
университет Петра Великого

Аннотация: Санкции имеют богатую историю развития и применения с древних времён. Начиная с 2014 года, против Российской Федерации активно применяются экономические санкции, давление которых существенно усилилось в 2022 году. В данной работе исследуется влияние санкций на экономику нашей страны.

Ключевые слова: геополитическая ситуация, экономические санкции, социально-экономическое развитие, санкции.

THE IMPACT OF SANCTIONS ON THE RUSSIAN ECONOMY

Arkhipova Lina Sergeevna

Abstract: Sanctions have a rich history of development and application since ancient times. Since 2014, economic sanctions have been actively applied against the Russian Federation, the pressure of which increased significantly in 2022 due to the aggravation of the geopolitical situation around Ukraine. This paper examines the impact of sanctions on the economy of our country.

Key words: geopolitical situation, economic sanctions, socio-economic development, sanctions.

Экономические санкции – ограничения, которые представляют собой полное или частичное прекращение торговых и финансовых отношений с определенной страной или группой стран, осуществляемые другой страной или группой стран. Тема экономических санкций против России была и остается наиболее актуальной в настоящее время. Западные санкции в отношении России были введены в 2014 году в ответ на российско-украинский конфликт и оказали негативное влияние на двустороннюю торговлю. Торговля между ЕС и Россией существенно снизилась на 43% в период с 2012 по 2016 год, а именно с

322 миллиардов евро в 2012 году до 183 миллиардов евро (рис. 1). С 2016 года торговля между ЕС постепенно восстанавливается, и в 2019 году, по данным Минэкономразвития, экспорт товаров составил 422,8 млрд долларов США и был на 6% ниже, чем в 2018 году, и это сокращение было связано со снижением экспорта энергоносителей. (причина – снижение экспортных цен), больше всего снизился экспорт пшеницы, стали и ее полуфабрикатов, алмазов. Импорт России в 2019 году составил 243,8 млрд долларов США, что на 2,2% больше, чем в 2018 году, и обусловлено ростом импорта лекарственных средств и вакцин [2, с. 60].

Согласно расчетам Минфина РФ: 40—50 млрд долларов из 200-миллиардного убытка — результат санкций, введенных западными странами, и падение цены на нефть вызвали остальную часть потерь. Экономические санкции вкупе со снижением долларового потока от импорта оборудования для добычи нефти привели к сильному обесцениванию рубля. Центральный банк России принял решение повысить ключевую процентную ставку с 10,5% до 17% в три этапа в последнем квартале 2015 года для снижения волатильности, вызвавшей сильное увеличение стоимости заимствований. Это привело к нестабильности компаний и росту безработицы, удорожанию потребительских кредитов и повышению цен на импортные товары и услуги. Падение цен на нефть, а также экономические санкции замедлили рост ВВП России, и в 2014 году он стал отрицательным.

Российский рубль настолько обесценился после 2014 года, что в 2019 году эта валюта была признана самой недооцененной валютой (на 64,5%) в мире (по данным индексной таблицы Биг Мака журнала The Economist).

Тем не менее, России приходится прибегать к смягчению негативных последствий санкций, и некоторые из них заслуживают упоминания. Во-первых, кампания по импортозамещению подсанкционных товаров, а именно, российские власти оказывают широкую поддержку сельскохозяйственным компаниям, особенно малым и средним. Во-вторых, развитие инновационной деятельности и технологий. В-третьих, создание единой национальной платежной системы. В-четвертых, но не в последнюю очередь, развитие торговли со странами Азии, Африки и Латинской Америки [3, с. 35].

Общий вывод состоит в том, что, хотя российская экономика явно пострадала от санкций, влияние переменных, объясняющих различные аспекты внешней торговли, существенно не изменилось из-за санкций. Сложность этого

анализа заключается в том, что цена на нефть марки Brent сильно упала как раз в тот период, когда были введены первые санкции, а Россия, как известно, сильно зависит от цены на нефть. Следовательно, непросто отделить последствия санкций от изменения цен на нефть, поскольку оба они, вероятно, окажут одинаковое влияние на российскую экономику. Вот почему одной из ключевых объясняющих переменных была нефть марки Brent. Тот факт, что другие переменные также оказали значительное влияние на показатели внешней торговли, свидетельствует о том, что не только Brent имеет значение. Кроме того, результаты регрессии ясно показывают, что объясняющие переменные не имеют разного эффекта до и после санкций. Дополнительным вызовом стал финансовый кризис 2008-2009 гг., поскольку он вызвал такие серьезные потрясения, которые могут размыть взаимосвязь между переменными. Таким образом, в качестве теста на надежность можно провести переоценку моделей в посткризисный период. Результаты показывают, что, хотя влияние некоторых переменных (особенно Московской биржи) можно отнести к кризисному периоду, общие качественные результаты остаются неизменными. Это, а также в целом хорошее соответствие моделей дает уверенность в том, что модели достаточно хорошо определены. Несмотря на это, при условии, что некоторые регрессоры сильно коррелированы, легко возникает проблема мультиколлинеарности. Кроме того, большая часть имеющихся торговых данных не скорректирована с учетом сезонных колебаний, и эта сезонность может существенно повлиять на результаты оценки и, возможно, даже ухудшить их. Наконец, период выборки относительно короткий, особенно послесанкционный период, что, вероятно, влияет на статистические выводы о параметрах модели. Это означает, что некоторые значимые результаты не могут быть полностью достоверными, поскольку расчеты стандартной ошибки основаны на асимптотической теории и на небольших выборках [4, с. 20].

В настоящий момент, как отмечалось ранее, против России введены новые, беспрецедентные в новейшей экономической истории экономические санкции, затронувшие целый ряд важнейших отраслей и секторов:

1. Заморожена примерно половина активов Центрального Банка России.
2. Основные российские банки отключены от SWIFT.
3. Запрещены поставки высокотехнологичного оборудования, что окажет серьёзное влияние на развитие ряда секторов народного хозяйства.
4. Существенные ограничения введены против отечественного

нефтегазового сектора, также введен запрет на импорт и транзитные перевозки российского угля и других твердых ископаемых видов топлива.

5. Введены ограничения на транспортировку товаров по территории ЕС для российских компаний.

Таким образом, торговля между России и другими странами (преимущественно ЕС) существенно сократилась в связи с введением экономических санкций. В сложившихся условиях для преодоления негативных последствий санкций стране понадобится существенное переформатирование, как внешнеторговых отношений, так и логистических цепочек.

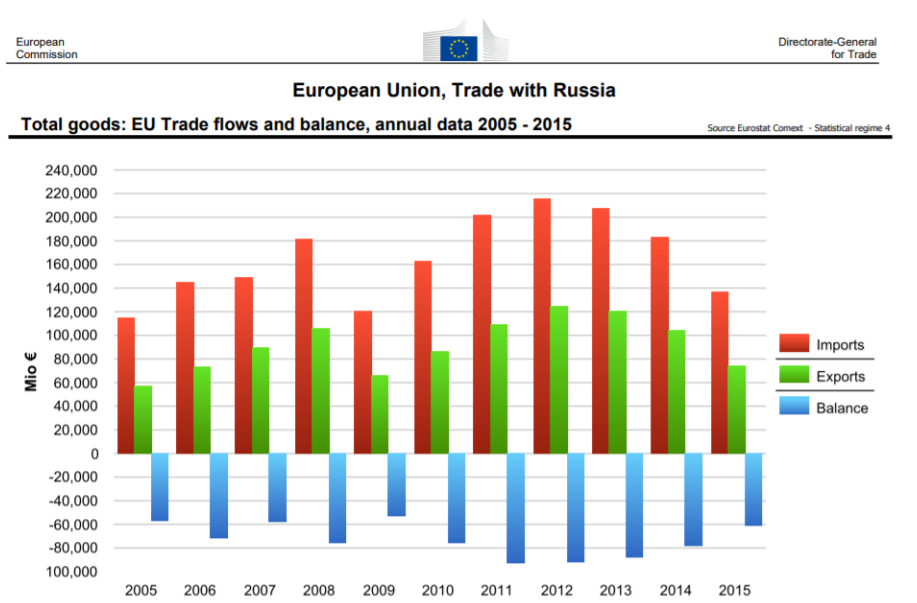


Рис. 1. Торговые отношения ЕС и России [1]

Список литературы

1. Официальный сайт Европейской Комиссии – URL: <http://ec.europa.eu> (дата обращения 02.04.22).
2. Екимова К.В., Алиев А.А., Гордиенко М.С. Факторы влияния санкций на экономическое развитие России // Вестник РГГУ. – 2018. - №3. – С. 51-63.
3. Китиева М.И., Ахриева М.М. Влияние санкций на экономику России // Журнал экономики и бизнеса. – 2020. - №11. – С. 35-38.
4. Нуреев Р.М., Бусыгин Е.Г. Экономические санкции Запада и российские антисанкции: успех или провал? // Журнал институциональных исследований. – 2021. - №4. – С. 6-27.

© Л.С. Архипова, 2022

УДК 005.96

УПРАВЛЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ В ОРГАНИЗАЦИИ

Шатилова Анастасия Олеговна

магистрант

Научный руководитель: **Боярчук Надежда Константиновна**

к.п.н., доцент

Гуманитарно-педагогическая академия (филиал)

ФГАОУ ВО «Крымский федеральный

университет им. В.И. Вернадского»

Аннотация: В данной статье рассмотрена сущность управления человеческими ресурсами, определено значение управления человеческими ресурсами в организации, а также предложены рекомендации по совершенствованию системы управления человеческими ресурсами в организации.

Ключевые слова: человеческие ресурсы, управление человеческими ресурсами, совершенствование системы управления человеческими ресурсами.

HUMAN RESOURCE MANAGEMENT IN AN ORGANIZATION

Shatilova Anastasiya Olegovna

Abstract: This article examines the essence of human resource management, the importance of human resource management in an organization, and also offers recommendations for improving the human resource management system in an organization.

Key words: human resources, human resource management, improvement of the human resource management system.

Значительным фактором, влияющим на конкурентоспособность организации и эффективность производства, является наличие на предприятии человеческих ресурсов, способных профессионально решать поставленные задачи. Для эффективного управления человеческими ресурсами организация

нуждается в целостной системе работы с кадрами, позволяющей управлять ими от момента приема на работу до завершения карьеры.

Управление человеческими ресурсами – это подход к управлению сотрудниками, при котором они рассматриваются как самый дорогой ресурс в конкурентной борьбе, который необходимо мотивировать и развивать для достижения стратегических целей организации.

Для управления человеческими ресурсами важно рассматривать персонал как один из важнейших ресурсов организации, необходимого для достижения всех ее целей, в том числе стратегических. Именно сотрудники создают новые ресурсы, накапливают и используют финансовые ресурсы, контролируют качество. Люди способны постоянно развиваться и совершенствоваться, их возможности неисчерпаемы, а все остальные ресурсы ограничены.

Управление человеческими ресурсами является неотъемлемой частью стратегического развития организации.

Основная цель управления человеческими ресурсами — обеспечить достижение поставленных целей и реализацию задач данной организации с помощью людей. Важное место в достижении успеха организации занимает подбор ресурсов и их развитие.

Сотрудники – важнейшая составляющая организации, которая обеспечивает ее бесперебойную работу. От человеческих ресурсов непосредственно зависят экономические возможности организации. Организации, практикующие управление человеческими ресурсами, как правило, отличаются более высокой эффективностью, большей степенью удовлетворения потребностей потребителей. В них лучше развита система мотивации и карьерные перспективы, меньше несчастных случаев, ниже текучесть кадров, выше удовлетворенность трудом.

Суть современного этапа управления человеческими ресурсами состоит в том, что на высшем уровне руководства организации происходит определение стратегии и организационной структуры.

Одной из целей управления человеческими ресурсами является создание такой атмосферы, в которой можно поддерживать продуктивные и гармоничные отношения между руководителями и сотрудниками и будет обеспечена командная работа. Следует применять процедуры управления, направленные на то, чтобы показать, что работники являются ценными заинтересованными лицами для данной организации, содействовать развитию климата сотрудничества и взаимного доверия.

Управление человеческими ресурсами является стратегической функцией и предполагает: разработку кадровой стратегии, подбор персонала исходя из философии предприятия, поощрение коллективных усилий, направленных на развитие предприятия, стимулирование с учетом качества индивидуальной деятельности, минимизацию трудовых споров и создание положительного социально-психологического климата на рабочих местах.

Управление человеческими ресурсами в организации состоит из таких основных процессов, как:

- отбор, то есть соответствие имеющихся в наличии человеческих ресурсов рабочим местам;
- аттестация – управление показателями деятельности;
- вознаграждение – система вознаграждений применяется для стимулирования организационных показателей работы;
- развитие и обучение работников.

Ведение учета заработной платы и пенсионных начислений работников, поддержание связей с учебными заведениями, а также организация корпоративного отдыха для работников часто становятся основными задачами управления человеческими ресурсами, которые выполняет отдел кадров в организации.

Для стабильного и процветающего положения организации необходимо совершенствовать систему управления человеческими ресурсами, то есть:

- формировать корпоративную культуру организации;
 - улучшать психологический климат в подразделениях организации
- Положительно воздействуют на психологический климат праздники, пикники, выезды на природу, совместный поход в театр. Причем организовывать все это должен не один человек в коллективе, а распределять задания на всех членов коллектива, тогда и ценность данного инструмента морального поощрения будет выше;
- увеличивать число работников, удовлетворенных работой в компании и не планирующих поиск нового места работы в других организациях;
 - повышать компетентность руководителей высшего и среднего звена управления, организовывать регулярное посещение ими конференций, семинаров и тренингов;
 - формировать кадровый резерв, представляющий собой группу работников, потенциально способных к руководящей работе, подвергшихся

отбору и проходящих систематическую целевую квалификационную подготовку.

– своевременно и качественно замещать вакантные должности в организации;

– ввести систему адаптации только что вступивших в должность сотрудников к новым условиям труда;

– материально и морально стимулировать работников.

Управление человеческими ресурсами является основой эффективного управления любой организации.

Важное место в достижении успеха организации занимает подбор ресурсов и их развитие. Управление человеческими ресурсами должно повышать мотивацию и приверженность путем введения такой политики и процедур, которые демонстрируют, что людей ценят и вознаграждают за то, что они делают и чего добиваются, а также за достигнутый ими уровень квалификации и компетентности.

Список литературы

1. Богомолова, Т. П. Управление человеческими ресурсами: учебное пособие (курс лекций, проблемно-тематический курс, тесты и практико-ориентированные задания) : [16+] / Т. П. Богомолова, Э. А. Понуждаев. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2019. – 419 с. : ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=570245>

2. Дейнека, А. В. Управление человеческими ресурсами : учебник / А. В. Дейнека, В. А. Беспалько. – 3-е изд., стер. – Москва : Дашков и К°, 2021. – 389 с. : ил., табл. – (Учебные издания для бакалавров). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=621880>

© А.О. Шатилова, 2022

**СЕКЦИЯ
ЮРИДИЧЕСКИЕ
НАУКИ**

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ДОПРОСА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Газизуллина Лилия Закиевна

ст. преп. кафедры

Ефимова Вероника Олеговна

студент

Научный руководитель: **Газизуллина Лилия Закиевна**

ст. преп. кафедры

ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский)

федеральный университет»

Аннотация: В настоящей статье автором рассматриваются психологические особенности несовершеннолетних, а именно применение и учёт их в тактике проведения допроса. Актуальность выбранной темы популярна и неразрывно связана с расследованием преступлений, где есть место лицам, не достигшим совершеннолетнего возраста, чей допрос имеет ряд особенностей. В уголовном деле, где есть несовершеннолетнее лицо, наряду с криминалистикой и юриспруденцией неразрывно выступают знания психологии, которые необходимо интегрировать в процесс расследования для его оптимизации.

Ключевые слова: несовершеннолетний, допрос, тактика, преступление, психологические особенности, подозреваемый, потерпевший, свидетель, обвиняемый, психолог, педагог, законный представитель.

PSYCHOLOGICAL FEATURES OF INTERROGATION OF MINORS

Gazizullina Liliya Zakievna

Efimova Veronika Olegovna

Abstract: In this article, the author examines the psychological characteristics of minors, namely their application and consideration in the tactics of interrogation. The relevance of the chosen topic is popular and is inextricably linked with the investigation of crimes, where there is a place for persons under the age of majority,

whose interrogation has a number of features. In a criminal case, where there is a minor, along with forensic science and jurisprudence, the knowledge of psychology is inseparable, which must be integrated into the investigation process in order to optimize it.

Key words: minor, interrogation, tactics, crime, psychological features, suspect, victim, witness, accused, psychologist, teacher, legal representative.

Актуальность данной темы обусловлена большим числом преступлений, совершенных лицами, не достигшими совершеннолетнего возраста. Ежегодно правоохранительными органами выявляется около 30 тысяч несовершеннолетних лиц, совершивших уголовно-наказуемые деяния. Страшно подумать, но еще в 2016 году эта цифра была – 48 589, к 2017 году произошел спад до 42 504, и с каждым последующим годом данная тенденция сокращения числа несовершеннолетних преступников продолжается. За 2019 год выявлено 37 953 ребенка, это на 7,1% меньше, чем в 2018. За период 2020-2021 год это количество уменьшилось с 33 575 до 29 126 [1].

Благодаря исследованиям, проведенным за последнее время, для расследования таких преступлений необходимо использовать знания психологии, неразрывно связанные с юриспруденцией и криминалистикой. Изучая данную тему, автор столкнулся с проблемой, что психологические методики проведения допроса, где допрашиваемый – лицо, возраст которого менее 18 лет, недостаточно разработаны. Причиной происходящего выступают те факты, что у несовершеннолетних множество особенностей касаются проведения допроса, так как они обладают возрастными, индивидуальными, гендерными особенностями, а также в рамках уголовного процесса имеют особый статус. В связи с этим для оптимизации процесса расследования преступлений, которые совершены несовершеннолетними или с их участием, как никогда актуальны исследования в области психологии и интеграция этих знаний в процесс.

Процесс проведения допроса несовершеннолетнего свидетеля или потерпевшего, регулируется ст. 280 УПК РФ. Законодатель дает четкие требования по проведению допроса данной категории граждан, а именно ч. 1 ст. 280 гласит, что «при участии в допросе потерпевших и свидетелей в возрасте до шестнадцати лет, а по усмотрению суда и в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет участие педагога или психолога обязательно» [2]. Также законодатель делит несовершеннолетних на

возрастные категории: несовершеннолетний потерпевший или свидетель в возрасте до 7 лет, от 7 до 14 лет и в возрасте старше 14 лет.

Для того, чтобы определить особенности допроса, необходимо рассмотреть психологические особенности несовершеннолетнего, и их предрасположенность к совершению преступления, особенности, принадлежащие их гендерному отличию, индивидуальные и возрастные отличия. Так, у несовершеннолетних наблюдается повышенная конформность, их психика проще поддается манипуляциям и внушаемости, плохо сформирована собственная система ценностей. Легко может произойти изменение собственного мнения или констатация факта изменится на подражание кумиру.

Для подросткового возраста характерна психологическая зависимость от предметов внешнего мира, вещи могут провоцировать агрессию и побуждать к зависти, а также подросток может стать предметом манипуляций со стороны. Характерно также для подростков наличие подросткового сленга, стереотипов, а также принадлежность к какой-то субкультуре со своим мировоззрением, и восприятие окружающего мира через призму установок субкультуры. Склонность к риску, жажда приключений, острых ощущений и любопытство также свойственны несовершеннолетним, что может спровоцировать его на совершение преступления.

Таким образом, у несовершеннолетних могут актуализироваться, как позитивные, так и негативные качества, на что стоит обратить внимание следователю при проведении допроса как подозреваемых несовершеннолетнего возраста, так и обвиняемых, свидетелей и потерпевших.

Многие зарубежные авторы склоняются еще к одной группе особенностей, на которые необходимо обратить внимание при допросе лиц, не достигших 18 лет. Половые различия обусловлены многими факторами, так это и строение мозга, гормональные особенности, условия проживания, воспитание, социальная среда и окружение, в котором растет несовершеннолетний. Анализ вышеназванных исследований позволяет разграничить психологические особенности юношей и девушек.

Рассмотрим отдельно юношей – обладают более высокой скоростью концентрации внимания, более наблюдательны, быстрее ориентируются в пространстве, не переключаются на эмоциональные раздражители, реже путаются в показаниях, так как мозг сконцентрирован на одном действии, и процесс допроса юношей характеризуется четкой формулировкой вопроса со

стороны следователя и структурированной речью, с короткими и ясными предложениями, раскрывающими суть дела. При ответе юношу лучше молча слушать, выдерживать паузы, проявлять внимание. Юноши более объективны, опираются на факты, и зачастую показания носят более точный характер, нежели девушки. Стоит также обратить внимание, что юноши склонны к агрессии по своей природе.

Далее перейдем к девушкам, которые обладают более беглой речью, развитыми языковыми формулировками. Девушкам свойственна яркая жестикуляция, мимика, интонация и выражение эмоций. Также они склонны излагать мысли в косвенной форме, пользуются намеками, преувеличениями и искажением действительности. Для следователя на допросе рекомендуется использовать психотехнику «активного слушателя». Девушки очень впечатлительны и остро нуждаются в поддержке, поэтому психологи рекомендуют соглашаться в ответ, кивать. В свою очередь девушки более стессоустойчивы, и в ситуации с высокой опасностью у них повышается общая активность коры головного мозга, и проявляется готовность моментальной реакции в случае опасности.

Еще одной особенностью несовершеннолетних является их индивидуально-психологические особенности. Специфика данных особенностей заключается в том, что у несовершеннолетнего не сформированы и не определены способы преодоления тяжелых жизненных ситуаций, механизмы психологической защиты, уровень самооценки, акцентуации характера и типы темперамента. Для определения тактики проведения допроса несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего или свидетеля необходимо учитывать и опираться на ряд факторов, рассмотренных выше. Особенности лиц данных возрастных категорий прямо влияют на весь процесс взаимодействия с ними в процессе расследования преступления. При допросе несовершеннолетних авторы научных исследований рекомендуют также учитывать особенности формирования и протекания их психических процессов, ведь они влияют на их восприятие происходящего и могут кардинально деструктурировать увиденное по факту. Например, при необходимости дать описание возраста, внешности, особых примет или каких-то поведенческих проявлений преступника.

Следователю необходимо учесть особенности памяти несовершеннолетних, которые могут проявиться в процессе допроса для воспроизведения услышанного и увиденного ранее. У лиц исследуемой

возрастной категории могут возникнуть трудности с процессом воспроизведения и последовательностью рассуждений, которые выражаются в пропуске каких-либо фактов и уточняющих моментов, переставив которые может быть нарушена необходимая для расследования цепочка звеньев. Потому очень важно в процессе допроса следователю использовать методы аналогии, сравнения, постановки контрольных и уточняющих вопросов с целью фиксации всех звеньев цепочки, а также рассмотрение произошедшего события со всех сторон.

Исследуя данный вопрос с различных сторон, можем прийти к выводу, что для эффективного проведения допроса несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых, потерпевших или свидетелей очень важно учитывать особенности их психо-эмоционального фона, их гендерные особенности, а также использовать различные тактики для построения взаимоотношений с данной категорией лиц. Знания в области психологии для следователей и дознавателей имеют очень важное значение, ведь установка и поддержание психологического контакта с несовершеннолетним в процессе расследования преступлений с их участием является фундаментом всего производства в отношении них. Поэтому учет всех вышеперечисленных особенностей несовершеннолетних упрощает процесс расследования, рассеивает волнение, напряженность, беспокойство и тревогу у несовершеннолетнего, применение данных знаний на практике следователем или дознавателем способствует получению наиболее полных и точных данных по существу расследуемого дела, дает объективную оценку деяниям и месту несовершеннолетнего в данном уголовном деле.

Список литературы

1. Генеральная прокуратура Российской Федерации Портал правовой статистики // Электронный ресурс: (http://crimestat.ru/offenses_chart).
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 09.03.2022) // Собрание законодательства РФ. - 24.12.2001. - № 52 (ч. I). - ст. 4921.

© Л.З. Газизуллина, В.О. Ефимова, 2022

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ
В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Патлань Егор Сергеевич
Соловей Петр Анатольевич**
курсанты

Научный руководитель: **Перелыгин Павел Викторович**
преподаватель кафедры УПДВ
ФГКВОУ ВО «Военный университет
имени князя Александра Невского»
Министерства обороны Российской Федерации

Аннотация: В статье рассматриваются проблемы нормативно-правового обеспечения безопасности дорожного движения, в том числе, вождения и эксплуатации боевых, специальных и транспортных машин, которые вызывают серьезные вопросы со стороны органов военного управления, общества и государства, так как их нерешённость порождает людские потери в целом по стране и в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, а также снижает боеспособность и боеготовность войск, принося значительный материальный ущерб и подрывая авторитет военной организации государства.

Ключевые слова: вооруженные силы Российской Федерации, правила дорожного движения, дорожно-транспортные происшествия, правила вождения и эксплуатации машин, боевые машины, специальные машины, транспортные машины, уголовная ответственность.

**CURRENT ISSUES OF REGULATORY AND LEGAL REGULATION
OF ROAD SAFETY IN THE ARMED FORCES
OF THE RUSSIAN FEDERATION**

**Patlan Egor Sergeevich
Solovey Petr Anatolyevich**

Abstract: The article deals with the problems of regulatory and legal provision of road safety, including driving and operating combat, special and transport vehicles, which raise serious questions from the military authorities, society and the state, as

their unresolved causes human losses in the whole country and in the ranks of the Armed Forces of the Russian Federation, as well as reduces the combat capability and combat readiness of the troops, causing significant material damage and undermining the authority of the military organization of the state.

Key words: Armed Forces of the Russian Federation, Traffic rules, traffic accidents, rules of driving and operation of vehicles, combat vehicles, special vehicles, transport vehicles, criminal liability.

На данный момент в Вооруженных Силах Российской Федерации находится более 550 тысяч единиц автомобильной и 80 тысяч бронетанковой техники. При всём этом более 90% автомобильной техники и 20% бронетанковой техники используются на дорогах общего пользования. В Вооруженные Силы Российской Федерации ежегодно призываются на военную службу более 50 тысяч водителей и 12 тысяч механиков-водителей, не имеющих практического опыта управления боевыми, специальными и транспортными машинами [13, с. 2].

Необходимо также отметить, что на данный момент в Российской Федерации основополагающее значение в области безопасности дорожного движения имеет Федеральный закон от 10.12.1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»[1], осуществляющий единое для всех, в том числе и для военнослужащих, правовое регулирование в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, которое направлено на охрану жизни, здоровья и имущества граждан, защиту их прав и законных интересов, а также защиту интересов общества и государства путем предупреждения ДТП, снижения тяжести их последствий.

Федеральный закон регламентирует основные термины, принципы, государственную политику в области обеспечения безопасности дорожного движения: основные направления обеспечения безопасности дорожного движения, права и обязанности всех участников в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и многие другие основополагающие аспекты деятельности.

Нормативным актом, определяющим единый порядок дорожного движения на всей территории Российской Федерации, являются «Правила дорожного движения Российской Федерации»[2], утвержденные Постановлением Совета Министров – Правительством Российской Федерации от 23.10.1993 года №1090. Важно отметить, что все другие нормативные акты,

касающиеся дорожного движения, должны основываться на требованиях данных Правил и не противоречить им.

Стоит отметить, что все локальные акты Министерства обороны Российской Федерации должны приниматься в соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами и не должны противоречить им. Однако все правовые акты Минобороны России распределены по каждому виду и роду Вооруженных Сил Российской Федерации. Поэтому в целях единообразного и точного применения данных документов, необходимо провести их кодификацию или упорядочивание в единый локальный акт.

«Устав внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации»[3] определяет организацию парковой службы, порядок подготовки военных машин к рейсу и выпуска их из автопарка, несение дежурной и караульно-пропускной служб, обязанности механика-водителя дежурного тягача, а также особенности организации перевозки людей.

«Строевой устав Вооруженных Сил Российской Федерации»[4] регламентирует действия подразделений на машинах в строю, определяет порядок посадки на машины и высадки из машин экипажей и десантов, меры безопасности во время движения и обязанности командира и старших машин.

«Устав военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации»[5] утверждает порядок деятельности Военной автомобильной инспекцией и закрепляет за ними право осуществлять федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения в Вооруженных Силах Российской Федерации, организовывать в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации выполнение специальных разрешительных функций в области обеспечения безопасности дорожного движения и осуществлять их непосредственно, а также организовывать и осуществлять специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения в Вооруженных Силах.

«Порядок использования автомобильной техники в Вооруженных Силах Российской Федерации в мирное время» [6] определяет порядок использования автомобильной техники, в том числе и транспортных средств, в Вооруженных Силах Российской Федерации, представляющей собой совокупность военной автомобильной техники и автомобильной техники общего назначения, особенности использования легковых автомобилей для обеспечения служебной

деятельности должностных лиц, грузовой и специальной автомобильной техники транспортной группы эксплуатации, грузовых автомобилей и пассажирских автобусов транспортной группы эксплуатации, автомобильных базовых шасси, автомобильной техники транспортной группы эксплуатации при централизованных перевозках материальных ценностей, особенности использования при движении по автомобильным дорогам самоходных транспортных средств с вооружением, военной техники, транспортных средств Вооруженных Сил Российской Федерации, осуществляющих перевозки вооружения, военной техники и военного имущества, контроль за использованием автомобильной техники.

«Наставление по автомобильной службе Советской Армии и военно-морского флота» [7] излагает обязанности должностных лиц по автомобильной службе, основные положения по эксплуатации, ремонту, эвакуации и вождению автомобильной техники, по предупреждению происшествий с автомобильной техникой, обеспечению войск автомобильной техникой и автомобильным имуществом в мирное и военное время, а также основные положения по автотехническому обеспечению боевой деятельности войск. Определяются правила вождения военных машин при перевозке личного состава и опасных грузов, вождения автомобильных поездов, вождение военных машин в составе колонн и при движении военных машин в сложных метеоусловиях.

«Руководство по единым типовым требованиям к паркам воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации» [8] является основным документом при проектировании, планировке, строительстве и оборудовании новых, а также при реконструкции существующих парков воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации. В Руководстве изложены требования к устройству и оборудованию парков воинских частей, а также приведены образцы оформления схем генеральных планов и каталог типовых проектов зданий и сооружений парков воинских частей.

«Руководство по обеспечению безопасности дорожного движения в Вооруженных Силах Российской Федерации» [9] определяет особенности организации работы должностных лиц воинских частей и Военной автомобильной инспекции по предупреждению дорожно-транспортных происшествий в Вооруженных Силах, а также совокупность организационных мер по обеспечению безопасности дорожного движения. Данный локальный акт был издан в развитие Федерального закона «О безопасности дорожного движения» в целях повышения эффективности работы по предупреждению

дорожно-транспортных происшествий в Вооруженных Силах Российской Федерации.

«Положение о порядке обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации автомобильной техникой и снабжения автомобильным имуществом» [10] устанавливает, что обеспечение Вооруженных Сил Российской Федерации автомобильной техникой и снабжение автомобильным имуществом осуществляются Главным автобронетанковым управлением Министерства обороны Российской Федерации, которое является генеральным заказчиком. Также определяет, что именно относится к автомобильной технике, которая подразделяется на автомобильную технику общевойскового назначения и автомобильные базовые шасси вооружения и военной техники, и автомобильному имуществу.

«Курс вождения боевых машин Сухопутных войск» [11] устанавливает специфические правила вождения боевых машин, а также содержит упражнения для учебных мотострелковых, танковых, артиллерийских, зенитных ракетных (зенитных артиллерийских) частей и учебных заведений; для мотострелковых, танковых, артиллерийских, зенитных ракетных (зенитных артиллерийских) частей на гусеничной технике; для частей и подразделений на колесных бронетранспортерах.

«Курс вождения автомобилей и гусеничных транспортеров-тягачей» [12] предназначен для обучения личного состава вождению автомобилей, многоосных специальных колесных шасси, гусеничных тягачей и транспортеров-тягачей в воинских частях, учреждениях и военно-учебных заведениях Министерства обороны российской Федерации.

Список литературы

1. Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (ред. 29.11.2021) // СПС «КонсультантПлюс»
2. Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения» (ред. от 31.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс»
3. Указ Президента РФ от 10.11.2007 № 1495 «Об утверждении общевойсковых уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» (ред. от 24.12.2021) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 30.12.2021)
4. Приказ Министра обороны РФ от 11.03.2006 № 111 «Строевой устав Вооруженных Сил Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс»

5. Указ Президента РФ от 25.03.2015 № 161 «Об утверждении Устава военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» (ред. от 21.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс»

6. Приказ Министра обороны РФ от 17.01.2018 № 10 «Об утверждении Порядка использования автомобильной техники в Вооруженных Силах Российской Федерации в мирное время» // СПС «КонсультантПлюс»

7. Приказ Министра обороны СССР от 01.09.1977 г. № 225 «О введении в действие Наставления по автомобильной службе Советской Армии и Военно-Морского Флота» // СПС «КонсультантПлюс»

8. Приказ Министра обороны РФ от 05.06.1992 № 28 «О введении в действие Руководства по единым типовым требованиям к паркам частей Вооруженных Сил Российской Федерации» (ред. от 22.11.2018) // СПС «КонсультантПлюс»

9. Приказ Министра обороны РФ от 25.10.2014 № 777 «О мерах по обеспечению безопасности дорожного движения в Вооруженных Силах Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс»

10. Приказ Министра обороны РФ от 27.05.1995 № 180 «О введении в действие Положения о порядке обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации автомобильной техникой и снабжения автомобильным имуществом» // СПС «КонсультантПлюс»

11. «Курс вождения боевых машин Сухопутных войск (КВБМ СВ-86)», Москва, ВИ, 1986. - 139 с.

12. «Курс вождения автомобилей и гусеничных транспортеров-тягачей (КВ-92)», Москва, ВИ, 1993. – 145 с.

13. Черкашин А.В. О готовности подсистемы автотехнического обеспечения // ИА «Оружие России» - М., 2019. № 5.

© Е.С. Патлань, П.А. Соловей, 2022

**ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В ОТНОШЕНИИ
ОБОРОННОЙ ПРОДУКЦИИ**

Бокша Александр Анатольевич

магистрант

Научный руководитель: **Чорновол Евгений Петрович**

к.ю.н., доцент

ФГБОУ ВО «Российская академия

народного хозяйства и государственной службы

при Президенте Российской Федерации»

Уральский институт управления – Филиал

Аннотация: В статье рассматриваются существо и особенности квалификации административного правонарушения, выражающегося в нарушении обязательных требований в отношении оборонной продукции. Суждение автора основано на анализе нормативных актов, актов судов различных инстанций и более чем пятилетней практике.

Ключевые слова: оборонный заказ, оборонная продукция, обязательные требования, испытания, военная приемка, приостановка.

**ON ADMINISTRATIVE LIABILITY FOR VIOLATION OF MANDATORY
REQUIREMENTS IN THE DEFENSE PRODUCTS**

Boksha Alexander Anatolievich

Abstract: The article deals with the essence and features of the qualification of an administrative offense, expressed in violation of mandatory requirements for defense products. The author's judgment is based on the analysis of normative acts, acts of courts of various instances and more than five years of practice.

Key words: defense order, defense products, mandatory requirements, tests, military acceptance, suspension.

Если санкции за административные правонарушения в сфере государственного оборонного заказа ранжировать по степени их строгости, то

административный штраф, установленный за нарушение обязательных требований в отношении обороны продукции, окажется в верхних строчках такого рейтинга. Это не удивительно, ведь санкция статьи предусматривает административный штраф для должностных лиц от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей, а для юридических лиц – от семисот тысяч до одного миллиона рублей.

Особый публично-правовой характер отношений, связанных с исполнением государственного оборонного заказа, обуславливает право законодателя предъявлять к участникам этих отношений специальные требования и устанавливать повышенные меры административной ответственности за совершенные правонарушения в данной области.

Так, в части 1 статьи 8 Закона о государственном оборонном заказе, содержится императивная норма, согласно которой головной исполнитель обязан обеспечить соответствие продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу, обязательным требованиям, установленным государственным заказчиком в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании и (или) государственным контрактом [4].

О высокой степени общественной опасности административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.19 КоАП РФ, свидетельствует значительный размер штрафа и годичный срок давности привлечения к административной ответственности [1].

Очевидно, что законодатель считает такие правонарушения серьезными, уделяет им пристальное внимание, а потому следует их рассмотреть детально.

Событие административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.49 КоАП РФ, выражается в нарушении обязательных требований как в отношении оборонной продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, так и процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, захоронения, связанных с обязательными требованиями в отношении указанной продукции и объектов. При этом обязательные требования устанавливаются в соответствии с законодательством о техническом регулировании и стандартизации, в том числе, государственными заказчиками, федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области обеспечения безопасности, обороны, внешней разведки, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, государственного управления

использованием атомной энергии, государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, и (или) государственными контрактами (договорами) [1].

Под обязательными требованиями, в Федеральном законе о техническом регулировании [3] и Положении об особенностях оценки соответствия оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения указанной продукции [6], понимаются обязательные для применения и исполнения требования к оборонной продукции (работам, услугам), а также к процессам, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и обеспечении единства измерений и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, решениями государственного заказчика оборонного заказа, принятыми в пределах его полномочий, устанавливающими указанные требования, технической документацией и (или) государственным контрактом (договором).

Объектом рассматриваемого административного правонарушения являются общественные отношения по поводу осуществления предпринимательской деятельности в сфере формирования, размещения и выполнения государственного оборонного заказа, правовые основы государственного регулирования, которые установлены Законом о государственном оборонном заказе [4].

Основные причины правонарушения кроются в несоблюдении работниками предприятий технологических процессов при производстве продукции, отступлении от установленных правил, несоблюдении требований по внесению изменений в конструкторскую документацию.

Исходя из сложившейся практики, нарушения проявляются в ходе периодических испытаний военной продукции с участием военной приемки.

Для контроля качества и приемки военной продукции на предприятиях, в организациях и учреждениях независимо от ведомственной подчиненности и организационно-правовых форм, осуществляющих в интересах обороны разработку, испытания, производство, поставку и утилизацию этой продукции как непосредственно, так и в порядке кооперации, а также работ по сервисному обслуживанию, ремонту и (или) модернизации военной продукции, проводимых специалистами организаций непосредственно у потребителей этой

продукции в соответствии с условиями государственных контрактов (контрактов), создаются военные представительства Министерства обороны Российской Федерации [5].

В соответствии с пунктом 8 Положения о военных представительствах, на военные представительства возлагаются:

- контроль за отработкой технической документации на военную продукцию, проверка ее соответствия требованиям нормативно-технических документов и условиям государственных контрактов (контрактов), а также согласование изменений, вносимых в эту документацию, и проверка состояния ее подлинников;

- контроль за внедрением и соблюдением организациями требований документов по стандартизации оборонной продукции при разработке, производстве, испытаниях, сервисном обслуживании, ремонте, модернизации и утилизации военной продукции.

Контроль качества и приемка продукции осуществляется в соответствии с ГОСТ РВ 15.307-2002. Соответствие качества поставляемой продукции техническим условиям и требованиям конструкторской документации удостоверяется документом качества ОТК поставщика и военного представительства [9].

В соответствии с ГОСТ РВ 15.307-2002, контроль качества и приемка продукции должны предусматривать:

- контроль технологических операций изготовления и испытания изделий в соответствии с требованиями ТУ и документами системы качества у изготовителя;

- контроль за соответствием комплектующих изделий и материалов требованиям нормативных документов (НД);

- проведение предъявительских испытаний и приемки изделий отделом технического контроля (ОТК) изготовителя в соответствии с установленным порядком;

- проведение приемосдаточных испытаний и приемки изделий, предназначенных для поставки, выдержавших предъявительские испытания и подтвержденные результатами периодических испытаний;

- проведение периодических испытаний изделий;

- регистрацию результатов контроля, испытаний и приемки, оформление изготовителем, ОТК и представителем заказчика (ПЗ) документации,

свидетельствующей о соответствии изготовленных и принятых изделий установленным требованиям ТУ и контрактам на поставку [9].

Изделия для проведения очередных периодических испытаний отбирают в количестве, установленном в ТУ или контрактах на поставку, из числа изделий (партий продукции), изготовленных в течение установленного контролируемого периода (или установленного контролируемого количества, или контролируемой партии) и выдержавших приемосдаточные испытания. Их отбирает ПЗ в присутствии представителя ОТК с оформлением заключения в извещении по установленной форме. Отбор оформляют, соответствующим актом установленной формы.

Извещение содержит информацию о том, что продукция соответствует требованиям конструкторской документации (техническим условиям), проверена и принята ОТК, признана годной для сдачи представительство заказчика.

Таким образом, направлением извещения декларируется соответствие продукции обязательным требованиям, а потому в случае несоответствия данной продукции таким требованиям правонарушение считается окончанным (доведенным до конца), а дата извещения считается датой события административного правонарушения.

При контроле качества серийной военной продукции и ее приемке военные представительства, в соответствии с пунктом 9 Положения о военных представительствах, обязаны участвовать в проведении периодических, квалификационных, типовых и других испытаний военной продукции и давать заключения по их результатам [5].

Военные представительства обязаны приостанавливать приемку и отгрузку военной продукции в случаях, перечень которых приведен в п. 9(1) Положения о военных представительствах.

Начальник военного представительства письменно уведомляет руководителя организации и государственного заказчика, а также федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контрольной (надзорной) деятельности в сфере государственного оборонного заказа, о приостановке приемки и отгрузки военной продукции (п. 9(2) Положения о военных представительствах).

Военные представительства составляют и оформляют уведомления о приостановках приемки и отгрузки военной продукции по форме, установленной приложением к Положению о взаимодействии Министерства

обороны Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службы при осуществлении контроля за соблюдением законодательства в сфере государственного оборонного заказа при приостановках приемки и отгрузки военной продукции [7].

Уведомления направляются, в зависимости от места приостановки приемки и отгрузки военной продукции, в территориальный орган ФАС России, уполномоченный на контроль в сфере государственного оборонного заказа [8].

К уведомлению прилагаются копии документов, подтверждающих нарушение обязательных требований, установленных в отношении военной продукции (актов, отчетов, протоколов, заключений, извещений о предъявлении и иных документов), в том числе содержащих информацию о результатах испытаний (при их проведении), о характере выявленных дефектов (нарушение технологического процесса, отказ комплектующих изделий, применение материалов и полуфабрикатов, не соответствующих конструкторской и (или) технологической документации, иные дефекты), а также о причинах возникновения таких дефектов.

Не каждое уведомление свидетельствует о наличии события административного правонарушения, однако каждый факт приостановки является предметом детального разбирательства и выяснения первопричины.

Территориальные органы ФАС России обеспечивают рассмотрение поступающих уведомлений на предмет наличия признаков административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.49 КоАП РФ и, при наличии оснований, принятие мер реагирования, в том числе профилактического характера, а также, информируют военное представительство о результатах рассмотрения уведомлений и принятых мерах реагирования.

Конечно же, ФАС России не располагает штатом инженеров (технических консультантов, экспертов), разбирающихся в конструктивных особенностях изделий и тонкостях технологических процессов, но имеет достаточно юристов, квалификация которых позволяет толковать содержание поступающих на рассмотрение документов.

Достаточно часто представители производителей военной продукции, привлекаемых к административной ответственности, заявляют об отсутствии события и состава административного правонарушения.

Здесь следует отметить главное заблуждение «нарушителей», полагающих, что изделие, которое подвергалось испытаниям, не является военной продукцией, поскольку не покинуло границ предприятия.

Совокупность взаимосвязанных процессов последовательного изменения состояния оборонной продукции от формирования исходных обязательных требований до снятия ее с эксплуатации и списания (окончания применения и (или) хранения) составляет жизненный цикл обороной продукции.

Жизненный цикл оборонной продукции состоит из нескольких стадий, одной из которых является производство, то есть, совокупность работ по её промышленному изготовлению. Производство осуществляется в соответствии с технической документацией, которая содержит требования к оборонной продукции и процессам, необходимые и достаточные для обеспечения каждой стадии жизненного цикла оборонной продукции (конструкторская, технологическая и программная документация, документы по стандартизации, технические условия, инструкции, наставления, руководства и положения). В процессе производства применяется монтаж – этап технологического процесса производства, характеризующийся совокупностью операций по сборке и установке сооружений, конструкций, технологического оборудования из готовых частей (узлов, элементов), а также наладка – этап технологического процесса производства, характеризующийся совокупностью операций по подготовке, оснастке, регулированию изделия оборонной продукции, направленных на обеспечение его работы в заданных условиях в соответствии с обязательными требованиями.

Технологический процесс является неотъемлемой составляющей производства оборонной продукции, а нарушение технологического процесса, является нарушением обязательных требований в отношении оборонной продукции и процессов производства данной продукции.

Оборонная продукция (работы, услуги) до передачи государственному заказчику подлежит оценке соответствия, а приемка оборонной продукции (работ, услуг) и ее поставка государственному заказчику (заказчику) осуществляется в случае положительных результатов оценки соответствия.

В соответствии с пунктом 4.1 ГОСТ РВ 15.307-2002 [9], изготовленная продукция до ее отгрузки или передачи заказчику (потребителю) подлежит испытаниям и приемке с целью удостоверения в ее годности к использованию в соответствии с требованиями, установленными в технических условиях и контрактах на поставку.

Для контроля качества и приемки готовой продукции устанавливают следующие основные категории испытаний:

- квалификационные испытания;
- приемосдаточные испытания (ПСИ);
- периодические испытания.

В статье 2 Закона о техническом регулировании, под оценкой соответствия понимается прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту [3].

Согласно части 3 статьи 7 Закона о техническом регулировании, оценка соответствия проводится в формах государственного контроля (надзора), испытания, регистрации, подтверждения соответствия, приемки и ввода в эксплуатацию объекта, строительство которого закончено, и в иной форме [3].

Формы оценки соответствия устанавливаются в государственном контракте (договоре) с учетом суммарного риска недостоверной оценки соответствия и вреда при создании и применении (эксплуатации, хранении, транспортировке, утилизации) оборонной продукции (работ, услуг) в мирное время, а также ее технической сложности и значимости для нужд обороны страны и безопасности государства.

Правила оценки соответствия регламентируются документами в области стандартизации оборонной продукции и (или) технической документацией.

К документам по стандартизации относятся стандарты организаций, в том числе технические условия, которые, в соответствии с Федеральным законом «О стандартизации в Российской Федерации» [2], представляют собой вид стандарта организации, утвержденный изготовителем продукции или исполнителем работы, услуги.

Как уже указывалось выше, одной из форм оценки соответствия являются испытания.

Основанием для принятия решения о приемке изделия (партии продукции) являются положительные результаты его (ее) приемосдаточных испытаний, проведенных в соответствии с действующей технической документацией, а также положительные результаты предыдущих периодических испытаний при условии, что установленные в ТУ сроки подтверждения этими испытаниями возможности изготовления и приемки изделий (партий продукции) не истекли.

Приемке изделий (партий продукции), выпуск которых изготовителем возобновлен после перерыва на время, превышающее срок периодичности,

установленный для периодических испытаний данной продукции, должны предшествовать периодические либо квалификационные испытания – по решению заказчика и изготовителя.

Согласно пункту 3.1.4 ГОСТ РВ 15.307-2002, под периодическими испытаниями понимаются контрольные испытания образцов выпускаемой продукции, проводимые через установленные промежутки времени или по мере изготовления определенного объема продукции с целью контроля стабильности качества продукции и возможности продолжения ее выпуска (по ГОСТ 16504) [9].

В соответствии с п. 7.1 ГОСТ РВ 15.307-2002, периодически испытания проводят с целью:

- периодического контроля качества продукции;
- контроля стабильности технологического процесса в период между предшествующими и очередными испытаниями;
- подтверждения возможности продолжения изготовления продукции по действующей конструкторской (включая ТУ на изделие), технологической и нормативной документации и ее приемки [9].

Таким образом, периодические испытания не являются стадией производства (непосредственного изготовления) изделия, а являются одной из форм оценки соответствия уже изготовленной продукции, а именно, контрольными испытаниями, и их положительные результаты являются основанием для приемки продукции.

Такая позиция основана на том обстоятельстве, что изделие проходит испытания и приемку в соответствии с ГОСТ РВ 15.307-2002, а также, участием в испытаниях и приемке представителя государственного заказчика, от имени которого, чаще всего, выступает Министерство обороны Российской Федерации.

Более того, при получении положительных результатов периодических испытаний качество продукции контролируемого периода (или контролируемого количества, или контролируемой партии) считается подтвержденным по показателям, проверяемым в составе периодических испытаний. Также, считается подтвержденной возможность дальнейшего изготовления и приемки продукции (по той же документации, по которой изготовлена продукция, подвергнутая данным периодическим испытаниям) до получения результатов очередных (последующих) периодических испытаний,

проведенных с соблюдением установленных в ТУ сроков (норм) периодичности.

Срок и количество изделий (партий продукции), на которые распространяются результаты данных периодических испытаний, указывают в акте (отчете) периодических испытаний.

Если изделия не выдержали периодических испытаний, то приемку и отгрузку принятой продукции приостанавливают до выявления причин возникновения дефектов, их устранения и получения положительных результатов повторных периодических испытаний. Количество изделий, на которых проводят повторные периодические испытания (удвоенное или другое количество), устанавливают в ТУ и (или) в контрактах на поставку. Отбор изделий для повторных периодических испытаний производят в соответствии с требованиями пункта 7.5 ГОСТ РВ 15.307-2002 [9].

Если приемка продукции была приостановлена вследствие отрицательных результатов периодических или других испытаний, если они выделены из периодических испытаний в отдельную категорию, то решение о возможности возобновления приемки принимают после выявления причин возникновения дефектов, их устранения и получения положительных результатов повторно проведенных периодических испытаний.

Согласно пункту 3.1.8 ГОСТ РВ 0015-703-2019, производственным дефектом является дефект изделия военной техники, обусловленный несовершенством технологической документации или отклонением от конструкторской и технологической документации, выявленный в процессе производства или эксплуатации изделия [10].

Следовательно, проведение повторных периодических испытаний – это не право, а обязанность производителя, наступившая вследствие отрицательных результатов периодических испытаний. Данное обстоятельство ни в коей мере не свидетельствует о том, что периодические испытания являются частью производственного цикла при непосредственном изготовлении изделий.

Достаточно частой (если не основной) причиной дефектов изделий являются нарушения работниками предприятий технологического процесса их изготовления. При этом в процессе разбирательства, как правило, подтверждается, что у нарушителей имелась возможность для соблюдения технологического процесса при изготовлении изделий в соответствии с технической документацией, однако при отсутствии объективных,

чрезвычайных и непреодолимых обстоятельств предприятие не приняло всех зависящих от него мер, что свидетельствует как о виновности, так и о наличии состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.49 КоАП РФ [1].

Зачастую доводы об отсутствии события и состава административного правонарушения, по сути, основаны на констатации отсутствия негативных последствий нарушения обязательных требований в отношении оборонной продукции.

Между тем, состав правонарушения, предусмотренного статьей 14.49 КоАП РФ [1], является формальным, используя данную правовую конструкцию нормы, при которой ответственность наступает вне зависимости от наступления вредных последствий, законодатель, учитывая особый характер правонарушений в области государственного оборонного заказа.

Как уже отмечалось в начале, состав рассматриваемого административного правонарушения в качестве объекта предусматривает общественные отношения, связанные с производством оборонной продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу. Статус же продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу, придаётся контрактом, заключенным в обеспечение государственного оборонного заказа, а не фактом поставки данной продукции в обеспечение контракта.

Отраженная в настоящей работе позиция по вопросу применения ст. 14.49 КоАП РФ, в том числе, нарушения обязательных требований в отношении процессов производства оборонной продукции (в части нарушения технологического процесса производства) и подтверждается сложившейся судебной практикой:

- постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 04.12.2018 № 17 АП-14485/2018-АК и постановлением Арбитражного суда Уральского округа от 27.02.2019 № Ф09-192/19 по делу А60-33057/2018;

- постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 22.01.2019 № 17 АП-19633/2018-АК, постановлением Арбитражного суда Уральского округа от 03.04.2019 № Ф09-1525/19, определением Верховного Суда Российской Федерации от 18.07.2019 № 309-ЭС19-11391 по делу А60-58859/2018;

- постановлением Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 20.06.2019 № 18 АП-6834/2019 и постановлением Арбитражного суда Уральского округа от 26.09.2019 № Ф09-9550/18, определением Верховного

Суда Российской Федерации от 19.12.2019 № 309-ЭС19-24302 по делу А76-30561/2018;

- постановлением Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 20.02.2020 № 18 АП-533/2020 по делу А76-31108/2019;

- постановлением Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 18.02.2021 № 18 АП-16414/2020 по делу А76-30251/2020;

- постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 23.03.2021 № 09 АП-7634/2021 по делу А40-197677/2020.

Возвращаясь к размеру административного штрафа, следует отметить, что постановления о назначении наказания активно обжалуются в ФАС России (вышестоящий орган), арбитражные суды и суды общей юрисдикции.

Судьи разрешают дела, основываясь на законе, по своему внутреннему убеждению, при этом, очень часто, уменьшают штраф вдвое (менее минимального размера, предусмотренного статьей КоАП РФ).

Список сокращений и условных обозначений

ВП – военное представительство Министерства обороны Российской Федерации

КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

ОТК – отдел технического контроля

ПЗ – представитель заказчика

ПСИ – приемосдаточные испытания

ТУ – технические условия

Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 26.03.2022): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г. : одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 года // Российская газета, 2001 г. 31 декабря.

2. О стандартизации в Российской Федерации: Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 июня 2015 г. : одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации

24 июня 2015 года // Собрание законодательства Российской Федерации, 2015. № 27. Ст. 3953.

3. О техническом регулировании: Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 15 декабря 2002 г. : одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 18 декабря 2002 года // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 52. Ст. 5140.

4. О государственном оборонном заказе: Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ : принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 декабря 2012 г. : одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 декабря 2012 года // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 53. Ст. 7600.

5. О военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 11 августа 1995 г. № 804 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 22. Ст. 2766.

6. Об особенностях оценки соответствия оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения указанной продукции: Постановление Правительства РФ от 11 октября 2012 г. № 1036 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 43. Ст. 5873.

7. Об утверждении Положения о взаимодействии Министерства обороны Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службы при осуществлении контроля за соблюдением законодательства в сфере государственного оборонного заказа при приостановках приемки и отгрузки военной продукции: Приказ Министра обороны Российской Федерации № 393, ФАС России № 970/19 от 18 июля 2019 г. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы [Электронный ресурс]: Приказ ФАС России от 23 июля 2015 г. № 649/15. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

9. ГОСТ РВ 15.307-2002. Система разработки и постановки продукции на производство. Военная техника. Испытания и приемка серийных изделий.

Основные положения: государственный военный стандарт Российской Федерации : издание официальное : утвержден и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 30 октября 2002 г. № 398-ст : введен впервые / разработан Всероссийским научно-исследовательским институтом стандартизации (ВНИИСтандарт) Госстандарта России. – Москва : Издательство стандартов, 2002. – 1000 экз. – Текст : непосредственный.

10. ГОСТ РВ 0015-703-2019. Система разработки и постановки на производство военной техники. Порядок предъявления и удовлетворения рекламаций : государственный военный стандарт Российской Федерации : издание официальное : утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 18.09.2019 № 28-ст : введен взамен ГОСТ РВ 15.703.2005 : дата введения 2020-02-01 / разработан Федеральным государственным унитарным предприятием «Всероссийский научно-исследовательский институт стандартизации оборонной продукции и технологий». – Москва : Стандартинформ, 2019. – 720 экз. – Текст : непосредственный.

© А.А. Бокша, 2022

ПРАВОВОЙ НИГИЛИЗМ, ПРАВОВОЙ ИДЕАЛИЗМ, СПОСОБЫ ПРОТИВОСТОЯНИЯ ИМ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

Бугров Егор Анатольевич

студент

Научный руководитель: **Шведчикова Е. В.**

Институт истории и права

Хакасский государственный

университет им. Н.Ф. Катанова

Аннотация: В данной работе рассматриваются социально-правовые явления: правовой нигилизм, правовой идеализм. Причины их возникновения, формы проявления, виды, способы борьбы с этими социально-правовыми явлениями.

Ключевые слова: правовой нигилизм, методы противодействия, причины, формы, способы противодействия, общество, государство, борьба, правовой идеализм, автор, концепция.

LEGAL NIHILISM, LEGAL IDEALISM, WAYS OF OPPOSING THEM IN THE MODERN WORLD

Bugrov Egor Anatolyevich

Abstract. This paper examines socio-legal phenomena: legal nihilism, legal idealism. The causes of their occurrence, forms of manifestation, types, ways of combating these socio-legal phenomena.

Key words: legal nihilism, methods of counteraction, causes, forms, methods of counteraction, society, state, struggle, legal idealism, author, concept.

Актуальность данного вопроса заключается в том, что представленные социально-правовые явления до сих пор не изучены. Поэтому этот вопрос подлежит дальнейшему изучению

Правовой нигилизм – это отрицание правовых ценностей, правовых норм, идеалов и самого права как социального института. Так, В.А. Туманова пишет, что правовой нигилизм есть неверие в возможность обеспечить реализацию

интересов общества и человека с помощью права. А.П. Семитко дополняет, что правовой нигилизм является дефектом правосознания, характеристикой его деформированных сторон. Проявление правового нигилизма может привести к противоправным деяниям, однако правовой нигилизм может выступать как проявления безразличия и отстранения, что в свою очередь показывает настоящий уровень правовой культуры личности в правовой сфере.

Н.И. Матузов выделяет следующие формы выражения правового нигилизма:

1. Н.И. Матузов считает, что основной и первоочередной формой выражения является прямое нарушение действующего законодательства (например, переход в неположенном месте);

2. Массовое несоблюдение юридических предписаний, которое состоит в том, что субъекты правоотношений не соотносят свои поступки и свое поведение с требованиями правовых норм;

3. Подмена законности политической, идеологической целесообразностью, стремление общественных движений либо организаций, либо конкретных лиц реализовать свои цели и интересы вне законных рамок.

Ряд ученых обозначают следующие причины возникновения данного социально-правового явления в современном обществе. Причиной может стать изъятия в судебной, политической или в прокурорской практике, в связи с чем, уровень доверия со стороны граждан понизиться к данным органам публичной власти, что и вызовет правовой нигилизм. Стоит отметить, что основной причиной можно считать недостаточный уровень информирования и правового воспитания у населения, а также незнание законов. Однако рассматривая данную проблему можно выделить двух виновников. Первым является государство, которое не осуществляет просветительскую деятельность с гражданами, а вторым можно выделить самих граждан, которые не проявляют желания обучаться и повышать свою правовую культуру. Игнорирование законов со стороны властвующих органов, а также превышения своих полномочий считается очередной причиной правового нигилизма. Стоит выделить, следующую причину возникновения – несовершенство правовых норм, нормативно-правовых актов.

Правовой нигилизм подразделяют на несколько видов, а именно: индивидуальный, подразумевающий под собой принципы, установки и мировоззрение определенного индивида, если говорить конкретнее, то это его отношение к правовой культуре; групповой, подразумевающий под собой

разделение правового нигилизма между членами определенной социальной группой и общественный, то есть правовой нигилизм распространяется на большую часть граждан конкретного государства.

В силу неточностей права и его несовершенства, правовой нигилизм, как социально-правовое явление невозможно уничтожить, это связано, в первую очередь, что он будет проявляться у различных людей, однако существуют способы либо же методы противодействия данному негативному социально-правовому явлению. Так, одним из верных способов борьбы с ним, является повышение уровня правового образования среди граждан и осуществление просветительской деятельности со стороны государства, определенных социальных институтов и общественных организаций. Следующим способом является детальная проработка действующего законодательства, нахождение неточностей норм права. Помимо этого, повышение авторитета правоохранительных органов в глазах населения так же будет являться способом противодействия.

Н.И. Матузов пишет о том, что правовой нигилизм и правовой идеализм на первый взгляд выглядят несовместимыми и разновекторными. Но вместе они образуют общую социально-правовую картину бескультурия. Поэтому вместе с правовым нигилизмом стоит рассмотреть правовой идеализм

Правовой идеализм – есть возвышение права над всеми сферами жизни общества, вера в то, что при помощи законов можно решить все социальные проблемы в обществе в самые короткие сроки. Создателем данной концепции является Н.И. Матузов. В первом случае законы откровенно не уважаются, нарушаются и игнорируются; во втором, наоборот, им придаётся всеильный характер. Правовой идеализм не так заметен, как его противоположность (правовой нигилизм). Негативность данного социально-правового явления заключается в том, что, слепо веря в всеильность права, люди позже могут разочароваться и их уровень доверия к власти и к праву, к самому государству снизиться.

Также, как и у правового нигилизма, у правового идеализма есть формы проявления, которые заключаются в следующем: непоколебимая уверенность людей, в том, что законы могут решить все существующие проблемы в обществе; принятие законов без взгляда отношений между социальными

группами, а также без учета работы механизмов для его осуществления на практике.

Причинами появления правового идеализма являются: Уменьшение правового нигилизма методом борьбы, может проявиться в обратном эффекте, который будет выражаться в преувеличении роли права на все стороны жизнедеятельности общества; наличие научной концепции, которая подразумевает преувеличение права; у нигилизма и идеализма есть одна схожая причина, это низкий уровень правовой культуры и незнания права, что в свою очередь не даёт оценить реальную возможность самого права.

Помимо способов борьбы с правовым нигилизмом существуют способы борьбы с правовым идеализмом: Во-первых, правовой идеализм будет также существовать в обществе, во-вторых, одним из способов является пересмотр и доработка действующих нормативно-правовых актов (действующей конституции, законов, подзаконных актов и др.). Также для решения проблемы с правовым идеализмом к работе стоит привлекать квалифицированных специалистов в области права, а также создание условий для обязательного исполнения действующих и новых законов, которое будет достигаться за счет улучшения механизма реализации правовых норм. Стоит отметить, что недовольство, вызванное правовым идеализмом, в долгосрочной перспективе может стать причиной правового нигилизма.

Подводя итог всему вышесказанному, можно сказать, что данные правовые явления на первый взгляд являются разными, однако у них существуют схожие причины возникновения. Правовой нигилизм может проявиться в результате правового идеализма. Также их влияние на общество является негативным, что может привести к дестабилизации социального, политического, правового строя. На их функционирование активно влияют все аспекты общественной жизни: политика, экономика, культура и др. Данные социально-правовые явления нуждаются в дальнейшем изучении. Однако одной из задач не только современной российской правовой науки, но и других стран, является поиск способов по минимизации их уровня влияния. Потому что невозможно полностью «уничтожить» их, а только снизить до возможного минимума среди населения.

Список литературы

1. Н.И. Матузов. Теория государства и права. - Москва 2004
2. Баранов В.М. Правовая демагогия: природа, формы проявления, социальная опасность // Северо-кавказский юридический вестник. - Ростов-на-Дону, 1998
3. Н.И. Матузов Правовой нигилизм и правовой идеализм как две стороны «одной медали» 1994
4. Ю.Г. Ершов. Правовой нигилизм: причины и последствия // Социум и власть №3 2014
5. Н.И. Матузов Правовой идеализм как обратная сторона правового нигилизма / Н.И. Матузов // Государство и право. 2013 №10 С 5-12.

© Е.А. Бугров, 2022

**СЕКЦИЯ
ПОЛИТИЧЕСКИЕ
НАУКИ**

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ**

Ефимова Вероника Олеговна
студент

Хисамутдинова Эльмира Наилевна
доцент, к.н. (доцент)

Научный руководитель: **Хисамутдинова Эльмира Наилевна**
доцент, к.н. (доцент)

ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский)
федеральный университет»

Аннотация: В данной статье поднимаются актуальные проблемы регулирования государственной службы в Российской Федерации, рассматриваются проблемы современности и реализация ряда улучшений системы государственной службы. По мнению автора, государственная служба в России нуждается в постоянном совершенствовании и корректировке теоритической базы в нормативно-правовых актах, стимулировании профессиональной деятельности, формировании единого федерального органа власти, целью которого будет управление видами государственной службой России.

Ключевые слова: государственная служба, государственный аппарат, подзаконные акты, нормативно правовые акты, государственная гражданская служба, военная служба, регулирование, институт, проблемы института государственной службы.

LEGAL REGULATION OF PUBLIC SERVICE

Efimova Veronika Olegovna
Khislamutdinova Elmira Nailevna

Abstract: This article raises the actual problems of regulation of public service in the Russian Federation, examines the problems of modernity and the implementation of a number of improvements in the public service system. According to the author, the civil service in Russia needs constant improvement and

needs to adjust the theoretical base in regulatory legal acts, stimulate professional activity, form a single federal authority, the purpose of which will be the management of the types of public service of Russia.

Key words: civil service, state apparatus, by-laws, normative legal acts, state civil service, military service, regulation, institute, problems of the institute of public service.

Актуальность данной темы обусловлена тем, что Российская Федерация осуществляет свое функционирование благодаря деятельности государственного аппарата, в котором трудятся государственные служащие или как их называют – чиновники. Государственная служба носит особую важность, как для государства, так и для всего общества в целом. Задачи, которые лежат на государственных служащих, очень разносторонние, исходят они из основных задач государственной службы:

- разработка стратегического развития страны в экономической, социальной и политической сферах;
- отбор кадров, реализующих стратегию совершенствования страны;
- организация административного аппарата государственной власти;
- обеспечение конституционного строя;
- решение вопросов по важным вопросам развития страны;
- защита прав, свобод, законных интересов человека и гражданина;
- обеспечение условий для формирования личности.

Важный виток в развитии системы государственной службы Российской Федерации сыграл принятый девятнадцать лет назад Федеральный закон от 27 мая 2003 года №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации». Также тесно связан Федеральный закон №79-ФЗ от 27.07.2004 «О государственной гражданской службе Российской Федерации», который выполняет роль «словаря» и дает определение многим понятиям, трактует должности, статус, требования, порядок принятия, процесс прохождения и полномочия государственных гражданских служащих. Также ряд схожих вопросов рассмотрен в Федеральном Законе № 53 от 28.03.1998 «О воинской обязанности и военной службе» и Федеральном Законе №76 от 27.05.1998 «О статусе военнослужащих». В системе нормативно-правовых актов вопросы государственной военной службы регулируются еще актами, постановлениями Президента, Правительства Российской Федерации, а также различными ведомствами.

Обращаясь к законодателю для определения самого понятия и правового положения служащего как части системы государственных отношений, должны быть предопределены следующие моменты касаясь прав, обязанностей, гарантий, ответственность, методы поощрения и мотивации. Также в законодательстве не определены способы продвижения по службе, требования и должности, формы аттестации государственного служащего, процесс прекращения государственной службы [1].

Основным нормативно-правовым актом для государственной гражданской службы является Федеральный закон «О государственной гражданской службе» № 79 ФЗ, который устанавливает правовые, экономические и организационные основы, касающиеся федеральной государственной гражданской службы, а также государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации.

Рассмотрим особенности государственной гражданской службы, обозначенные Федеральным законом №79-ФЗ от 27.07.2004 «О государственной гражданской службе Российской Федерации»:

- профессиональная деятельность требует высшее профессиональное образование, статья 4 ФЗ № 79 говорит, что гражданский служащий должен обладать профессионализмом и компетентностью;

- так же важен стаж работы по специальности, профессиональный уровень подготовки и наличие соответствующих навыков;

- государственная гражданская служба характеризуется объемом полномочий, которые возложены на лицо, а точнее лицу, несущему должность государственного гражданского служащего положено обеспечить реализацию возложенных государственных органов Российской Федерации, органов субъектов Федерации, лиц, замещающих должности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Исходя из рассмотренных особенностей, вытекает одна из основных проблем совершенствования правового регулирования труда государственных служащих, а именно – предотвращение дефицита кадров. Так как согласно положению Федерального закона №58, который также обозначает необходимость и наличие у кандидата на должность государственного служащего наличие высшего профессионального образования без указания

специализации. Еще одной целью совершенствования института и законодательства государственной службы выступает низкий уровень доверия населения к государственному аппарату власти, необходимость улучшения методов борьбы и противодействия коррупции среди государственных служащих, а также повышение их компетентности и профессионализма [2].

Косвенное отношение к регулированию государственной гражданской службы также имеют ряд законодательных актов, такие как Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008г. № 362 «Об утверждении государственных требований к профессиональной переподготовке, повышению квалификации и стажировке государственных гражданских служащих Российской Федерации», также Постановление Правительства от 26 мая 2008 г. №393 «Об определении размеров стоимости образовательных услуг в области дополнительного профессионального образования федеральных государственных служащихи ежегодных отчислений на его научно методическое, учебно методическое информационно аналитическое обеспечение», важно отметить, что на Правительство РФ возложено принятие правовых и организационных мер по исполнению законов и указов Президента РФ о государственной службе [3].

Исследуя данный вопрос, имеет место обозначить проблему в незавершенности процесса формирования единого федерального органа, который бы регулировал вопросы государственной гражданской службы. Также возникает необходимость в создании самостоятельных органов управления государственной службы Российской Федерации [4].

Таким образом, в заключении можно сделать вывод о том, что государственная служба постоянно нуждается в совершенствовании, начиная от единого теоритического определения в нормативно правовых актах, относящихся к специфики данного вопроса в сфере государственной гражданской служб, заканчивая созданием единого самостоятельного органа управления. Необходимо создание системы с видовой классификацией, а также особенности каждого вида службы необходимо регулировать по отдельности специальным органом власти, дабы усовершенствовать весьма обширное и разнообразное законодательство в сфере государственной службы.

Список литературы

1. Борщевский Г. А. – Государственная служба. 2-е изд., испр. и доп. Учебное пособие для СПО - М.:Издательство Юрайт - 2019 - 303с. - ISBN: 978-5-534-05938-0 - Текст электронный // ЭБС ЮРАЙТ - URL: <https://urait.ru/book/gosudarstvennaya-sluzhba-441707>
2. Анненков В.И., Барчан Н.Н., Моисеев А.В., Киселев Б.И. Государственная служба: организация управленческой деятельности - КноРус - 2016 - 253с. - ISBN: 978-5-406-04869-6 - Текст электронный // ЭБС BOOKRU - URL: <https://book.ru/book/918699>
3. Государственная служба и служебное право: Учебное пособие / Стариков Ю. Н. - М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 240 с.: 60x90 1/16 (Переплёт) ISBN 978-5-91768-701-8 - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/537573>
4. Жильцов В.И., сост. Государственная служба и противодействие коррупции. Основные рекомендации и разъяснения. Сборник нормативных правовых актов - Проспект - 2016 - ISBN: 978-5-392-23538-4 - Текст электронный // ЭБС Проспект - URL: <http://ebs.prospekt.org/book/33695>

© В.О. Ефимова, Э.Н. Хисамутдинова, 2022

НАУЧНОЕ ИЗДАНИЕ

**СОВРЕМЕННАЯ ЭКОНОМИКА И ПРАВО:
ОПЫТ ТЕОРЕТИЧЕСКОГО И ЭМПИРИЧЕСКОГО АНАЛИЗА**

Сборник статей
Международной научно-практической конференции,
состоявшейся 14 апреля 2022 г. в г. Петрозаводске.

Под общей редакцией
Ивановской И.И.

Подписано в печать 15.04.2022.
Формат 60x84 1/16. Усл. печ. л. 4,01.

МЦНП «Новая наука»
185002, г. Петрозаводск
ул. С. Ковалевской д.16Б помещ. 35
office@sciencen.org
www.sciencen.org

НОВАЯ НАУКА

Международный центр
научного партнерства



NEW SCIENCE

International Center
for Scientific Partnership

МЦНП «НОВАЯ НАУКА» - член Международной ассоциации издателей научной литературы
«Publishers International Linking Association»

ПРИГЛАШАЕМ К ПУБЛИКАЦИИ

1. в сборниках статей Международных
и Всероссийских научно-практических конференций

<https://www.sciencen.org/konferencii/grafik-konferencij/>



2. в сборниках статей Международных
и Всероссийских научно-исследовательских,
профессионально-исследовательских конкурсов

[https://www.sciencen.org/novaja-nauka-konkursy/
grafik-konkursov/](https://www.sciencen.org/novaja-nauka-konkursy/grafik-konkursov/)



3. в составе коллективных монографий

[https://www.sciencen.org/novaja-nauka-monografii/
grafik-monografij/](https://www.sciencen.org/novaja-nauka-monografii/grafik-monografij/)



4. авторских изданий

(учебных пособий, учебников, методических рекомендаций,
сборников статей, словарей, справочников, брошюр и т.п.)

<https://www.sciencen.org/avtorskie-izdaniya/apply/>



<https://sciencen.org/>