

НОВАЯ НАУКА

Международный центр
научного партнерства



NEW SCIENCE

International Center
for Scientific Partnership

ЭКОНОМИКА, ПРАВО, ОБЩЕСТВО СЕГОДНЯ: ОЦЕНКИ, ПРОБЛЕМЫ, ПУТИ РЕШЕНИЯ

Сборник статей VIII Международной
научно-практической конференции,
состоявшейся 25 сентября 2023 г.
в г. Петрозаводске

г. Петрозаводск
Российская Федерация
МЦНП «НОВАЯ НАУКА»
2023

УДК 001.12
ББК 70
Э40

Под общей редакцией
Ивановской И.И., Посновой М.В.,
кандидата философских наук

Э40 ЭКОНОМИКА, ПРАВО, ОБЩЕСТВО СЕГОДНЯ: ОЦЕНКИ, ПРОБЛЕМЫ, ПУТИ РЕШЕНИЯ : сборник статей VIII Международной научно-практической конференции (25 сентября 2023 г.). – Петрозаводск : МЦНП «НОВАЯ НАУКА», 2023. – 131 с. : ил. – Коллектив авторов.

ISBN 978-5-00215-090-8

Настоящий сборник составлен по материалам VIII Международной научно-практической конференции ЭКОНОМИКА, ПРАВО, ОБЩЕСТВО СЕГОДНЯ: ОЦЕНКИ, ПРОБЛЕМЫ, ПУТИ РЕШЕНИЯ, состоявшейся 25 сентября 2023 года в г. Петрозаводске (Россия). В сборнике рассматривается круг актуальных вопросов, стоящих перед современными экономистами и юристами. Целями проведения конференции являлись обсуждение практических вопросов современной экономики и права, развитие методов и средств получения научных данных, обсуждение результатов исследований, полученных специалистами в охватываемых областях, обмен опытом. Сборник может быть полезен научным работникам, преподавателям, слушателям вузов с целью использования в научной работе и учебной деятельности.

Авторы публикуемых статей несут ответственность за содержание своих работ, точность цитат, легитимность использования иллюстраций, приведенных цифр, фактов, названий, персональных данных и иной информации, а также за соблюдение законодательства Российской Федерации и сам факт публикации.

Полные тексты статей в открытом доступе размещены в Научной электронной библиотеке Elibrary.ru в соответствии с Договором № 467-03/2018К от 19.03.2018 г.

УДК 001.12
ББК 70

ISBN 978-5-00215-090-8

Состав редакционной коллегии и организационного комитета:

Аймурзина Б.Т., доктор экономических наук
Андрианова Л.П., доктор технических наук
Ахмедова Н.Р., доктор искусствоведения
Базарбаева С.М., доктор технических наук
Битокова С.Х., доктор филологических наук
Блинкова Л.П., доктор биологических наук
Гапоненко И.О., доктор филологических наук
Героева Л.М., кандидат педагогических наук
Добжанская О.Э., доктор искусствоведения
Доровских Г.Н., доктор медицинских наук
Дорохова Н.И., кандидат филологических наук
Ергалиева Р.А., доктор искусствоведения
Ершова Л.В., доктор педагогических наук
Зайцева С.А., доктор педагогических наук
Зверева Т.В., доктор филологических наук
Казакова А.Ю., кандидат социологических наук
Кобозева И.С., доктор педагогических наук
Кулеш А.И., доктор филологических наук
Лаврентьева З.И., доктор педагогических наук
Мокшин Г.Н., доктор исторических наук
Молчанова Е.В., доктор экономических наук
Муратова Е.Ю., доктор филологических наук
Никонов М.В., доктор сельскохозяйственных наук
Панков Д.А., доктор экономических наук
Петров О.Ю., доктор сельскохозяйственных наук
Поснова М.В., кандидат философских наук
Рыбаков Н.С., доктор философских наук
Сансызбаева Г.А., кандидат экономических наук
Симонова С.А., доктор философских наук
Ханиева И.М., доктор сельскохозяйственных наук
Хугаева Р.Г., кандидат юридических наук
Червинец Ю.В., доктор медицинских наук
Чистякова О.В. доктор экономических наук
Чумичева Р.М., доктор педагогических наук

ОГЛАВЛЕНИЕ

СЕКЦИЯ АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЭКОНОМИКИ	6
ОЦЕНКА РОЛИ ДЕНЕГ В ФОРМИРОВАНИИ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА И СИНХРОНИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА	7
<i>Попова Елена Александровна</i>	
ОРГАНИЗАЦИОННО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛИСТА ПО ЭКОНОМИКЕ.....	17
<i>Степанов Константин Евгеньевич, Семенко Ирина Егоровна</i>	
ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ESG-СТРАТЕГИЙ КОМПАНИЙ.....	23
<i>Табакова Маргарита Викторовна, Катаева Ирина Олеговна</i>	
АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КАК ИНСТРУМЕНТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ДОХОДОВ, ПОЛУЧЕННЫХ ПРЕСТУПНЫМ ПУТЕМ.....	28
<i>Коровин Даниил Александрович</i>	
ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЭКОНОМИКЕ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН	33
<i>Малогусейнов Исмаил Абдулатипович</i>	
СЕКЦИЯ ЭКОНОМИКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА.....	41
ВОЗМОЖНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	42
<i>Кадырова Галима Шоссеровна</i>	
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЕ СТРАТЕГИИ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УСПЕХ: ОТКРЫТИЕ НОВЫХ ГОРИЗОНТОВ	48
<i>Рожнов Максим Сергеевич</i>	
СЕКЦИЯ МИРОВАЯ ЭКОНОМИКА.....	53
РОЛЬ ЗОЛОТА В ПЕРИОД ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЙ НАПРЯЖЕННОСТИ	54
<i>Павлова Анастасия Владимировна</i>	
СЕКЦИЯ УГОЛОВНОЕ ПРАВО И КРИМИНОЛОГИЯ	60
ПОНЯТИЕ ПРИНЦИПА ГУМАНИЗМА В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ.....	61
<i>Остряков Денис Александрович</i>	
ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С НАРКОТИЗМОМ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ.....	66
<i>Краснов Даниил Владимирович</i>	
ЗЛОСТНОЕ УКЛОНЕНИЕ ОТ УПЛАТЫ СРЕДСТВ НА СОДЕРЖАНИЕ ДЕТЕЙ И НЕТРУДОСПОСОБНЫХ РОДИТЕЛЕЙ: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ.....	71
<i>Иванова Ангелина Львовна</i>	

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА ГУМАНИЗМА В УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКЕ РОССИИ	76
<i>Остряков Денис Александрович</i>	
АНАЛИЗ РАСПРОСТРАНЕНИЯ НАРКОТИЧЕСКОЙ ЗАВИСИМОСТИ В СТРАНЕ И ЕЕ СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ... 82	82
<i>Краснов Даниил Владимирович</i>	
СЕКЦИЯ ГРАЖДАНСКОЕ И СЕМЕЙНОЕ ПРАВО.....	86
ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЕЙ.....	87
<i>Завгородняя Анастасия Александровна, Алдушина Оксана Сергеевна</i>	
ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ДОГОВОРОВ СТРАХОВАНИЯ.....	93
<i>Авакян Аlesia Мнацакановна, Авакян Рузанна Мнацакановна</i>	
СЕКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ	102
ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ РЕОРГАНИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В ФОРМЕ ПРИСОЕДИНЕНИЯ.....	103
<i>Филатова Лидия Александровна</i>	
МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ: ИЗ ОПЫТА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ	109
<i>Язовских Татьяна Николаевна</i>	
СЕКЦИЯ АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК.....	116
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОПРОСОВ МИГРАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	117
<i>Николаева Полина Владимировна</i>	
СЕКЦИЯ АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПОЛИТИЧЕСКИХ НАУК.....	125
РЕФОРМА МЕТОДА ЛИДЕРСТВА КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ ВЬЕТНАМА ДЛЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ В НОВЫЙ ПЕРИОД.....	126
<i>Фан Тхи Ньуан, Нгуен Тхи Ле Винь</i>	

**СЕКЦИЯ
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
ЭКОНОМИКИ**

**ОЦЕНКА РОЛИ ДЕНЕГ В ФОРМИРОВАНИИ
СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА И СИНХРОНИЗАЦИИ
НАЦИОНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА**

Попова Елена Александровна

д.э.н., профессор
ФГАОУ ВО ЮУрГУ (НИУ),
Южно-Уральский государственный университет

Аннотация: Обоснован социокультурный подход к оценке роли денег в формировании социального партнерства. Как показано в работе, его суть заключается в успешной деятельности по зарабатыванию денежных средств и их справедливому распределению. Дано структурное представление системы социального партнерства. Концептуально представлена идея социального партнерства и названы его основные задачи в рамках обеспечения синхронизации национального хозяйства.

Ключевые слова: социальное партнерство, деньги и их функция, система трудовых отношений, рынок труда, тарифные соглашения.

**ASSESSMENT OF THE ROLE OF MONEY IN FORMATION
SOCIAL PARTNERSHIP AND SYNCHRONIZATION
OF THE NATIONAL ECONOMY**

Popova Elena Alexandrovna

Abstract: A sociocultural approach to assessing the role of money in the formation of social partnership is substantiated. As shown in the work, its essence lies in the successful activities of earning money and their fair distribution. A structural representation of the social partnership system is given. The idea of social partnership is conceptually presented and its main tasks are named in the framework of ensuring the synchronization of the national economy.

Key words: social partnership, money and its function, system of labor relations, labor market, tariff agreements.

Введение. Данная работа посвящена проблеме формирования социального партнерства у нас в стране (с учетом особенностей ее развития с начала XXI века). Особенности эти, прежде всего, связаны с наличием определенного слоя сверхбогатых людей, тогда как большинство населения находится на или за гранью прожиточного минимума. Это обстоятельство, по справедливому мнению ряда авторов, свидетельствует о несформированности среднего класса, являющегося социальной опорой партнерских отношений в стране.

Следует также указать на нестабильность в политическом плане на международной арене, а также общественного сознания в условиях противоречивых процессов формирования правового механизма регуляции социально-трудовых отношений. Все это, естественно, отражается на становлении системы социального партнерства (ее внутренних структурных элементах и взаимосвязях).

Однако при всех этих противоречиях проблема формирования системы социального партнерства решается, продвигается в позитивном плане. Об этом, собственно говоря, и идет речь в данной работе, особенностью которой является оценка роли денег в данном формировании.

Исследование, результаты которого приведены далее, опирается на работы отечественных авторов, определенным образом структурированные. Во-первых, это работы, посвященные непосредственно социальному партнерству. Примером в этом плане является монография «Рынок труда и социальное партнерство» [1]. Во-вторых, это работы, в которых исследуются теоретические вопросы по данной тематике [5, 6]. И, в-третьих, это публикации по вопросам денежных отношений и их влиянию на формирование рассматриваемой системы [3, 7]. Кроме того, данная публикация опирается на результаты собственных исследований в этом плане [2, 4].

Отметим также (в рамках введения), что деньги есть всеобщий эквивалент и всеобщее воплощение абстрактного общественного труда. И именно с этих позиций нами актуализируется тема оценки роли денег в формировании социального партнерства.

Деньги при этом рассматриваются как определенная ценность, используемая для улучшения среды жизнедеятельности и обеспечения неприкосновенности своей личной жизни. Их сила – не в них самих, а в силе разума, который ими распоряжается. И этот разум должен быть направлен на формирование социального партнерства.

Результаты исследования. Деньги – одно из центральных понятий в экономике и психологии. Подчеркивая эту мысль, можно указать на появление в XXI веке науки, называемой психологической экономикой. Именно она изучает деньги в аспекте атрибута рыночного общества и формирования экономической личности (и, прежде всего, личности предпринимателя, обеспечивающего свою семью деньгами в виде зарплаты). Поэтому, совсем не случайно, предметом данной науки является психология денег с позиций социокультурного подхода к обеспечению безопасности жизнедеятельности.

Особое внимание уделяется представителями этой науки определению функций денег в социальной рыночной экономике. Кроме уже известных (можно сказать – классических) функций, выделяются еще следующие функции:

1. Мерило отношений между людьми и странами. Деньги выступают в роли индикатора положения среди других людей. Экономическое положение индивида и то, гражданином какой страны он является, определяет отношение к нему партнера с гонки зрения денежных затрат на него – прием, подарки, обслуживание транспортом, оплата труда, Бедного партнера (отдельного индивида или представителя бедной страны) можно обслужить по низшей категории. вручить ему менее ценные подарки. Равно – по меркам своей страны, богатого по повышенной категории. По данному ранжиру относятся и к ученым нашей страны [7]. Следует, однако, добавить, что деньги определяют далеко не все отношения между людьми и странами. «Выявлено, что по фактору презрения к деньгам нет кросскультурных различий».

2. Средство взятки. Отмеченное касается подарков функционеру, от которого зависит продвижение по службе. получение каких-либо благ, ускорение прохождения дел. Вместо денег, которые во всем мире осуждаются как подкуп, преподносятся дорогие подарки. На Западе чаще встречается завизированный тип взятки – «презент вашей жене от нашей компании», на Востоке – более открытый тип подарка, связанный с понятием «традиции».

3. Средство разворачивания производства, предпринимательской деятельности. Они служат посредником и стимулом в процессе воспроизводства. В этом случае статус человека определяется его ролью в производственном процессе. Для самоутверждения некоторым людям важна сама возможность зарабатывания большого количества денег, причем

неизвестно зачем. Они при этом не меняют образ жизни, потребления, часто не имеют семьи [7].

4. Атрибут формирования экономической личности. «Ощущение себя богатым или бедным оказывает влияние на формирование направленности и профессионального выбора личности. Отсутствие денег у молодых представителей бедных семей побуждает их выбирать профессию с большими заработками, организовывать коммерческую или производственную деятельность. Часто это делается вопреки наклонностям, задаткам и способностям, а в современной России еще и семейным традициям» [7]. И совсем другое дело, если речь идет о богатом человеке (у него есть очень много возможностей выбора сферы своей деятельности по интересам).

В плане отмеченного, речь может идти о «психологии денег» (О. Дейнеко). Этот термин в некоторой степени одухотворяет деньги, что очень важно с позиций оценки их роли в формировании социального партнерства и синхронизации национального хозяйства.

Нами эти функции дополняются еще одной, а именно: активной формой формирования социального партнерства в обществе с развитой рыночной экономикой. Как известно, это общество определяется наличием явно выраженных классов: богатых, бедных, а также «среднего» класса.

Следует отметить, что деньги рассматриваются в пространстве богатства. Имеется в виду, что они являются носителями прав собственности, их движения от одного субъекта экономических отношений к другому. Права собственности при этом представляют собой возможности экономических агентов, реализуемые в процессе как производства, так и потребления.

В процессе обращения они (деньги) и выступают представителями богатства, которое реализуется с их помощью. Они распределяют это богатство между владельцами денег, предъявившими с их помощью на него свои права. Их собственная ценность определяется обращением их в реальное богатство (определяются последним, реализованным с их помощью).

Важно и то, что, выступая как возможность обладания реальным богатством, деньги всегда являются формой будущего (в рамках мыслительной формы). И в этом плане активизируется такая форма денег, как «формирование социального партнерства». Представление ее в виде системы имеет следующий вид (таблица 1).

Основные параметры системы социального партнерства

Параметр	Содержательный аспект
1. Социальное партнерство (СП)	1. Согласованность интересов государства, фирм и граждан. 2. Механизм согласования интересов работодателей, наемных работников и государства. 3. Особый институт гражданского общества, основанный на признании необходимости и ценности всех социальных групп, образующих структуру численности, безотносительно к их численности и социальному статусу
2. Система СП	Способ интеграции интересов различных социальных слоев и групп, разрешение возникающих между ними противоречий путем достижения взаимопонимания, отказа от насилия
3. Формы взаимодействия сторон в рамках СП	Переговоры Консультации Совместная работа в комиссиях, советах, комитетах, фондах Контроль Урегулирование Участие в органах управления
4. Основные формы реализации СП	Заключение коллективных договоров Соглашение на разных уровнях Управление национальным хозяйством (на федеральном, региональном, отраслевом, уровнях, микроуровне хозяйствующего субъекта)
5. Факторы развития СП	Многообразие форм собственности Современное состояние производительных сил, базирующихся на передовых технологиях Насыщение рынка товарами и услугами Участие наемных работников в управлении производством Наличие угроз возникновения социального взрыва Социально-психологические факторы
6. Базовые условия партнерских отношений	Наличие многочисленного «среднего класса» Развитое гражданское общество Функционирование «социального государства»

Продолжение таблицы 1

7. основополагающие принципы создания цивилизованного СП	Социальная справедливость Истинно человеческие условия труда Свобода слова и свобода объединений Понимание угроз всеобщего благосостояния Полная занятость и повышение жизненного уровня Равные возможности Материальное благосостояние Наличие профсоюзов (официальных, альтернативных, локальных) Социальная защита
8. Основные задачи социального партнерства	Обеспечение социально ориентированной политики Наличие эффективного механизма регулирования социально-экономических отношений Объективный учет интересов всех слоев населения Проведение коллективных переговоров Совершенствование законодательства Разработка и заключение тарифных соглашений Предотвращение трудовых споров и содействие разрешению конфликтов

Комментируя представленную здесь информацию, отметим следующее. Идея социального партнерства (СП) и развитие ее в современной России привлекает в настоящее время все большее внимание с позиций системности национального хозяйства. Об этом все чаще говорят не только государственные деятели, но также профсоюзные лидеры, главы политических объединений (партий), представители других общественных слоев. Говоря иначе, в основе СП лежит идея разделения ответственности между представителями работодателей, трудящихся и правительством за результаты принимаемых решений в сфере распределения национального богатства, оплаты труда и налогообложения. Важен также вопрос ослабления монополии государственных органов власти в отношении опеки над всеми слоями общества и ответственности в сфере безопасности жизнедеятельности.

Суть последнего тезиса состоит в следующем. Известны принципы, выработанные «международной организацией труда» в плане цивилизованных

отношений в системе СП. И прежде всего, это: нищета в любом месте является угрозой всеобщего благосостояния; всеобщий и прочный мир может быть установлен только на основе социальной справедливости, свободы слова и объединения с целью защиты своих прав. Важно также наличие эффективно действующего правового механизма, регулирующего социально-трудовые отношения.

Социальное партнерство в нашем представлении определяет тип отношений между работодателями и работниками, при котором в рамках социального мира обеспечивается согласование их важнейших социально-трудовых отношений (альтернативой СП является всякая диктатура класса или личности). Его сущностной характеристикой являются также цивилизованные методы решения социальных конфликтов по поводу денежных средств на различных уровнях жизнедеятельности.

С позиций отмеченного важны принципы формирования системы СП. Во-первых, это принцип социальной справедливости в условиях гласности и доверительности социально-экономических отношений. Во-вторых, это решение социально-трудовых проблем в отношении денег (зарплаты) с учетом последствий, которые могут вызвать протесты и взрывы. И, в-третьих, признание и гарантия права на объединение есть основное условие существования партнерства. Эти – основные – принципы определены с учетом отечественной практики и социокультурного опыта, а также опыта и принципов, провозглашенных международной организацией труда при решении проблем, вызванных распределением денежных средств в рамках хозяйствующих субъектов.

При этом следует различать как общие принципы формирования системы СП, так и принципы осуществления коллективных переговоров. В числе последних укажем на строгое соблюдение культуры полемики, дискуссии, критики, а также на обязательность соблюдения правила – переговоры должны завершиться договоренностью (и прежде всего по поводу оплаты труда). И здесь укажем также на важность – в рамках системы СП – соблюдения норм

законодательства, равноправия, равноценности сторон и компетентности в сфере рассмотрения конкретных вопросов.

Отмеченное касается, прежде всего, функций, которые выполняются профсоюзом. Компетентность в этом плане – это обеспечение социальной защиты интересов наемных работников не только в процессе труда, но и вне производства экономических благ (в быту, на отдыхе и временной нетрудоспособности).

Назовем далее основные пункты (позиции) компетентности в отношении деятельности предпринимательских объединений. Прежде всего, это касается выполнения их основных целей: анализ социально-экономической ситуации; создание условий для благоприятной производственно-коммерческой деятельности; выработка стратегии и единства действий в сфере производства; защита интересов в отношениях с государством (органами власти различных уровней: экспертиза – рецензирование – законодательных актов; выработка позитивных отношений с наемными работниками и их организациями). Это также оказание услуг внутри объединения (информационных, консультационных); изучение и формирование общественного мнения в рамках системы социальной справедливости и отраслевых тарифных соглашений между профсоюзами (в том числе и в отношении квотирования рабочих мест для социально незащищенных категорий населения).

В качестве определенного обобщения приведем разработанную в процессе исследования модель системы социального партнерства (рисунок 1). Она состоит из следующих основных блоков: 1) социокультурный подход к оценке их роли в обеспечении системности национального хозяйства; 2) формирование институциональной системы социального партнерства; 3) социальное партнерство как функция денег (рекомендательный аспект исследования).

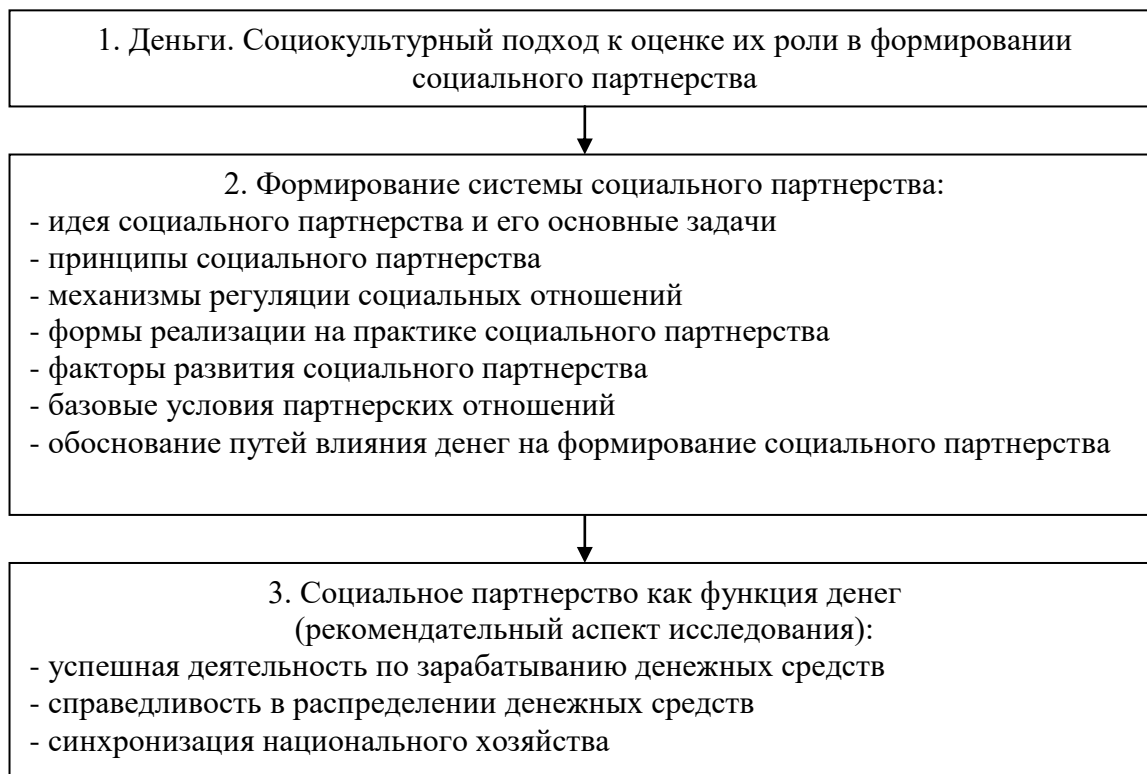


Рис. 1. Сущностное представление модели формирования социального партнерства и синхронизации национального хозяйства

Заключение.

1. Данная работа посвящена оценке роли денег в формировании социального партнерства. Последнее представлено в качестве одной из функций денег, определяющих суть системности национального хозяйства.

2. Разработанная в процессе исследования институциональная модель системы социального партнерства позволяет (в своем содержательном аспекте) очертить круг проблем, влияющих на эффективное становление данной системы.

3. Как показано в работе, социальное партнерство – это равноправные взаимоотношения между работниками (профсоюзами, ассоциациями, конкретными объединениями), работодателями (их объединениями и ассоциациями) и органами исполнительной власти (местного самоуправления). В системном плане речь идет о международных нормах, законах РФ, определяющих социально-культурные, экономические и трудовые отношения.

4. Система социального партнерства, как показано в работе, это постоянно действующая совокупность органов, формируемых социальными партнерами. Это также: определенный порядок, определяемый ими же; совместные документы (соглашения, договоры).

5. Развитие СП в России началось после Революции (то есть более ста лет назад). Конкретно речь шла о «Положении о рабочем контроле», разработанном СНК совместно с ВЦИК. Как и сейчас, такого рода партнерство – по большому счету – связано с распределением (перераспределением) денежных ресурсов между бедными и богатыми слоями населения. Справедливость при этом определяется соотношением между 10% того и другого слоя на микро- и макроуровне. Однако в настоящее время ситуация с социальной справедливостью находится на более высоком уровне, чем ранее, в силу известных причин, определяемых сравнительно большей наличностью денежных средств, в среднем на одного человека.

Список литературы

1. Одегов, Ю. Г. Рынок труда и социальное партнерство / Ю. Г. Одегов, Г. Г. Руденко, Н. Г. Митрофанов. – М. : Хронограф, 1998. – 240 с.
2. Попов, А. Н. Экономика принятия решений / А. Н. Попов, Н. П. Виноградова. – М. : РАЕ, 2017. – 210 с.
3. Ржаницина, Л. С. Цена рабочей силы в условиях рынка / Л. С. Ржаницина. – М. : Профиздат, 1993. – 262 с.
4. Управление персоналом: обучение, кадровый менеджмент / Н. П. Виноградова, А. А. Попова. – Костанай : Костанайский филиал ЧелГУ, 2015. – 264 с.
5. Экономика труда и социально-трудовые отношения / Под ред. Г. Г. Меликьяна и Р. Б. Колосовой. – М. : МГУ, 1996. – 312 с.
6. Экономическая теория / Под ред. Е. Ф. Борисова. – М. : Юристъ, 1997. – 568 с.

© Е.А. Попова, 2023

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛИСТА ПО ЭКОНОМИКЕ**

Степанов Константин Евгеньевич

магистрант

Семенко Ирина Егоровна

к.п.н., доцент

ФГБОУ ВО «Уральский государственный
университет путей сообщения»

Аннотация: В статье рассмотрено краткое системное представление организационно-технического обеспечения деятельности специалиста по экономике с акцентом на материально-техническое обеспечение, позволяющее посредством внедрения мульти-мониторной системы повысить производительность труда.

Ключевые слова: рабочее место, экономист, кадровое обеспечение, материально-организационное обеспечение, мульти-мониторная система.

**ORGANIZATIONAL AND TECHNICAL SUPPORT
ACTIVITIES OF AN ECONOMIC SPECIALIST**

Stepanov Konstantin Evgenievich

master's student

Semenko Irina Egorovna

Ph.D., Associate Professor

Federal State Budgetary Educational Institution
of Higher Education "Ural State Transport University"

Abstract: The article discusses a brief systemic presentation of the organizational and technical support for the activities of an economics specialist with an emphasis on material and technical support, which makes it possible to increase labor productivity through the implementation of a multi-monitor system.

Key words: workplace, economist, staffing, material and organizational support, multi-monitor system.

В условиях рыночной экономики устойчивость и успех любого предприятия или организации могут быть обеспечены только за счет эффективного планирования его экономической деятельности, которое напрямую зависит от организационно-технического обеспечения деятельности самих экономистов.

Что же это такое организационно-техническое обеспечение деятельности? Как таковое, это совокупность мероприятий кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного характера, направленных на постоянное повышение эффективности деятельности предприятия или организации, а также на обеспечение трудовой деятельности специалистов организации, в том числе экономистов, и выполнение своих функций подразделениями.

1. Кадровое обеспечение [1]:

Эффективность и работоспособность экономических служб зависит от их структуры и уровня подготовки специалистов, а также:

- обеспечения экономистов информацией правового характера (доступ к справочным системам, таким как Консультант Плюс, Гарант, а также в Internet);

- проведения обучения, повышения квалификации;

- оказания содействия по профессиональному развитию специалистов в экономике, так как основная задача экономической службы - обработка информации о финансово-хозяйственной деятельности предприятия, на основании которой принимаются управленческие решения;

2. Финансовое обеспечение:

- заработная плата [2];

- компенсация части расходов, связанных с осуществлением должностных обязанностей (транспортные расходы, затраты на обучение);

- наличие фонда денежных средств, направленных на повышение эффективности деятельности специалистов (на приобретение специализированных программ и/или оборудования, проведение рабочих мест);

3. Материально-техническое обеспечение – это мероприятия, направленные на организацию рабочего места экономиста, т.е. обеспечение его:

- помещением;
- мебелью;
- компьютером [3];
- оргтехникой;
- средствами связи;
- расходными материалами (бумага, канцелярские принадлежности);

необходимыми программными продуктами, направленными на осуществление профессиональной деятельности экономиста, в том числе специализированными программами документооборота.

Главной целью организации рабочего места является обеспечение высококачественного и эффективного выполнения работы в установленные сроки на основе полного использования оборудования, рабочего времени, создания комфортных условий труда, обеспечивающих длительное сохранение работоспособности экономистов. Для достижения этой цели к рабочему месту предъявляются следующие требования:

- Технические. Рабочее место должно быть оснащено прогрессивным оборудованием, необходимым программным оборудованием и техникой.

Максимально возможная автоматизация процессов, за которые ответственна экономическая служба:

а) повышает эффективность деятельности службы, а также принятых по итогам ее деятельности управленческих решений;

б) снижает количество ошибок в документарной деятельности организации;

в) позволяет выстраивать рабочие процессы и мероприятия наиболее эффективно по временному цензу.

- Организационные:

- имеющееся на рабочем месте оборудование должно быть рационально расположено в пределах рабочей зоны;

обеспечены безопасные и безвредные для здоровья рабочих условия труда.

- Экономические. Организация рабочего места должна обеспечить оптимальную занятость работников, максимально высокий уровень производительности труда и качество работы.

- Эргономические. Целью является обеспечение необходимых условий для организации рабочего процесса на каждом рабочем месте таким образом, чтобы получить максимальную эффективность от выполнения должностных обязанностей экономистом [4].

Организация рабочего места непосредственно формирует обстановку, в которой постоянно находится экономист, что влияет на его самочувствие, настроение, работоспособность и, в конечном итоге, на производительность труда и эффективность деятельности организации.

4. Информационное обеспечение предполагает решение задач распространения информации, проведения административно-организационных, научно-исследовательских и производственных мероприятий по ее эффективному использованию. Цели и задачи информационного обеспечения деятельности экономиста можно определить следующим образом:

а) удовлетворение информационных потребностей органов управления, предоставление им информации в виде документов;

б) формирование, размещение, наполнение, поддержка, актуализация и использование информационных ресурсов организации;

в) развитие системы информационного обеспечения.

Информационное обеспечение деятельности экономиста должно учитывать существующие законодательные и нормативные ограничения, обеспечивать необходимый уровень безопасности при использовании технических средств.

В зависимости от источника возникновения информации в рамках организации выделяют внутреннюю и внешнюю информации. Внутренние источники информации - это внутриорганизационные подразделения. Они порождают плановую, контрольную, учетную, научно-техническую, аналитическую и другую информации.

По результатам проведенного анализа организационно-технического обеспечения трудовой деятельности специалиста планово-экономического отдела, составлены взаимосвязанные элементы, представленные на рис. 1.

Исследование организационно-технического обеспечения рабочего места экономиста позволит повысить производительность труда, свести к минимуму

технические ошибки количественных показателей, качественно автоматизировать процессы.



Рис. 1. Обеспечение деятельности экономической службы

Список литературы

1. Глухов В., Балашова Е. Экономика и менеджмент в инфо-коммуникациях. СПб.: Питер. 2012. 272 с.
2. Дерен, В. И. Экономика: экономическая теория и экономическая политика в 2 ч. Часть 2 : учебник и практикум для вузов / В. И. Дерен. – 6-е изд., испр. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2021. – 415 с.

3. Василькова Н.П. Анализ экономической деятельности предприятий / Н. П. Василькова // Проблемы развития экономических систем: вызовы современности Материалы II Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор В.И. Меньщикова. 2017. С. 249-255.

4. Эмирова Э. С. Проблемы и пути совершенствования методического обеспечения бухгалтерского учета на предприятиях малого бизнеса / Э. С. Эмирова, Н. Б. Демироглу // Таврический научный обозреватель. 2015. № 3-1. С. 14-17.

© К.Е. Степанов, И.Е. Семенко, 2023

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ESG-СТРАТЕГИЙ КОМПАНИЙ

Табакова Маргарита Викторовна

к.э.н., доцент

Катаева Ирина Олеговна

магистрант

Санкт-Петербургский государственный
экономический университет

Аннотация: для того, чтобы сохранить окружающую среду, необходимо в полной мере следовать принципам устойчивого развития. В связи с этим представляется неоспоримым значение для предпринимательской деятельности наличие такой информации, которая раскрывает иные стороны производственной деятельности - экологические последствия, социальную ответственность. Исходя из этого, нефинансовая отчетность является важнейшим источником таких данных. Сведения, которые содержатся в нефинансовой отчетности, доступны всем заинтересованным лицам. В статье рассмотрены актуальные проблемы и вопросы, связанные с нефинансовой информацией.

Ключевые слова: нефинансовая отчетность, цели устойчивого развития, социальная ответственность, экологическая отчетность, нефинансовая информация, корпоративное управление.

ENVIRONMENTAL ISSUES OF ESG-STRATEGIES OF COMPANIES

Tabakova Margarita Viktorovna

Kataeva Irina Olegovna

Abstract: in order to preserve the environment, it is necessary to fully follow the principles of sustainable development. In this regard, it seems indisputable that the availability of such information for entrepreneurial activity, which reveals other aspects of production activity - environmental consequences, social responsibility, is indisputable. Based on this, non-financial reporting is the most important source of such data. The information contained in non-financial statements is available to all

interested parties. The article discusses current problems and issues related to non-financial information.

Key words: non-financial reporting, sustainable development goals, social responsibility, environmental reporting, non-financial information, corporate governance.

Современное существование общества сопровождается комплексом экологических и социальных проблем: загрязнение окружающей среды, воздуха и воды, исчезновение редких видов животных и птиц, бедность, неравенство в распределении доходов, социальная незащищённость.

Часть из этих проблем - результат деятельности человека. Несмотря на активную глобализацию мировых процессов, научно-технический прогресс негативно воздействует на природу и человека: в 2021 году 46% городского населения России проживало в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения воздуха, а заболеваний, которые были вызваны качеством окружающей среды, было около 4,3 млн. случаев [1].

Несмотря на ухудшение качества воды и воздуха, население планеты составляет 8,1 млрд. человек, что усугубляет проблемы экологии и заставляет задуматься о качестве жизни последующих поколений.

Одновременно с этим встают вопросы достаточности и возобновляемости ресурсов, а также важность их сохранения.

Такое положение дел вынудило общество активно принимать действия, направленные на сохранение окружающей среды. Таким образом, появилась идея устойчивого развития, под которой понимается общий комплекс идей, носящих экологическое, социальное, экономическое направление.

При этом, достижению целей устойчивого развития, которые были определены ещё в конце XX века, способствует достижение глобальных целей и задач, которые были приняты Генеральной Ассамблеей ООН до 2030 года.

В 2020 году в Добровольном национальном обзоре, представленном Россией на Политическом форуме при ООН, и в Гражданском обзоре целей устойчивого развития «2020-2030 Десятилетие действий для ЦУР в России. Вызовы и решения», был представлен анализ сложившейся ситуации в России и приведены кейсы в достижениях целей устойчивого развития.

Так, в пример можно привести следующие практики [2]:

- компания «Вымпелком» (оператор сотовой сети Билайн) и Everland, которые основали платформу для трудоустройства и обучения людей

с ограниченными возможностями; с волонтерской организацией «Лиза Алерт» была основана система поиска людей с помощью использования телекоммуникационных технологий;

- сеть продуктовых магазинов «Азбука вкуса» внедрила в программу лояльности принципы ответственного потребления – за отказ от пакета, чеков начисляются бонусы;

- пивоваренная компания «Балтика» устанавливает контейнеры для сбора вторсырья и др.

Таким образом, ведение успешного бизнеса невозможно без заботы об окружающей среде и общества.

В связи с необходимостью привлечения активного внимания к экологическим проблемам, 2017 год по Указу Президента РФ был объявлен годом экологии.

Были созданы многие национальные проекты, такие как «Экология», «Чистый воздух», «Чистая страна» и другие.

Несмотря на это, в 2023 году большая часть населения (более 90%) не знают, что такое устойчивое развитие и что подразумевает под собой ESG [3].

Обращаясь к потребительскому поведению отечественных граждан, согласно исследованиям Роскачества, многие из них проявляют интерес к органическому производству, а также к продуктам органического производства нашей страны. Но, как и в случае с терминологией, большинство граждан не знает ни стандартов экологической продукции, ни ее маркировок, ни законодательной базы, на которой основаны такие критерии [4].

Это является существенной проблемой для популяризации целей устойчивого развития не только в бизнесе, но и среди общества, хотя многие россияне и поддерживают принципы экологического потребления.

Низкий уровень информированности населения и популяризации ESG-стратегии развития компаний является преградой для их широкого распространения.

В мировой практике существует тренд на ценные бумаги компаний, которые придерживаются ESG- стратегии, и зелёные акции. К этому тренду постепенно присоединяются и российские компании. Например, Ростовский банк «Центр-инвест» размещает зелёные облигации на Московской бирже, в 2019 году создана Лига зелёных брендов, куда входят более 40 крупнейших

компаний, таких как строительный холдинг «Группа ЛРС», ПАО «Лукойл», ПАО «ГМК «Норильский никель» и другие.

Согласно исследованиям во время падения фондового рынка в конце 2018 года фонды ESG оказались более устойчивыми, чем большинство фондов. Затем последовало распространение COVID-19 и одни из самых нестабильных условий в истории фондового рынка. Во время рыночных потрясений доходность многих ESG-фондов оказалась более высокой, чем доходность сопоставимых не-ESG-фондов[5].

Инвестирование в устойчивые стратегии может предложить инвесторам выгодные атрибуты портфельного риска и защиту от убытков в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

В связи с геополитическими изменениями, в области устойчивого развития в России есть вызовы, потому что наработанные годами практики крупных международных компаний могут быть утеряны.

Примером может служить то, что крупнейшие международные компании, которые прекратили свою деятельность в России, занимались такими проектами как ликвидация нелегальных свалок шин (Nokian Tyres), социальными проектами и отдельным сбором отходов (Coca-Cola), переработкой одежды (H&M) и мебели (IKEA), прекратили реализовывать свои проекты.

Те российские компании, которые только находятся на стадии становления, не готовы развивать ESG-проекты и проходить ESG-трансформацию по причине необходимости привлечения для этого дополнительных инвестиций и сокращения бюджета.

Одновременно, можно обратиться к исследованию, в результате которого установлено, что на инвестиционную привлекательность компании оказывает влияние раскрытие нефинансовой информации, которая не регламентируется стандартами GRI, но имеет вес как дополнительные факторы: научно-техническая деятельность, инновационное развитие, благотворительность и спонсорство [6, с. 69].

Таким образом, можно сказать о том, что раскрытие нефинансовой информации в отчетности компании стимулирует не только приток инвестиций и рост капитала, а также помогает распространять информацию о значимости

компаний для общества в рамках ее ESG-стратегии, потому что потребность в чистом воздухе, воде и окружающей среде всегда актуальна.

Список литературы

1. Росгидромет: ежегодник «Обзор состояния и загрязнения окружающей среды в Российской Федерации» Расчеты: команда проекта «Если быть точным» [Электронный ресурс] // Проект благотворительного Фонда «Нужна помощь». URL: <https://tochno.st/problems/ecology?ysclid=1kb2ajaez280066920>

2. Как Россия движется к целям устойчивого развития [Электронный ресурс] // РБК+. URL: <https://plus.rbc.ru/partners/5f12d63d7a8aa9187f4e1be3?ysclid=1kceai4wqv104169482>

3. Около 90% россиян не понимают термины ESG и устойчивое развитие — ТАСС со ссылкой на опрос [Электронный ресурс] // Информационное агентство ТАСС. URL: <https://tass.ru/obshchestvo/18319647>

4. 85% россиян предпочитают органическую продукцию отечественного производства [Электронный ресурс] // Роскачество. URL: <https://rskrf.ru/news/85-rossiyan-predpochitayut-organicheskuyu-produktsiyu-rossiyskogo-proizvodstva/> (Дата обращения: 23.07.2023)

5. Sustainable Funds Weather Downturns Better Than Peers [Электронный ресурс] // Morningstar.com. URL: <https://www.morningstar.com/sustainable-investing/sustainable-funds-weather-downturns-better-than-peers> (дата обращения: 22.07.2023)

6. Фёдорова Е. А., Хрустова Л. Е., Демин И. С. Полнота раскрытия нефинансовой информации российскими компаниями: влияние на инвестиционную привлекательность / Фёдорова Е. А., Хрустова Л. Е., Демин И. С. // Российский журнал менеджмента.- 2020.- 18(1).- С. 51-72.- <https://doi.org/10.21638/spbu18.2020.103>

© М.В. Табакова, И.О. Катаева, 2023

**АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
КАК ИНСТРУМЕНТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЛЕГАЛИЗАЦИИ
ДОХОДОВ, ПОЛУЧЕННЫХ ПРЕСТУПНЫМ ПУТЕМ**

Коровин Даниил Александрович

аспирант

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный
аграрный университет»

Аннотация: в данной статье были рассмотрены основные показатели преступности в сфере экономики. В результате исследования выявлены существенные диспропорции в количестве осужденных за совершения экономических преступлений. Обозначены административно-правовые проблемы, препятствующие эффективному функционированию системы противодействия легализации преступных доходов.

Ключевые слова: экономические преступления, ПОД/ФТ, нарушение законодательства, коррупция.

**ANALYSIS AND EVALUATION OF LAW ENFORCEMENT
PRACTICE AS AN ANTI-MONEY LAUNDERING TOOL**

Korovin Daniil Alexandrovich

Graduate student

Federal State Budgetary Educational Institution
of Higher Education "Kuban State Agrarian University"

Abstract: this article examined the main indicators of crime in the economic sphere. The study revealed significant disparities in the number of people convicted of economic crimes. Administrative and legal problems that impede the effective functioning of the anti-money laundering system are identified.

Key words: economic crimes, AML/CFT, violation of legislation, corruption.

Согласно действующему законодательству Российской Федерации за совершение преступлений, связанных с легализацией преступных доходов, предусмотрена уголовная ответственность по ст. 174, 174.1 УК РФ [1]. Однако

на сегодняшний день правоохранительные органы и органы государственной власти, относящиеся к судебной системе, испытывают ряд проблем с обнаружением, расследованием, квалификацией таких преступлений ввиду наличия коллизионных норм законодательства, которые препятствуют эффективному функционированию правоохранительных органов в сфере противодействия, обнаружения, расследования преступлений, связанных с легализацией преступных доходов. Прежде чем перейти к рассмотрению существующих проблем административно-правового характера целесообразно обозначить первичные преступления, в результате совершения которых преступники приобретают средства в целях дальнейшей легализации.

Наиболее распространенные преступления с целью последующей легализации полученных средств носят экономический характер. За последние годы отмечен рост преступлений, в том числе экономической направленности (рисунок 1).

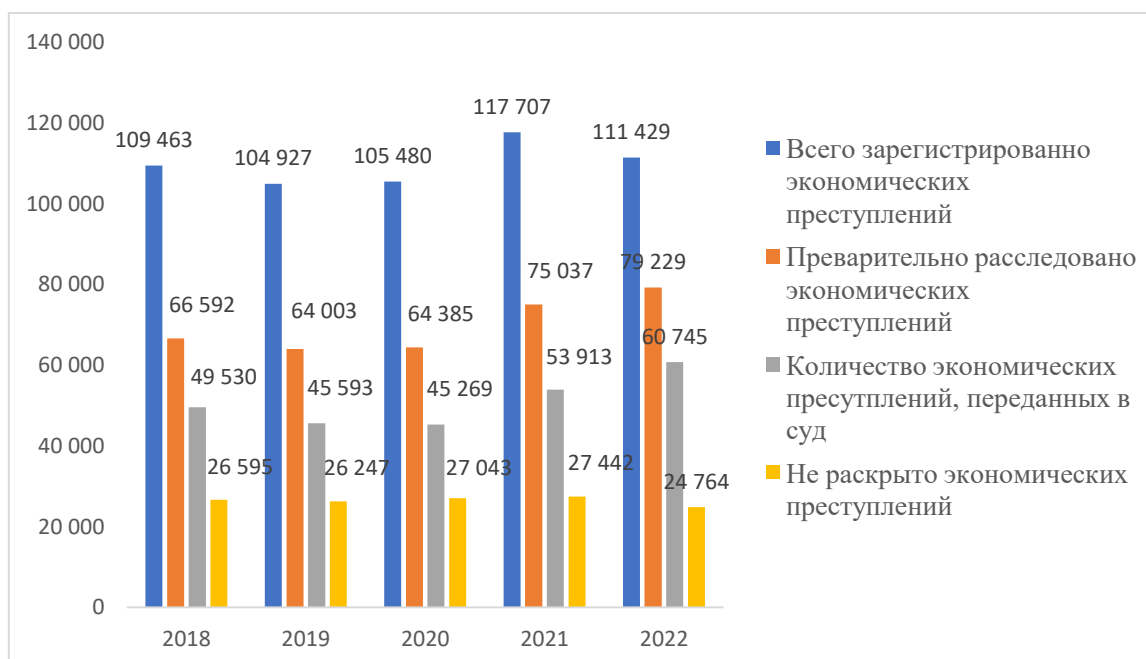


Рис. 1. Количество зарегистрированных преступлений экономической направленности в РФ 2018-2022 гг. [2]

Таким образом, в 2022 году количество зарегистрированных экономических преступлений уменьшилось на 5,4 % по сравнению с 2021 годом, количество не раскрытых преступлений остается на уровне 25 % от общего числа зарегистрированных преступлений, что свидетельствует

о недостаточно эффективной системе противодействия экономическим преступлениям. В этой связи целесообразно рассмотреть количество осужденных по наиболее распространенным экономическим преступлениям, так как именно этот показатель отражает эффективность правоохранительной и судебной системы в сфере противодействия экономическим преступлениям, которые в свою очередь становятся первичными в цепочке дальнейшей легализации полученного дохода в результате совершения такого рода преступлений.

Таблица 1

**Количество осужденных за совершение преступлений
экономической направленности в РФ [2]**

Статья УК РФ	Количество осужденных				
	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Статья 159 (ч.1-ч.7) (Мошенничество)	17 365	16 258	13 797	15 162	17089
Статья 160 (ч.1-ч.4) (Присвоение или растрата)	7 230	6 493	5 745	5 655	5721
Статья 199 (ч.1-ч.2) (Уклонение от уплаты налогов)	341	353	179	131	132
Статья 174 (ч.1-ч.4) (Легализация денежных доходов)	15	2	2	5	2
Статья 174.1 (ч.1-ч.4) (Легализация денежных доходов в результате совершения преступления)	18	16	15	19	15

Таким образом, за преступления, связанные с мошенничеством, было осуждено наибольшее количество человек из рассмотренной выборки, следом идет растрата или присвоение активов. В целом замечена тенденция к сокращению количества осужденных по рассмотренным статьям. Данные факты свидетельствуют о снижении эффективности правоохранительной и судебной системы. На наш взгляд, это связано с коллизионными нормами действующего законодательства, которые препятствуют организации эффективной системы противодействия первичным экономическим преступлениям в процессе легализации преступных доходов [3].

Одной из причин высокой доли теневой экономики в нашей стране является рост коррупционных правонарушений. Так, по данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации, среди преступлений, связанных

со взятками, более 5 тыс. приходились на факты получения взятки, почти 4,5 тыс. — на дачу взятки, более 2 тыс. — на посредничество. Всего в России в 2022 году зарегистрировано более 35 тыс. преступлений коррупционной направленности. Ущерб от преступлений коррупционной направленности за 9 месяцев 2022 года составил 45,4 млрд. рублей [27].

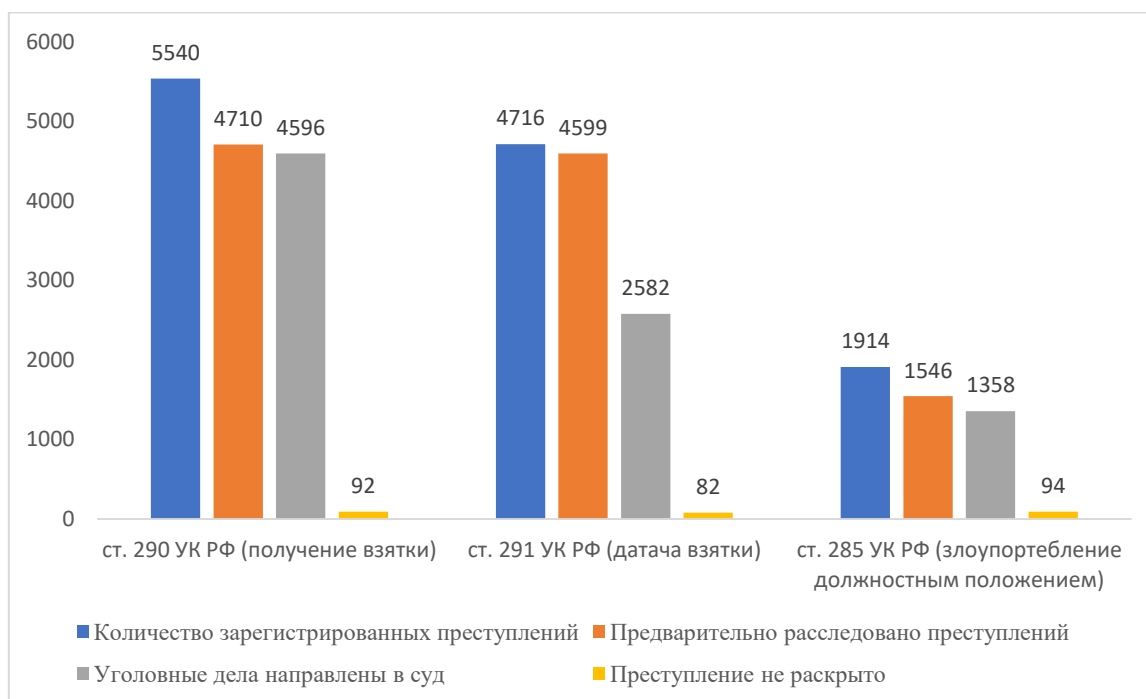


Рис. 2. Динамика наиболее распространенных преступлений коррупционной направленности в РФ за 2022 год [2]

Таким образом, наиболее распространенное коррупционное правонарушение в правоохранительных органах квалифицируется законодателем как «получение взятки» и регулируется нормами ст. 290 УК РФ. Детальный анализ данной статьи позволил выявить некоторые противоречия. Так, согласно п.6 ст. 290 «к субъекту коррупционного правонарушения, характеризующегося получением взятки в особо крупном размере, могут быть приняты меры уголовного принуждения, включающие штраф в размере от 3 до 5 млн. рублей и лишение права заниматься некоторыми видами деятельности на срок до 15 лет. Данные санкции, на наш взгляд, не позволят в полной мере осознать опасность совершенного правонарушения для государства и общества, что

создает условия для повторного совершения уголовно наказуемого преступления. Также законодатель вне зависимости от размера полученной взятки не рассматривает вопрос о пожизненном лишении права занимать должности на государственной службе.

Список литературы

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 18.03.2023) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
2. Портал правовой статистики. Показатели преступности России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://crimestat.ru/>
3. Коровин, Д. А. Противодействие легализации доходов, полученных преступным путем как фактор обеспечения экономической безопасности России / Д. А. Коровин, М. Ю. Шевкуненко // Современное состояние и перспективы обеспечения экономической безопасности России : Материалы III Национальной научно-практической конференции, Краснодар, 23 апреля 2021 года. – Краснодар: ФГБУ "Российское энергетическое агентство" Минэнерго России Краснодарский ЦНТИ- филиал ФГБУ "РЭА" Минэнерго России, 2021. – С. 33-39.

© Д.А. Коровин, 2023

УДК 332.146.2

DOI 10.46916/26092023-2-978-5-00215-090-8

ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЭКОНОМИКЕ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Малогусейнов Исмаил Абдулатипович

аспирант

ОЧУВО «Международный инновационный университет»

Аннотация: В статье рассмотрены основные тенденции инвестиционной деятельности в отраслях экономики в Республике Дагестан. Рассмотрена специфика территориальной организации отраслевой структуры с учетом зонирования. В статье приводятся индикаторы идентификации стадии жизненного цикла в Республике Дагестан.

Ключевые слова: основные тенденции, инвестиционная деятельность, специфика, отраслевая структура, территории, экономика, индикаторы, жизненный цикл.

THE MAIN TRENDS IN THE DEVELOPMENT OF INVESTMENT ACTIVITY IN THE ECONOMY OF THE REPUBLIC OF DAGESTAN

Maloguseynov Ismail Abdulatipovich

graduate student

OCHUVO «International Innovation University»

Abstract: The article discusses the main trends of investment activity in the sectors of the economy in the Republic of Dagestan. The specifics of the territorial organization of the branch structure, taking into account zoning, are considered. The article presents indicators of identification of the stage of the life cycle in the Republic of Dagestan.

Key words: main trends, investment activity, specifics, industry structure, territories, economy, indicators, life cycle.

Спецификой территориальной организации отраслевой структуры экономики является повышенной ее концентрации в рамках Северной и

Центральной зонах Дагестана, которые в силу исторически сложившихся причин оказались в наибольшей степени ее освоенности и урбанизации этой части региона. В свою очередь ее концентрация понижена в районах Южной зоны Республики Дагестан, в которой сравнительно имеет невысокое развитие промышленность, также как и в горной части республики. При этом необходимо учитывать значительный потенциал в этих районах для развития энергетики, включая возобновляемые источники и пищевой промышленности, которые недостаточно используются на протяжении длительного времени.

С целью формирования технологического суверенитета для возрастающего нарастания потребностей экономики республики и дефицита этих мощностей такое положение вещей не эффективно. В значительной мере это связано с низкой инвестиционной привлекательности Республики Дагестан, что представляет собой замкнутый круг, поскольку выступает сдерживающим фактором для развития промышленности, что не позволяет привлечь кредитно-финансовые ресурсы для реализации значимых для республики инвестиционных проектов [1].

Нами установлено, что республика в свою производственную инфраструктуру получала инвестиции в рамках федеральной адресной инвестиционной программы. С 2010г. по 2020г. в экономику Дагестана были направлены инвестиции общей суммой 50,8 млрд., которые составили 82,8% от всей суммы бюджетных ассигнований, в то время как их фактическое освоение составило 45,7 млрд руб. что соответствует 74,5% от бюджетных ассигнований.

В свою очередь, инвестирование в рамках таких национальных проектов как «Производительность труда и поддержка занятости» и «Наука» в 2020 году не было предусмотрено, а в 2019 году в республике они и вовсе не реализовывались. Участие в них помогло бы улучшить позиции высокотехнологических производств. В свою очередь в реализации ряда национальных проектов Республика Дагестан все же приняла участие, в числе участников были 17 министерств и ведомств. Общий объем финансирования на реализацию национальных проектов при участии средств внебюджетных источников финансирования и местных бюджетов в республике в 2020 году составил 29,6 млрд., который в 2019г. составил 21,33 млрд., а в 2021г. составил 23,9 млрд. [5, 6].

Для реализации национальных проектов за 2020г. проинвестированы бюджетными средствами в объеме 27,74 млрд., что составило 99,9%

по сравнению с утвержденными назначениями, а в 2019 г. был в размере 19,88 млрд., что равно 99,9%. Однако в течение года было неритмичное их финансирование. В то же время бюджетные ассигнования в 2020г. фактически были освоены в размере 21,39 млрд. , в соответствии с 77,1%, а в 2019 г. было 9,82 млрд., что соответствует 49,4% освоения [4, 6].

При этом в 2020г. освоены в полном объеме бюджетные ассигнования на реализацию таких значимых для нашего исследования национальных проектов, как «Международная кооперация и экспорт» в размере 42,4 млн. «Малое и среднее предпринимательство» в объеме 254,86 млн. В этом же году в числе таких национальных проектов как «Цифровая экономика» сумма инвестиций составила 3,86 млн. , освоение которых составил 83,0%, а «Образование» реализована на 4419,8 млн. , что соответствует 56,9% от суммы инвестиций. В 2019г. году были реализованы национальные проекты в числе других и «Международная кооперация и экспорт» в размере 45,4 млн. В том же году республике не освоены средства на реализацию 6 национальных проектов, среди которых по интересам нашего исследования по проекту «Образование» в размере 3522,96 млн., что составила 69,34%, а также «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в объеме 376,65 млн.

При анализе инвестиционной деятельности в республике важно учитывать такое понятие, как жизненный цикл региона, под которым понимается поэтапная смена стадий регионального развития в пределах приоритетной функциональной специализации региона, устанавливающей уровень ее адаптивности к воздействию внешних и внутренних вызовов и конкурентоспособности. Для регионального экономического пространства он формируется под воздействием общих тенденций, приоритетных для развития институциональной структуры. Как количественные критерии для определения границ стадий жизненного цикла региона были использованы пороговые значения экономической безопасности, и как основа для нее и технологический суверенитет [2-6].

Жизненный цикл развития региона при его становлении из-за незначительной инерционности происходящих в ней социальных процессов, а экономическая деятельность его развивается значительно быстрее, чем темпы роста социальной сферы. При завершении жизненного цикла региона, несмотря на характерное падение основных экономических показателей, показатели социальной сферы, которые поддерживаются прямыми бюджетными

вливаниями, могут длительное время еще сохраняться на достаточном уровне. Это соответствует периоду, который переживает на данном этапе своего развития Дагестан. Система описания индикаторов идентификации четырех стадий жизненного цикла в регионе представлена в таблице 1 [2-6].

Таблица 1

**Индикаторы идентификации стадии жизненного цикла
в Республике Дагестан**

№ п/п	Индикатор	Динамика индикаторов по этапам жизненного цикла			
		образование (преобразование)	становление	развитие	упадок
1.	Темп прироста ВРП, в%	высокий (средний)	высокий	средний	низкий, или отрицательный
		-(5-10)	>10	5-10	<5
2	Среднегодовой темп прироста производительности труда, в%	высокий (средний)	высокий	средний	низкий, или отрицательный
		-(6-12)	>12<	6-12	<6
3	Естественный уровень прироста населения (на 1 тыс. населения)	очень высокий (средний)	высокий	средний	низкий, или отрицательный
		>20 (5-12,5)	12,5-20	5-12,5	<5
4	Уровень миграционного прироста населения (1 тыс. человек)	очень высокий (средний)	высокий	средний	низкий, или отрицательный
		>10 (1,1-2)	2-10	1,1-2	<10
5	Износ основных производственных фондов, в%	практически отсутствует	низкий	средний	высокий
		0-10	10-30	30-40	>40
6	Уровень безработицы по методологии МОТ, в%	практически отсутствует	низкая	средняя	высокая
		0-1	1-1	4-5	>5
7	Доля инвестиций в основной производственный капитал в ВРП, в%	высокая	высокая <*>	средняя	низкая
		>10	30-40	25-30	<25
8	Коэффициент использования основных производственных фондов, в%	низкий	ниже среднего	выше среднего	высокий
		<3	3-6	6-8	>8

Продолжение таблицы 1

9	Обеспеченность врачами на 10 тыс. человек населения*, человек	низкая	средняя (растущая)	высокая	средняя (снижающая)
		<30 (<40)	30-40 (40-55)	>40 (>55)	50-40 (40-55)
10	Уровень выбросов в атмосферу стационарными источниками, т/кв. км	низкий	средний (растущий)	высокий	средний (снижающийся)
		<0,2 (рост)	0,2-0,5	0,5-0,6	<0,5 (падение)
11	Инновационная активность предприятий, в%	высокая (средняя)	высокая	средняя	низкая
		>50 (20-50) <	>50	20-50	<20
12	Размер жилья на 1 человека, кв. м	низкий	средний (растущий)	Высокий	средний (снижающийся)
		<20	20-25	25-30	<25

* Показатель рассчитан на основе межстранового сопоставления. В скобках указаны альтернативные значения, исходя из оценок дефицита врачей в России.

** Согласно официальной статистике (однако достоверность некоторых данных вызывает сомнения).

Исходя из проведенного анализа таблицы 1, значения индикаторов интенсификации поможет получить представление о том, что Дагестан в своем развитии находится на ранней стадии упадка современного жизненного цикла экономики, в пределах достижения пределов развития в пределах уже сложившейся системы экономических отношений. Данная характеристика региональной стадии жизненного цикла выступает одним из ключевых критериев для осуществления выбора приоритетных направлений экономического развития республики и оптимального распределения имеющихся у нее ресурсов.

Для того чтобы добиться перелома в негативной ситуации, необходима трансформация парадигмы республиканского развития и вектора экономического развития. При этом важно учитывать интересы всего общественного срез с его активным участием, а также бизнес-сообщества, региональных и федеральных органов государственного управления, на базе современных особенностей развития региональной экономики, а также существенные для Дагестана структурно-отраслевые сдвиги на длительную перспективу.

Проведенные нами исследования показали, что структурные сдвиги экономики в период 2005 – 2020 годов и современные тенденции показывают, что в перспективной специализации Республики Дагестан сохранится аграрно-полисервисный характер региональной экономики. В то же время усилится роль промышленного производства (низкий уровень которого в ВРП является серьезным ограничением на пути к достижению устойчивости экономики Республики Дагестан). Ведущие позиции сохраняются за такими отраслями экономики, как сельское хозяйство и сопутствующие отрасли, строительство с торговлей в ее структуре. При этом растет доля таких значимых отраслей как, обрабатывающей промышленности; водоснабжения и очистки; транспортировки и хранения.

К сожалению, присутствуют сложности в привлечении инвестиций в республику, такие как:

1) невысокий уровень загруженности производственных мощностей, причем значительное число инвестиционных проектов долгое время не выходят на стадию производства и теряют впустую инвестиционный капитал;

2) присутствие монопрофильных муниципальных организаций со значительным уровнем рисков ухудшения условий в социально-экономическом положении;

3) неблагоприятный инвестиционный климат, низкий уровень внутри республиканских инвестиционных возможностей в виде достаточных накоплений населения и предприятий, ограничения в доступе к финансово-кредитным продуктам, финансово-бюджетных и организационных возможностей для максимально эффективного применения ресурсного регионального потенциала, модернизации и трансформации экономики, для достижения своего устойчивого развития;

4) низкая бюджетная обеспеченность Дагестана и ограниченность во введении и использовании мероприятий по налоговому стимулированию субъектов бизнеса для активизации инвестиционной деятельности и ее государственной поддержки.

Для формирования условий для технологического суверенитета в отраслях экономики Дагестана необходимо восстановить утраченные объемы производства высокотехнологичных производств, особенно на базе утраченных объемов приборостроительного завода и завода радиотоваров с восстановлением партнерских отношений.

Результаты анализа и оценки социально-экономического развития региона за прошедшие 10-15 лет свидетельствуют о том, что основными элементами, составляющими внутри республиканский потенциал развития экономики в республике, являются следующие:

✓ высокие позиции Республики Дагестан по общему уровню валового регионального продукта и производства продукции сельского хозяйства в Северо-Кавказском федеральном округе и страны в целом;

✓ преимущественно инвестиционный тип развития экономики, в достаточной мере диверсифицированная отраслевая структура при преобладании отраслей третичного сектора, составляющей более 40%;

✓ присутствие на рынке сельскохозяйственных, промышленных, строительных, торговых и транспортных организаций и предприятий, которые обладают такими производственными и технологическими компетенциями, которые обладают существенной значимостью на республиканском и общероссийском рынках, а также отдельных предприятий на уровне международных рынков, с высоким потенциалом и мощностями для увеличения объемов производства товаров и услуг, развития кооперации, создания новых рабочих мест;

✓ наличие научно-образовательного комплекса, включающего значительное количество вузов, средних профессиональных учебных учреждений, научных организаций, представляющего собой базу подготовки высококвалифицированными кадрами, развития научной и инновационной деятельности для обеспечения эффективной действующих и новых предприятий;

✓ значительный потенциал развития межрегиональных связей с регионами Северо-Кавказского федерального округа и другими субъектами Российской Федерации, а также внешнеэкономических связей и приграничного сотрудничества с учетом наличия родственных и разделенных народов по обе стороны сухопутной границы.

Список литературы

1. Бейбалаева, Д.К. Развитие инвестиционной деятельности отраслей экономики приграничных регионов на примере Республики Дагестан / Д.К.

Бейбалаева, А.А. Раджабов, И.А. Малогусейнов // Управленческий учет. – 2022. № 11(3) С. 647-653. - DOI: 10.25806/uu11-32022647-653.

2. Социально-экономическое положение Республики Дагестан. Доклад Госкомстата РД. – г. Махачкала. 2017.

3. Социально-экономическое положение Республики Дагестан. Доклад Госкомстата РД. – г. Махачкала. 2018.

4. Социально-экономическое положение Республики Дагестан. Доклад Госкомстата РД. – г. Махачкала. 2019.

5. Социально-экономическое положение Республики Дагестан. Доклад Госкомстата РД. – г. Махачкала. 2020.

6. Социально-экономическое положение Республики Дагестан. Доклад Госкомстата РД. – г. Махачкала. 2021.

© И.А. Малогусейнов, 2023

**СЕКЦИЯ
ЭКОНОМИКА
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

ВОЗМОЖНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Кадырова Галима Шоссеровна

ст. преподаватель

ГОУВПО «Кыргызско-Российский

Славянский университет имени Б.Н. Ельцина»

Аннотация: Развитие туризма является одной из стратегических направлений государственной экономической политике Кыргызской республики. В связи, с чем изучение и анализ перспектив и проблем туризма обосновано и необходимо. В статье рассмотрены возможности и угрозы развития туризма КР.

Ключевые слова: туризм, туристическая отрасль, проблемы, угрозы, развитие туризма.

OPPORTUNITIES AND CHALLENGES OF TOURISM DEVELOPMENT IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Kadyrova Galima Shosserovna

Abstract: The development of tourism is one of the strategic directions of the state economic policy of the Kyrgyz Republic. In this connection, the study and analysis of the prospects and problems of tourism is justified and necessary. The article discusses the opportunities and threats of tourism development in KR.

Key words: tourism, tourism industry, problems, threats, tourism development.

В последние годы туризм в Центрально-Азиатском регионе развивается быстрыми темпами. Как отрасль экономики он является важным источником дохода стран, обладающих рекреационными возможностями, благоприятными природными условиями, различными природными и историческими памятниками. Особенно привлекательным для туристов является Великий шелковый путь. Большая часть его маршрутов проходит по северо-западной

части Центральной Азии, включающей территорию Казахстана, Узбекистана и Кыргызстана. Однако имеются проблемы, тормозящие развитие туристической отрасли в регионе. Одной из них является почти полное отсутствие информированности о возможностях туристической отрасли, о памятниках культуры и истории Центральной Азии. Следует отметить, что некоторые древнейшие города Великого шелкового пути например, Узген остаются малодоступными [1].

Наибольший поток туристов приходится на Иссыкульскую область – что объясняется интересом к озеру Иссык-Куль. К сожалению, его климатические условия не дают возможность принимать туристов круглый год. Стоимость билетов также зачастую является преградой для поездки туриста в этот регион. Тем не менее, территория крайне перспективна для развития туризма. Кыргызстан славится своими природными ресурсами удивительной красоты, включая горы, озера, долины. Горный туризм, пеший туризм, альпинизм и верховая езда являются привлекательными для туристов.

«С учетом тенденций развития мирового рынка можно выделить три основных вида туризма в Кыргызстане:

1) курортно-рекреационный туризм или отдых в пансионатах, санаториях и домах отдыха, в основном на Иссык-Кульском побережье (80-90% доходов всей отрасли);

2) туризм на Великом Шелковом пути, представляющий собой различные вариации маршрутов историко-культурной и этнографической направленности, как правило, имеющих транзитное прохождение через территорию Кыргызстана (7- 14%);

3) горно-приключенческий туризм: горнолыжные базы, альпинизм, трекинг, конный туризм, рафтинг, охота и т.д. (10- 15%)» [2].

Страна имеет богатое культурное наследие с множеством исторических и культурных памятников, таких как старинные города, мавзолеи и музеи. Это может привлекать туристов, интересующихся культурой кочевых народов.

Кыргызская культура богата традициями и национальными обычаями. Этот аутентичный опыт может быть интересен туристам, а интерес к этой сфере может способствовать развитию экологического и культурного туризма.

Большим плюсом для граждан России, Казахстана и Узбекистана является безвизовый режим, а также отсутствие языкового барьера и относительно невысокая стоимость услуг. Именно граждане этих стран и формируют основной поток иностранных туристов в кыргызскую республику.

Также большую долю занимают внутренние туристы. Как видно из рисунка 1. число отдохнувших в Иссукульской области последние годы растет. За исключением 2020 г., когда наблюдалось значительное снижение из-за всеобщего карантина и ограничений по передвижению туристов. Кыргызская Республика столкнулась с такой кризисной ситуацией в туристической отрасли, как и другие страны мира. Даже пляжи Иссык-Куля, которые любят туристы, были преимущественно пустыми. Основными причинами такой ситуации явились в первую очередь распространение коронавируса по всей территории республики и закрытие большинства предприятий, которые привели к финансовым трудностям населения. Валовая добавленная стоимость в сфере туристической отрасли в процентах к ВВП в 2020 году составил лишь 2,9%, тогда как в 2019 году было - 5,2% (таблица 1) [3].

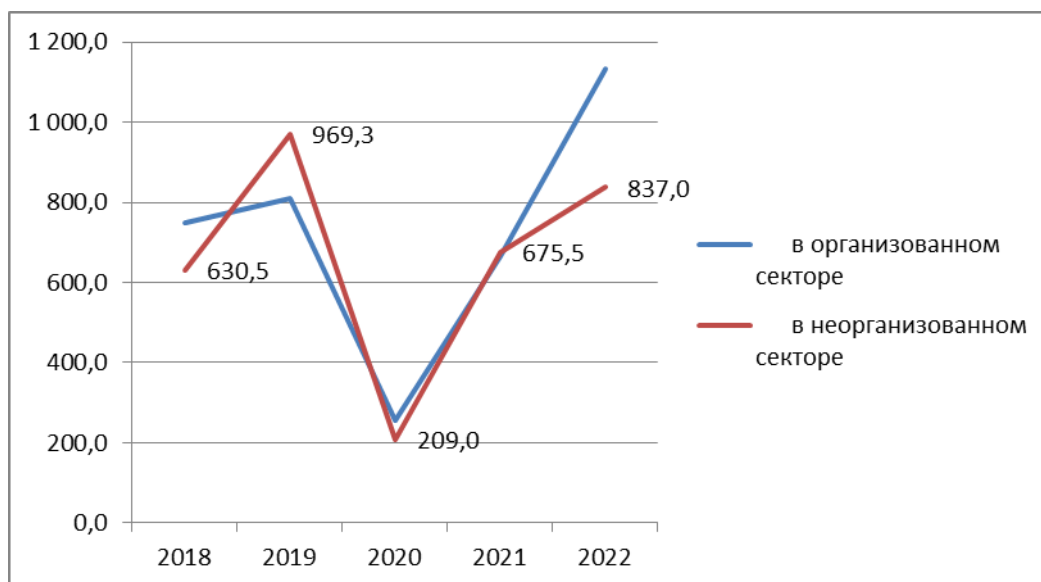


Рис. 1. Число посетителей (отдохнувших)*

* По данным выборочных обследований частных гостевых домов и домашних хозяйств рекреационных зоны Иссык-Кульской области)

Однако уже в 2021 г., несмотря на сохраняющиеся в некоторых странах ограничения по передвижению и заграничным поездкам, количество отдыхающих в Иссыкульской области достигло уровня 2018 г. [4].

В 2022 г. количество отдохнувших составило практически два миллиона человек, что больше чем было в 2019 г. до пандемии COVID-19. Особенно увеличился поток российских туристов (в связи с введенными во многих

странах ограничениями и санкциями). Среди россиян, отправляющихся в Кыргызстан, есть и организованные туристы, но много и «неорганизованных», которые едут туда сами по себе. В основном на отдых отправляются жители Сибири и Урала, часто на своих личных автомобилях. Россиян не отпугивают ни гражданские столкновения, ни обострения политической обстановки, которые за последнее десятилетие имели место в республике, ни порой опасные природные условия, особенно для горного и экстремального туризма [5].

В текущем году тенденция роста числа туристов в Кыргызскую Республику сохраняется. Соответственно идет и увеличение доходов от туристической и сопутствующих ей видов деятельности (таблица 1) [4].

Таблица 1

Индикаторы развития туристической отрасли

	2023²	2022	2021
Количество зарегистрированных хозяйствующих субъектов, связанных со сферой туризма, тыс. единиц	123,1	121,1	118,3
из них, оказывающих услуги в области рекреации и отдыха	15,8	15,5	14,6
Валовая добавленная стоимость в сфере туристической деятельности: млн.сомов	11 516,3	35 447,4	25 668,0
в процентах к ВВП	2,5	3,9	3,5
Доходы, полученные от перевозок туристов всеми видами транспорта, млн. сомов	3 521,5	12 128,4	9 809,0
Оборот розничной торговли в сфере туризма, млн. сомов	14 261,1	33 848,4	26 674,0
Рыночные услуги населению, млн. сомов:			
услуги деятельности туристических агентств	1 178,2	2 204,1	2 144,7
услуги санаторно-курортной деятельности	413,1	1 128,8	732,9
предоставление услуг гостиницами и услуг для туристического проживания	1 101,6	3 950,6	1 812,5
Экспорт туристических услуг (доходы от приема иностранных граждан), млн. долларов США	471,1	696,4	142,4
Импорт туристических услуг (расходы граждан Кыргызстана за границей), млн. долларов США	261,9	195,3	60,7

² Данные на 1 июля 2023 г.(за январь – июнь 2023г.)

Из таблицы виден рост доходов от туристической и сопутствующих ей видов деятельности за последние два года. Согласно данным статистического комитета КР, в первом полугодии 2023 г. эта динамика сохраняется.

Развитие туризма в Кыргызской Республике как уже отмечалось выше, имеет большой потенциал, но также сталкивается с некоторыми проблемами. Ключевыми из них являются следующие:

Инфраструктура – одна из основных проблем это нехватка квалифицированной рабочей силы, особенно в отдаленных регионах, что не может не сказаться на качестве оказываемых услуг. Недостаток хороших дорог, гостиниц, квалифицированного персонала затрудняет доступ ко многим туристическим местам.

Безопасность. Несмотря на то, что Кыргызстан считается сравнительно безопасной страной для туристов, иногда в отдаленных районах могут возникать проблемы, связанные с преступностью. Кроме того, несовершенство законодательства и некоторые указы президента, ставят под сомнение безопасность отдыхающих, например в Иссыкульской области.

Экология. Увеличение числа туристов может привести к экологическим угрозам, таким как загрязнение и износ природных ресурсов. С ростом количества туристов желающих посетить многие природные парки и заповедники, в последние годы наблюдается значительное загрязнение данных территорий. Вторая проблема – строительство гостиниц и баз отдыха на этих территориях, что не может не оказывать отрицательного влияния на экологию республики.

Международная известность Кыргызстана в качестве туристического направления остается низкой, что также ограничивает поток туристов.

Для развития туризма в Кыргызстане необходимо уделять внимание работе, упрощению визового режима, обеспечению безопасности и охраны окружающей среды, а также продвижению страны в туристическом направлении. Развитие этого туризма может способствовать обеспечению роста и обеспечению благосостояния населения, если проблемы будут эффективно решены.

Успешное функционирование предприятий в гостинично-туристической сфере зависит от способности адаптироваться к изменяющимся условиям рынка и предлагать качественные услуги, отвечающие ожиданиям клиентов.

Список литературы

1. Слепнева, Е. В. Туристско-рекреационное районирование северо-западной части Центральной Азии / Е. В. Слепнева, Е. А. Чупикова, М. Н. Лопатин // Известия Иркутского государственного университета. Серия: Науки о Земле. – 2017. – Т. 22. – С. 104-123. – EDN ZSIZQR.
2. Голонов Э.Н. Перспективы и тенденции развития туризма в Кыргызской Республике // Экономика и бизнес: теория и практика. 2020. №9-2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/perspektivy-i-tendentsii-razvitiya-turizma-v-kyrgyzskoy-respublike> (дата обращения: 15.09.2023).
3. Камалова А. Влияние пандемии Covid-19 на развитие туризма Кыргызстана // International Conference On Eurasian Economies: Материалы конференции, Баку, 20-22 сентября 2022. URL: <https://www.avekon.org/proceedings/avekon14.pdf> (дата обращения: 17.09.2023).
4. Официальный сайт Национального статистического комитета Кыргызской Республики. www.stat.kg
5. Муратшина, К. Г. Сотрудничество в сфере туризма между Российской Федерацией и Киргизской Республикой: правовая база, направления, результаты / К. Г. Муратшина, Т. В. Вербицкая, И. Р. Хамзин // Туристическая деятельность в эволюции регионов Евразии. Трансграничное сотрудничество евразийских государств: опыт и потенциал : научные статьи XI Евразийского научного форума: 18–20 декабря 2019 года. – Санкт-Петербург: Автономная некоммерческая организация высшего образования «Университет при Межпарламентской Ассамблее ЕврАзЭС», 2020. – С. 187-197. – EDN EUWWDB.

© Г.Ш. Кадырова, 2023

**ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЕ СТРАТЕГИИ И ИХ ВЛИЯНИЕ
НА ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УСПЕХ: ОТКРЫТИЕ НОВЫХ ГОРИЗОНТОВ**

Рожнов Максим Сергеевич

студент

Научный руководитель: **Петрухина Наталья Викторовна**

к.э.н., начальник юридического отдела, доцент

ФГБОУ ВО «Брянский государственный

технический университет»

Аннотация: в данной научной статье рассматривается влияние предпринимательских стратегий на экономический успех компаний. Открытие новых горизонтов является одним из ключевых аспектов развития предпринимательства и способствует достижению высоких показателей в экономике. Цель данного исследования состоит в изучении различных предпринимательских стратегий и их влияния на экономический успех.

Ключевые слова: предпринимательство, предпринимательские стратегии, стратегии развития новых рынков, инновационные стратегии, экономический успех.

**ENTREPRENEURIAL STRATEGIES AND THEIR IMPACT
ON ECONOMIC SUCCESS: OPENING NEW HORIZONS**

Rozhnov Maksim Sergeevich

Scientific supervisor: **Petrukhina Natalia Viktorovna**

Abstract: this scientific article examines the impact of entrepreneurial strategies on the economic success of companies. The opening of new horizons is one of the key aspects of the development of entrepreneurship and contributes to the achievement of high indicators in the economy. The purpose of this study is to study various entrepreneurial strategies and their impact on economic success.

Key words: entrepreneurship, entrepreneurial strategies, strategies for the development of new markets, innovative strategies, economic success.

Предпринимательство играет важную роль в экономическом развитии. Предприниматели, создавая новые компании и разрабатывая инновационные продукты, способны создать рабочие места, улучшить уровень жизни населения и стимулировать экономический рост. Однако не все предпринимательские инициативы приводят к успеху. Эффективность предпринимательских стратегий является ключевым фактором в достижении экономического успеха.

Ключевые особенности предпринимательской стратегии включают в себя инновационность и гибкость. Инновационный подход предпринимателя позволяет ему выйти за рамки уже существующих рынков и предложить новые продукты или услуги, что может привести к получению конкурентного преимущества и экономическому успеху. Гибкость предпринимательской стратегии важна в условиях быстро меняющейся рыночной конъюнктуры, позволяя предпринимателю адаптироваться к изменениям и принимать оперативные решения [1, с. 5].

Влияние предпринимательских стратегий на экономический успех заключается в создании конкурентных преимуществ и обеспечении роста и развития бизнеса. Правильно выбранная предпринимательская стратегия может помочь предпринимателю увеличить свою долю рынка, продажи и прибыль, избежать непредвиденных проблем и улучшить свое положение на рынке.

Открытие новых горизонтов в предпринимательской стратегии означает поиск новых возможностей и рынков для развития бизнеса. Предприниматель может искать новые возможности в других отраслях или регионах, сотрудничество с другими организациями, создание новых продуктов или услуг, применение новых технологий и прочее.

Однако, выбор предпринимательской стратегии и открытие новых горизонтов может быть связано с определенными рисками. Имеется вероятность неудачи и потери инвестиций в случае неправильного выбора стратегии, а также необходимость преодоления препятствий и адаптации к новым условиям [2, с. 64].

Стратегии развития новых рынков.

Одной из предпринимательских стратегий является открытие новых рынков. Предприниматель, выбирая эту стратегию, стремится расширить свою компанию и получить доступ к новым клиентам. Поиск новых рынков может

осуществляться с помощью исследования потребительского спроса или выявления неудовлетворенных потребностей [3, с. 101].

Стратегия развития новых рынков предполагает создание новых сегментов рынка, где компания может предложить свои товары или услуги. Она может быть осуществлена различными способами:

1. Диверсификация. Компания может расширить свою деятельность на новые рынки, предлагая новые товары или услуги. Например, производитель одежды может начать производство обуви или аксессуаров. Таким образом, компания может увеличить свою аудиторию и захватить новые рынки.

2. Целевая маркетинговая стратегия. Компания может выбрать определенную нишу или сегмент рынка, который еще не насыщен конкуренцией. В этом случае, предприниматель стремится создать уникальное предложение, которое будет привлекать новых клиентов.

3. Международное расширение. Компания может стремиться выйти на международные рынки, начать экспортировать свою продукцию или открыть филиалы в других странах. В этом случае, предприниматель должен учитывать различия в культуре, потребностях и предпочтениях потребителей в разных странах, чтобы успешно адаптировать свою продукцию под новые рынки.

Влияние стратегии развития новых рынков на экономический успех компании может быть значительным. Открытие новых рынков позволяет компании расширить свою клиентскую базу, увеличить объем продаж и прибыль. Кроме того, эта стратегия может способствовать повышению конкурентоспособности компании, так как она позволяет предлагать новые и уникальные товары или услуги.

Инновационные стратегии.

Инновационные стратегии позволяют предприятиям создавать уникальные продукты или услуги, которые отличают их от конкурентов. Они могут разрабатывать новые технологии или применять существующие в новых областях. Это позволяет предприятиям открыть новые рынки и привлечь новых потребителей [4, с. 115].

Стратегии диверсификации.

Стратегия диверсификации предполагает расширение бизнеса путем входа в новые рынки или разработки новых продуктов. Предприниматели, применяющие эту стратегию, стремятся снизить риски, связанные с одним рынком или продуктом, и искать возможности для дальнейшего роста.

Диверсификация может помочь предпринимателям получить больше выгод от своих ресурсов и улучшить свою позицию в рыночной конкуренции.

Стратегии партнерства и сотрудничества.

Партнерство и сотрудничество играют важную роль в предпринимательской деятельности, особенно в условиях быстро меняющейся бизнес-среды. Предприниматели могут вступать в партнерство с другими компаниями или организациями, чтобы совместно разрабатывать новые продукты или услуги, обмениваться ресурсами и опытом, а также разделить расходы и риски.

Стратегии маркетинга и продвижения.

Маркетинговые стратегии играют важную роль в успешном предпринимательстве. Предприниматели должны разрабатывать эффективные стратегии продвижения своих товаров или услуг, чтобы привлечь и удержать клиентов. Это может включать использование различных маркетинговых каналов, таких как социальные медиа, реклама, PR-активности и другие инструменты продвижения.

Стратегии устойчивого развития.

Стратегии устойчивого развития становятся все более важными в современном предпринимательстве. Предприниматели должны учитывать влияние своей деятельности на окружающую среду и общество, и стремиться к устойчивому развитию, минимизируя отрицательные воздействия на окружающую среду и создавая социальную ответственность. Это может включать использование экологически чистых технологий, устойчивых материалов и участие в социальных проектах.

Предпринимательские стратегии играют важную роль в достижении экономического успеха компаний. Открытие новых рынков и инновационные стратегии являются ключевыми аспектами, способствующими росту и развитию бизнеса.

Предприниматели должны активно исследовать рынок и выявлять новые возможности для своих продуктов или услуг. Выбор стратегии развития новых рынков помогает предпринимателям расширить свою компанию и получить доступ к новым клиентам. Инновации также играют важную роль в достижении успеха – предприниматели должны стремиться к постоянному улучшению своих продуктов или услуг, а также внедрять новые технологии для увеличения их конкурентоспособности.

Однако необходимо отметить, что выбор правильной стратегии сам по себе не гарантирует успеха. Предпринимателю также необходимо обладать

рядом других качеств и навыков, таких как лидерство, управление командой, финансовые знания и т.д., чтобы успешно реализовать выбранную стратегию и добиться экономического успеха.

Список литературы

1. Беликин, А. В. Предпринимательская стратегия: новые горизонты развития. Экономика и предпринимательство, - 2018. 4(31), - 5 с.
2. Рындина, Н.Е. Предпринимательство как фактор экономического роста. Вестник Волггту, - 2018. (2), - 64 с.
3. Шумаков, М. В. Предпринимательство и экономический успех: стратегии и факторы. Экономические науки, - 2019. - 101с.
4. Юдин, А. М. Предпринимательская стратегия и ее роль в достижении экономического успеха. Известия УрГЭУ, - 2018. - 115 с.

© М.С. Рожнов, 2023

**СЕКЦИЯ
МИРОВАЯ ЭКОНОМИКА**

РОЛЬ ЗОЛОТА В ПЕРИОД ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЙ НАПРЯЖЕННОСТИ

Павлова Анастасия Владимировна
аспирант
Финансовый университет при
Правительстве Российской Федерации

Аннотация: Статья посвящена рассмотрению роли золота в период геополитической напряженности. В процессе исследования изучены такие функции золота в эпоху кризисных явлений как: защита от инфляции, обеспечение стабильности финансовой системы, диверсификация инвестиционного портфеля и формирование эффективных резервов в случае введения санкций против страны.

Ключевые слова: золото, резерв, инфляция, санкции, экономика.

THE ROLE OF GOLD IN TIMES OF GEOPOLITICAL TENSION

Pavlova Anastasia Vladimirovna
Financial University under
the Government of Russian Federation

Abstract: The article is devoted to the consideration of the role of gold in the period of geopolitical tension. In the course of the research such functions of gold in the era of instability as: protection against inflation, ensuring the stability of the financial system, diversification of the investment portfolio and the formation of effective reserves in case of sanctions against the country are studied.

Key words: gold, reserve, inflation, sanctions, economy.

Мировая экономика в настоящее время находится в точке перелома после того, как в течение последних нескольких лет она подвергалась различным потрясениям, которые обусловили общую ситуацию геополитической напряженности в глобальном пространстве, что стало следствием пандемии Covid-19, торговых войн между США и Китаем, введением международным сообществом ужесточенного режима санкций против России. Все это привело к новому витку инфляции и соответственно спровоцировало агрессивную борьбу с ней со стороны центральных банков.

Эта взаимосвязь между инфляцией и вмешательством центральных банков уже сегодня играет ключевую роль в определении перспектив развития международных финансов и в динамике золота на мировом рынке, поскольку геополитические вспышки и потрясения способствуют тому, что золото вновь приобретает статус ценного инструмента хеджирования различного рода рисков. Доказательством этого являются следующие красноречивые факты: после медленного снижения в течение большей части четырех десятилетий золотые запасы центральных банков за последние несколько лет существенно возросли. Так, в третьем квартале 2022 года мировые центральные банки добавили золото на 20 миллиардов долларов США в свои международные резервные портфели (см. рис. 1). По данным Всемирного совета по золоту, это был самый крупный квартальный рост официального спроса на золото за последние 55 лет [1].

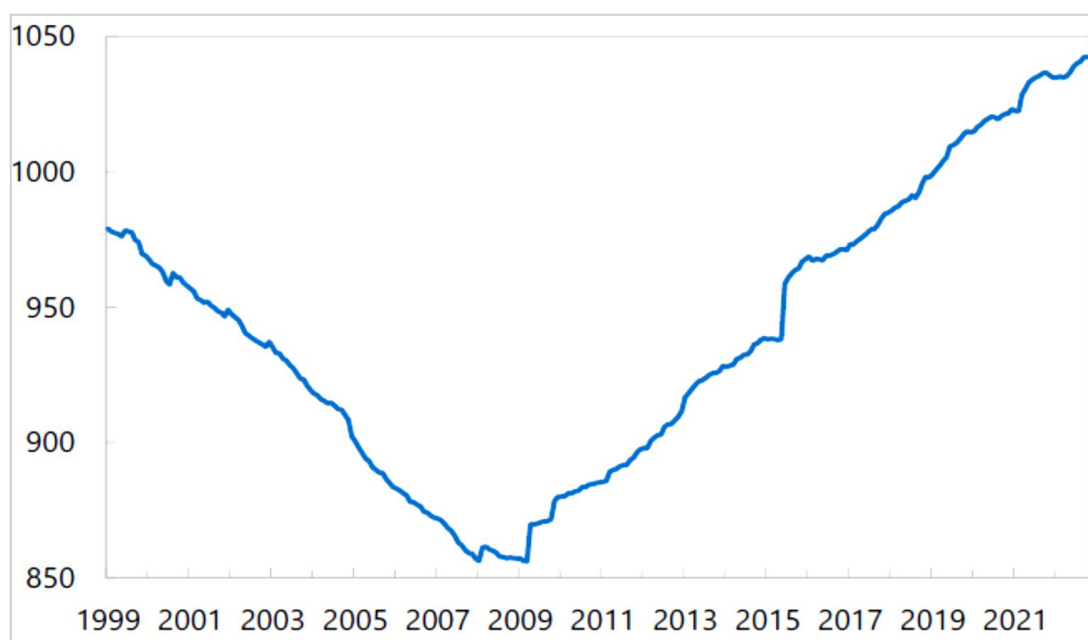


Рис. 1. Доля золота в официальных резервных активах, 1999-2022 гг. (млн. тройских унций) [1]

Начиная с 2018 года, на фоне растущих макроэкономических и геополитических препятствий и пандемии, золото показало хорошие результаты, достигнув максимума в \$2063 за унцию в августе 2020 года после вспышки COVID-19 и \$2050 за унцию в марте 2022 года после начала кризиса в Украине.

В целом золото считается «активом-убежищем» от геополитической напряженности. В периоды высокой неопределенности инвесторы часто вкладывают средства в золото, поскольку оно не связано с риском контрагента и является конечным платежным средством на тот случай, если все остальные инструменты не сработают. Таким образом, учитывая широкий вклад золота в доходность, диверсификацию, ликвидность и его положительное влияние на портфель активов, исследование его роли в период потрясений и глобальной волатильности является актуальной научно-практической задачей, которая и обуславливает выбор темы данной статьи.

Различные аспекты, связанные с анализом тенденций и процессов развития рынка золота, влияния на его функционирование многих экономических и политических факторов раскрываются в работах Заернюка В.М., Борисовича В.Т., Беспалова Р.А., Черемновой К.Л., Nilson G., Nilson A., Adu-Darko E.

Анализ роли золота в формировании и функционировании мировой экономики проводят Воронкова Е.К., Долгова М.В., Баранова И.В., Атаманская Н.С., Verbrugge, Boris; Geenen, Sara; Bédécarrats, Florent; Guérin, Isabelle.

Однако, несмотря на достаточное количество научных разработок по выбранной тематике, возрастающая роль золота в условиях нестабильности мировой финансовой системы, геополитической напряженности, интегративная природа рынка золота обуславливают необходимость углубления анализа его сущности с выявлением современных характерных особенностей, факторов и динамики изменений спроса на золото и его функций в современных условиях функционирования экономической систем.

Итак, цель статьи заключается в рассмотрении роли и значения золота в период геополитической напряженности на современном этапе развития общества.

Золото является одновременно и потребительским товаром, и инвестиционным активом. Поэтому, его динамика и роль в условиях геополитической напряженности определяются четырьмя ключевыми факторами и их взаимодействием:

1. Экономический рост - положительный фактор для потребления.
2. Риск и неопределенность - положительный фактор для инвестиций.
3. Стоимость возможностей - отрицательный фактор для инвестиций.
4. Момент - зависит от цены и позиционирования.

На эти факторы, в свою очередь, влияют такие ключевые экономические переменные, как ВВП, инфляция, процентные ставки, курс доллара США, а также поведение конкурирующих финансовых активов [2].

В сегодняшней кризисной ситуации, которая обострила геополитические разногласия между странами, поляризовала мир, поставила на паузу отношения между многими государствами и блоками, роль золота определяется следующими ключевыми детерминантами.

Во-первых, золото рассматривается как безопасный и желательный резервный актив, поскольку мировая экономика находится в рецессии, а также в силу того, что доходность некоторых резервных валют начала снижаться. В данном случае можно привести пример доллара. После укрепления в течение почти двух лет подряд индекс доллара США, начиная с 2021 года резко снизился, несмотря на продолжающееся увеличение как фактических, так и ожидаемых дифференциалов ставок. Причиной этому стало снижение спроса на доллары. Например, Китай предпринимает активные действия по расширению использования юаня в международных расчетах. Аналогичным образом действует Индия, продвигая свой рупий. Поэтому в ближайшее время можно ожидать ослабление позиций доллара, как резервной валюты, соответственно на его замену приходит золото. По мнению экспертов, доллар, будет продолжать испытывать давление в ближайшие годы, особенно по мере снижения инфляции и замедления роста мировой экономики.

Во-вторых, золото широко рассматривается как средство защиты от инфляции и как диверсификатор портфеля (диверсификация портфеля имеет особую ценность в нестабильной среде). С начала 2021 года стоимость жизни в мире росла быстрее, чем за предыдущие пять лет [3]. Как развитые, так и развивающиеся рынки страдают от высокой инфляции. Инфляция в США осталась на уровне максимума 1982 года. В Великобритании инфляция в сентябре 2022 года составила 10,1% по сравнению с 9,9% в августе. Несмотря на признаки достижения пика инфляции, высокие показатели индекса потребительских цен могут сохраниться до конца 2023 года из-за перебоев в поставках, напряженности на рынке труда и высоких цен на энергоносители, что является благоприятной ситуацией для золота из-за его положительной связи с инфляцией.

Что касается диверсификации портфеля, то некоторые развивающиеся рынки начали диверсификацию в золото еще после мирового финансового кризиса 2007-2008 гг. В некоторых случаях (например, Россия, Турция) эта

диверсификация ускорила в последние годы. 14 стран с формирующимся рынком были «активными диверсификаторами», под которыми понимаются державы, приобретавшие золото и увеличившие его долю в общих резервах не менее чем на 5 процентных пунктов за последние два десятилетия. Центральные банки таких стран как Казахстан, Беларусь, Турция, Узбекистан, Венгрия, Ирак, Аргентина и Катар, закупили не менее миллиона тройских унций.

В-третьих, золото воспринимается как безопасный и желательный резервный актив, когда страны подвергаются финансовым санкциям и когда финансовые инвестиции потенциально могут быть заморожены и конфискованы. В данном случае показательным является пример России. Решение стран G7 о замораживании валютных резервов Банка России заставило обратить внимание на возможность хранения резервов в другой форме, более защищенной от санкций. Банк России ускорил закупки золота в 2014 году. В 2021 году он подтвердил, что его золото теперь полностью хранится в хранилищах на родине.

В-четвертых, золото играет ключевую роль в принятии решений центральными банками в условиях неблагоприятных ожиданий, поскольку оно имеет решающее значение для функционирования мировой валютной системы и поддержания ее стабильности. В настоящее время центральные банки хранят резервы в золоте, стремясь обезопасить свой финансовый сектор и застраховаться от других валют. Эксперты отмечают, что геополитическая напряженность в мире будет и дальше стимулировать центральные банки к покупке золота, особенно в тех странах, где его запасы невелики по отношению к общим резервам [4]. Руководители центральных банков из развивающихся стран сегодня менее уверены в статусе доллара как резервной валюты и больше беспокоятся об изменениях в мировой экономической системе, чем их коллеги из развитых рынков. Исторически сложилось так, что руководители центральных банков стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран считают золото более важным для своей стратегии управления резервами, учитывая их проблемы в поддержании стабильных валют и упорядоченности потоков капитала.

Статистика МВФ свидетельствует о том, что санкции против России увеличили спрос на золото и привели к тому, что центральные банки стали держать больше золота в качестве резервного актива в попытке защититься от валютных рисков [4].

Подводя итоги проведенного исследования, можно сделать следующие выводы. Золото является эффективным средством защиты от экономических и геополитических рисков, о чем свидетельствуют исторические данные за период с 1973 года по 2022 год, на протяжении которого произошло как минимум 10 потрясений и рецессии в глобальном измерении. Во всех из них, кроме двух, золото превзошло S&P 500. Значение и роль золота в период геополитической напряженности определяется тем, что оно позволяет защитить национальные валюты от инфляции и обеспечить устойчивость международной финансовой системы. Кроме того, золото положительно влияет на диверсификацию портфеля инвесторов и является эффективным резервным активом, когда страны подвергаются финансовым санкциям.

Список литературы

1. Forecasting output growth of advanced economies over eight centuries: The role of gold market volatility as a proxy of global uncertainty // *Resources policy*. 2022. Volume 75; pp 89-94.
2. Горбунов Р.Н. Проблемы международных резервов в мировой финансовой системе и роль золота в современных условиях // *Инновации и инвестиции*. 2021. № 4. С. 206-208.
3. Su, Chi-Wei; Pang, Lidong Does gold's hedging uncertainty aura fade away? // *Resources policy*. 2022. Volume 77; pp 97-103.
4. Ayinde, Taofeek O.; Olaniran, Abeebe O. Technology shocks - Gold market connection: Is the effect episodic to business cycle behaviour? // *Resources policy*. 2023. Volume 84; pp 34-39.

© А.В. Павлова, 2023

**СЕКЦИЯ
УГОЛОВНОЕ ПРАВО
И КРИМИНОЛОГИЯ**

ПОНЯТИЕ ПРИНЦИПА ГУМАНИЗМА В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ

Остряков Денис Александрович

магистрант

ФГБОУ ВО «Чувашский государственный
университет имени И.Н. Ульянова»

Аннотация: В статье рассмотрено значение принципа гуманизма и его место в системе уголовного права. Также показано, что данный принцип существует в правовой системе как основополагающая идея и как конкретная правовая норма в уголовном праве. Особое внимание уделяется формулированию в законодательстве этого принципа и его взаимосвязи с другими принципами.

Ключевые слова: принципы уголовного права, гуманизм, гуманность, формы существования принципа гуманизма, справедливость.

THE CONCEPT OF THE PRINCIPLE OF HUMANISM IN CRIMINAL LAW

Ostryakov Denis Alexandrovich

undergraduate

FGBOU VO «Chuvash State
University named after I.N. Ulyanov»

Abstract: The article considers the meaning of the principle of humanism and its place in the system of criminal law. It is also shown that this principle exists in the legal system as a fundamental idea and as a specific legal norm in criminal law. Special attention is paid to the formulation in the legislation of this principle and its relationship with other principles.

Key words: principles of criminal law, humanism, humanity, forms of existence of the principle of humanism, justice.

В каждой отрасли права есть несколько принципов, которые составляют основу законодательного строительства и помогают выполнять его задачи. Особое внимание следует уделять уголовному праву, то есть его руководящим принципам, которые определяют его содержание. Они представляют

определенную систему, хотя каждый принцип независим. Но в то же время многие общие правовые принципы не имеют четкого определения и фиксированного определения.

Это наиболее характерное выражение по отношению к принципу гуманизма, которое, несомненно, относится к общим принципам российского права.

Что касается принципа гуманизма, то необходимо признать, что данный принцип существуют как в форме идей, так и в форме конкретных правовых норм в Уголовном кодексе РФ. Его содержание нельзя свести к каким-либо конкретным признакам и понятиям. Из этого понятно, что содержание принципа гуманизма очень многогранно.

Принцип гуманизма в уголовном праве не требует особых аргументов, и как правовой принцип он является очевидным. Принцип гуманизма необходимо рассматривать как естественный правовой принцип. Подобно классификации прав человека, принцип гуманизма влияет на формирование всей правовой системы на подсознательном уровне. Но это вовсе не означает, что принцип не должен исследовать его содержание и влияние на формирование конкретных правовых норм.

Слово «гуманизм» происходит от латинского *humanus* – это человек, который в современном понимании определяется так: жизнь человека – это высшая ценность, и все преимущества направлены на обеспечение его безопасности, и никто не может причинить ему вред [1].

Статья 7 Уголовного кодекса РФ устанавливает правовую основу принципа гуманизма. С одной стороны, она устанавливает требования для обеспечения безопасности человека, а с другой стороны, она показывает, что определённые уголовные меры, которые могут применяться к преступникам, не должны причинять им личные страдания или унижение человеческого достоинства.

По-нашему мнению, именно гуманизм можно считать высшим принципом закона, поскольку содержание всех других принципов в некотором роде точно соответствует гуманистической позиции.

Принцип гуманизма как формы мысли основан на человеческой природе и доброте, которые фактически регулируются не законом, а моралью. А.В. Коновалов выразил это следующим образом: «Принцип гуманизма является одним из принципов, которые определяют этический вектор, правового регулирования и правоприменения, гарантируя, что гуманистическая

мысль «растворяется» во всех нормах каждой ветви права» [4]. Это понимание гуманизма определяет его особый статус в системе правовых принципов.

Принцип гуманизма, разработанный как моральный идеал в истории, отражает ориентацию механизма надзора по защите прав и свобод человека в уголовном праве с упором на личную свободу, личную неприкосновенность и личное достоинство. Можно определить основную цель принципа гуманизма в уголовном праве – предотвратить любую физическую боль и унижение человеческого достоинства, причиненные человеку, независимо от степени вины.

По мнению В.В. Мальцева, принцип гуманизма необходимо рассматривать с двух сторон: 1) в широком смысле принцип гуманизма обеспечивает создание уголовно-правовой защиты для человека, общества и государства путем создания «гуманистической основы»; 2) в узком смысле этот принцип применим как к жертвам и преступникам [5].

Раскрывая содержание гуманитарных принципов, стоит обратить внимание на комплексность следующих правовых критериев оценки: уважение прав человека; защищать честь и достоинство людей; государство предоставляет средства для поддержания благосостояния граждан; защищать духовное и материальное богатство людей; и создавать такие условия, которые необходимы для общего развития личности и достойной жизни человека.

Если принять во внимание все вышеперечисленные критерии, которые отражают юридическую оценку содержания принципа гуманизма, эксперты подчеркивают важность установления широких стандартов в законе, которые позволяют раскрывать его социальное и правовое содержание. Можно принять во внимание мнение В.В. Похмелкина, который считает, что применение принципа гуманизма в уголовном праве определяет уникальность статуса виновного, признает его как личность и не допускает нарушения его прав, которые связаны с человеческим достоинством [7]. И.В. Жидких подчеркивает, что принцип гуманизма в уголовном праве следует понимать, как «набор требований, направленных на обеспечение безопасности населения в целом и тех, кто совершает преступления» [2]. Согласно статье 60 части 1 Уголовного кодекса РФ, применение гуманитарных принципов при вынесении приговора гарантирует, что справедливое наказание применяется к лицам, осужденным за преступления.

С.С. Пирвагидов писал, что предпосылкой принципа гуманизма являются три основных направления применения уголовного права. Во-первых, гуманизм

относится к применению уголовного права, основанного на гарантиях прав человека. Во-вторых, было отмечено, что лица, совершившие преступление, также должны иметь право пользоваться неотъемлемыми правами и свободами человека. В-третьих, гуманизм уголовного права основан на предпосылке реализации государственной политики уголовного права, которая гласит: «гуманизация национальной карательной политики» [6].

Реализация этих критериев руководствуется формулой норм уголовного правосудия и законодательных норм. В частности, в уголовном праве меры, установленные в соответствии с санкциями норм уголовного права, носят альтернативный характер. Этот подход законодателей направлен на обеспечение того, чтобы более строгие типы и/или наказания могли применяться только на правоприменительном уровне лишь в том случае, если менее строгие типы и/или наказания не достигают целей уголовных наказаний.

Исходя из содержания гуманитарных принципов, Уголовный кодекс РФ устанавливает особые стандарты для типа и масштаба (ограничения по времени) уголовных наказаний, выбранных судом. Эти стандарты включают оценки, которые учитывают возраст, состояние здоровья и трудоспособность правонарушителя при привлечении к уголовной ответственности. И.Я. Козаченко обоснованно отметил, что гуманизация предопределяет «положительное влияние на виновного», поэтому суд должен применить к обвиняемому «минимальные меры, необходимые для уголовного наказания» [3].

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что гуманизм считается принципом уголовного права и уголовного закона, и следует исходить из сути понятия «гуманность». В настоящее время нарушение категории гуманности в уголовном праве позволяет законодателям сосредоточиться на формулировании положений норм уголовного права, отражающих принцип гуманизма современного общества как правового и социального государства. Таким образом, если объединить законодательства этой категории в механизм, который контролирует уголовное право, то это будет означать установление гарантий уголовного права, направленных на защиту всей «совокупности прав и интересов личности» в уголовном праве.

Формализация законодательства о гуманитарных принципах в уголовном праве направлена на применение мер уголовной ответственности, если они обеспечивают уголовную защиту интересов отдельных лиц, общества и государства. В то же время меры правового воздействия, предусмотренные

уголовным законодательством, должны включать виды разрешенных уголовных наказаний и другие меры уголовно-правового характера, а также минимальный размер «тяжести наказания». В то же время основным принципом принципа гуманизма в уголовном праве является создание гуманистических средств для виновных и достаточных для достижения целей уголовного права, т. е. восстановления социальной справедливости, исправления преступников и предотвращения преступлений.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Рос. газета. 2020. 4 июля.
2. Жидких И.В. Реализация принципов уголовного права в общих началах назначения наказания: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д., 2007. 27 с.
3. Козаченко И.Я. Жестокость наказания – иллюзии и реалии // Международный пенитенциарный журнал. 2016. № 4. С. 45–48.
4. Коновалов А.В. Принципы права: монография. М.: Норма, 2022. 792 с.
5. Мальцев В.В. Принцип гуманизма в уголовном законодательстве // Российская юстиция. 2002. № 7. С. 51–53.
6. Пирвагидов С.С. Понятие, источники и принципы уголовного права: сравнительно-правовой анализ законодательства России и стран – участниц Содружества Независимых Государств: дис. ... канд. юрид. наук. Ставрополь, 2002. 184 с.
7. Похмелкин В.В. Достижение справедливости при назначении наказания по советскому уголовному праву: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1985. 24 с.

© Д.А. Остряков, 2023

**ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С НАРКОТИЗМОМ
В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

Краснов Даниил Владимирович

магистрант

ФГБОУ ВО «Чувашский государственный
университет имени И.Н. Ульянова»

Аннотация: В статье подчеркнута, что незаконное распространение наркотических средств, психотропных веществ и их предшественников является незаконной практикой. Кроме того, авторы статьи выявили, что проблема наркомании и незаконного оборота наркотиков и психотропных веществ неразрывно связана друг с другом и переплетается с такими явлениями, как алкоголизм, токсикомания, бездомность и проституция.

В статье рассматриваются проблемы, связанные с наркозависимостью и незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации. Указывается на сложность отказа от использования наркотиков в медицинской сфере и трудности в определении незаконных действий, связанных с транспортировкой наркотиков. Автор приходит к выводу о необходимости усиления мер предупреждения и борьбы с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров с участием всех государственных органов.

Важно также отметить, что данная тема остается актуальной, особенно в свете увеличивающейся технологической основы для незаконного оборота наркотиков, которая все чаще используется через Интернет.

Ключевые слова: проблемы, борьба с наркотизмом, наркотизм, Россия, современность.

**PROBLEMS OF COMBATING DRUG
ADDICTION IN MODERN RUSSIA**

Krasnov Daniil Vladimirovich

undergraduate

FGBOU VO "Chuvash State
University named after I.N. Ulyanov"

Abstract: The article emphasizes that the illegal distribution of narcotic drugs, psychotropic substances and their predecessors is an illegal practice. In addition, the authors of the article revealed that the problem of drug addiction and trafficking in drugs and psychotropic substances is inextricably linked with each other and intertwined with such phenomena as alcoholism, substance abuse, homelessness and prostitution.

The article addresses the problems associated with drug addiction and illicit trafficking in narcotic drugs and psychotropic substances in the Russian Federation. It points out the difficulty of refusing to use drugs in the medical field and the difficulty in determining illegal actions related to the transportation of drugs. The author concludes that it is necessary to strengthen measures to prevent and combat illicit trafficking in drugs and their precursors with the participation of all State bodies.

It is also important to note that this topic remains relevant, especially in light of the increasing technological framework for drug trafficking, which is increasingly being used via the Internet.

Key words: problems, fight against drug addiction, drug addiction, Russia, modernity.

Проблема наркотизма в современной России остается актуальной и требует непрерывного внимания и усилий со стороны государства, общества и здравоохранительных организаций. Наркотики продолжают угрожать здоровью и жизням многих граждан, а также подрывать социальную стабильность и экономическое развитие страны.

Существует ряд факторов, обуславливающих актуальность этой проблемы. Во-первых, наркотические вещества становятся все более доступными и разнообразными, что способствует их распространению среди различных возрастных групп и социальных слоев населения. В современной эпохе информационных технологий и интернета наркоторговцы активно используют новые методы продвижения и продажи наркотиков, что делает борьбу с этим явлением еще более сложной.

Во-вторых, проблема наркотизма тесно связана с социальными и экономическими аспектами. Зависимость от наркотиков может привести к потере рабочей способности, дезинтеграции семей, ухудшению образовательного уровня и обострению преступности. Эти факторы оказывают негативное воздействие на социальное благополучие и экономическую устойчивость общества.

Третьим важным аспектом актуальности проблемы наркотизма является здоровье граждан. Употребление наркотиков сопряжено с риском передачи инфекционных болезней, включая ВИЧ, что создает нагрузку на здравоохранительную систему. Кроме того, перспективы выздоровления для зависимых лиц остаются невысокими без соответствующей медицинской и психологической помощи.

В целом, проблема наркотизма в современной России требует комплексного и многомерного подхода. Необходимо укрепление законодательной базы, усиление мер по предупреждению потребления наркотиков, а также развитие системы реабилитации и социальной поддержки для зависимых лиц. Важно также продолжать информационные кампании, направленные на просвещение населения о вреде наркотиков и их последствиях. Активное участие общества, государства и медицинских учреждений необходимо для того, чтобы справиться с этой серьезной проблемой и обеспечить безопасное и здоровое будущее для всех граждан России.

Среди современных глобальных проблем, наибольшую тревогу вызывает распространение наркомании. Это явление несет непосредственную и очевидную опасность не только для индивида, но и для общества в целом. Масштабы этой проблемы вызывают беспокойство во всех странах мира [6].

В Федеральном законе "О наркотических средствах и психотропных веществах" от 8 января 1998 года № 3-ФЗ прописано, что незаконным является оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, который осуществляется в нарушении статей 228, 228.1, 228.2, 228.3 и 228.4 Уголовного кодекса Российской Федерации. Также в этом законе определен перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров [2].

Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ может быть рассмотрен как один из компонентов структуры организованной преступности. Торговля наркотиками оказывает значительное отрицательное воздействие на уровень преступной активности в обществе, на соблюдение законов в Российской Федерации, а также на общую экономическую и социальную стабильность в стране. Доходы, получаемые от незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, нельзя даже сравнить по объему с выручкой от коррупционных преступлений. Текущая актуальность этой темы обусловлена ростом технологической оснащенности в сфере незаконного оборота наркотиков, что все чаще используется через интернет,

что способствует формированию мирового наркорынка. Еще одним негативным фактором, влияющим на мировую наркоситуацию, являются активные усилия сторонников «нарколиберальной» политики, направленной на легализацию так называемых «легких» наркотиков. Наркомания и незаконный оборот наркотиков неразрывно связаны между собой и взаимодействуют с множеством других негативных явлений и процессов, таких как алкоголизм, наркомания, бездомность, бродяжничество и проституция [3].

Согласно докладу об обстановке в области наркоситуации в Российской Федерации за 2019 год, представленному Государственным антинаркотическим комитетом, правоохранительными органами было конфисковано более 21 тонны незаконных веществ, зафиксировано более 190 000 наркотических преступлений, и 79 631 человека были признаны виновными в их совершении.

В 2019 году в Российской Федерации зарегистрировано 4 569 случаев смерти, связанных с употреблением наркотиков, что представляет собой увеличение на 2,8% по сравнению с 2018 годом (4 445 случаев) [4, с. 3].

В период с 2020-2021 год зарегистрировано 0,5% человек с диагнозом – наркомания, в том числе 4% зависимых людей, которых диагноз не подтвержден. В 2022 году статистика наркомании выросла на 1,1% по отношению к 2021 году. 2023 год процент наркозависимых людей составил прирост на 21,3% по отношению к 2022 году.

Проблемы в борьбе с наркозависимостью усложняются тем, что на данный момент невозможно полностью исключить использование наркотических средств и психотропных веществ в медицинской практике. Кроме того, возникают значительные трудности при определении законности действий, связанных с незаконной транспортировкой наркотиков. Чтобы решить проблему наркомании и незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, на наш взгляд, необходимо усилить меры по предупреждению и борьбе с незаконным оборотом этих веществ, а также их предшественников с участием всех органов государственной власти.

Список литературы

1. Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ — [электронный ресурс] — КонсультантПлюс: [справочно-поисковая система].

2. Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 № 3-ФЗ — [электронный ресурс] — КонсультантПлюс: [справочно-поисковая система].

3. Минсадыкова Е. С. Проблемы в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации [электронный ресурс]: научная статья — <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-v-borbe-s-nezakonnym-oborotom-narkoticheskikh-sredstv-i-psihotropnyh-veschestv-v-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 19.05.2023).

4. Доклад о наркоситуации в Российской Федерации в 2019 году Государственного антинаркотического комитета, Москва 2020 г. В. Н. Косарев, Л. В. Косарева, И. В. Макогон. Проблемы борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ — [электронный ресурс]: <https://justicemaker.ru/view-article.php?id=15&art=3215> (дата обращения: 19.05.2023).

5. Османов М. Х. Проблемы организации борьбы с незаконным оборотом наркотиков: дис. канд. юр. наук, 2005 г. Электронный ресурс. Режим удалённого доступа: https://studwood.ru/880638/pravo/problemy_borby_nezakonnym_oborotom_narkotikov_rossii (дата обращения: 20.05.2023).

© Д.В. Краснов, 2023

**ЗЛОСТНОЕ УКЛОНЕНИЕ ОТ УПЛАТЫ СРЕДСТВ
НА СОДЕРЖАНИЕ ДЕТЕЙ И НЕТРУДОСПОСОБНЫХ
РОДИТЕЛЕЙ: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ**

Иванова Ангелина Львовна

магистрант

ФГБОУ ВО «Чувашский государственный
университет имени И.Н. Ульянова»

Аннотация: Основной сферой деятельности государства является уголовно-правовая защита несовершеннолетних, которая направлена на защиту их законных прав и интересов. Главной проблемой остается безответственное отношение к собственным детям, которые являются неотъемлемой частью нашей страны. Не все родители осознают, что должны материально обеспечивать своих несовершеннолетних детей.

Ключевые слова: уклонение от уплаты алиментов, уклонение от уплаты средств на содержание детей, уклонение от уплаты средств на содержание нетрудоспособных родителей, уголовная ответственность, проблемы правового регулирования.

**MALICIOUS EVASION OF FUNDS FOR MAINTENANCE
OF CHILDREN AND DISABLED PARENTS: PROBLEMS
OF THEORY AND PRACTICE**

Ivanova Angelina Lvovna

Abstract: The main area of activity of the State is the criminal legal protection of minors, which is aimed at protecting their legitimate rights and interests. The main problem remains the irresponsible attitude towards their own children, who are an integral part of our country. Not all parents realize that they have to provide financially for their minor children.

Key words: evasion from payment of alimony, evasion from payment of funds for the maintenance of children, evasion from payment of funds for the maintenance of disabled parents, criminal liability, problems of legal regulation.

В последнее время на законодательном уровне стали часто обсуждать алиментные обязательства граждан. И все же причиной всплеска интереса послужил складывающийся в стране экономический и социальный строй граждан. Дискуссиям и процедуре уплаты алиментов, и внедрение фиксированной или же минимальной средства к выплате.

Тем не менее, в 2023 году закон не изменится, будут лишь незначительно изменены некоторые положения. Равная выплата фиксированной суммы пособия на содержание всех лиц пока не введена на уровне законопроекта, поскольку разные группы граждан имеют разные доходы.

Актуальность данной темы заключается в том, что с 10 января 2022 года Федеральным законом от 30 декабря 2021 № 499-ФЗ была расширена ответственность за неуплату алиментов. Теперь наказание наступает даже при частичной уплате алиментов. Лица, погасившие задолженность в полном объеме, освобождаются от ответственности.

Постановлением Правительства РФ от 02.11.2021 № 1908 утвержден перечень доходов, откуда можно удерживать алименты. В 2022 году этот перечень пополнилось такими видами доходов, как:

- 1) доходы физлиц и предпринимателей на НПД (самозанятых);
- 2) доходы от сдачи имущества в аренду или наем;
- 3) дивиденды, купоны, дисконты по операциям с ценными бумагами, но за минусом расходов;
- 4) проценты, начисленные по банковским счетам и вкладам;
- 5) НДФЛ, возвращенный в порядке оформления вычетов.

Ст. 157 УК РФ размещена в седьмом разделе Особенной части УК РФ и охватывает публичные отношения, которые обеспечивают защиту прав и законных интересов личности. Видовой объект преступления практически совпадает с родовым объектом и более подробно его разъясняет.

Уголовно-правовой статус норм и обязанностей алиментирования связан с обеспечением минимального достоинства человека. Это означает, что институт алиментирования играет роль в реализации комплекса прав и обязанностей, гарантирующих достойную жизнь. Гарантии алиментирования направлены на защиту прав и интересов определенной группы лиц.

В уголовной правоприменительной практике преступления по ст. 157 УК РФ являются достаточно распространенным явлением. Так, рассмотрим приговор № 1-5/2021 от 23 февраля 2021 г. по делу № 1- 5/2021, вынесенный Моркинским районным судом Республики Марий Эл. 35-летний гражданин Н.

неоднократно, без уважительных причин, на протяжении 9 месяцев отклонялся от уплаты средств на содержание несовершеннолетнего ребенка 2004 года рождения. Ранее мужчина уже неоднократно привлекался к административной и уголовной ответственности за уклонение от уплаты средств на содержание ребенка. Суд, с учетом мнения государственного обвинителя, признал гражданина Н. виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 157 УК РФ, и назначил ему наказание в виде лишения свободы на срок 6 месяцев в колонии общего режима.

Ст. 157 УК РФ содержит в себе два самостоятельных состава преступления, которые отличаются неисполнением алиментных обязанностей для разных кругов потерпевших – лиц, подлежащих алиментной ответственности. Часть 1 ст. 157 УК РФ регулирует уголовную реализацию обязанностей по содержанию несовершеннолетних и детей-инвалидов, достигших 18 лет, ч. 2 ст. 157 УК РФ регулирует уголовно-правовую реализацию обязанностей по содержанию родителей, признанных недееспособными. Если при определении субъектов алиментирования, являющихся потерпевшими по ч. 1 ст. 157 ст. УК РФ, как правило, не представляет затруднений при определении аналогичных лиц - потерпевших по ч. 2 ст. 157. В УК РФ имеются разночтения.

По Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 22 декабря 2022 г. № 39 для привлечения к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ суд должен установить следующее:

1) должник не платит алименты умышленно. Значит, что суд должен устанавливать умысел и проверять, была ли возможность у должника содержать ребенка материально;

2) уважительных причин для неуплаты алиментов не имеется. Суд должен рассмотреть и изучить все возможные причины, по которым должник уклоняется от уплаты средств на содержание ребенка. Но есть проблема в том, что критерии для оценки уважительности причины не установлены. В судебной практике встречается случай, когда должник ссылался на неуплату из-за болезни, но такой довод суд во внимание не принял;

3) неоднократность неуплаты. Неоднократностью считается то, что в период неуплаты средств на содержание ребенка должник был подвергнут административному наказанию за неуплату средств на содержание ребенка по

ст. 5.35.1 КоАП РФ. Срок данного наказания установлен в ст. 4.6 КоАП РФ. В этом случае алиментная задолженность не должна длиться более двух месяцев.

Объективной стороной данного преступления, предусмотренных частями 1 и 2 ст. 157 УК РФ будет считаться бездействие трудоспособных совершеннолетних граждан по отношению к потерпевшим – субъектам алиментов, выражающееся в неуплате средств на их содержание. Кроме того, в обоих случаях сохраняются обязательные признаки объективной стороны преступления – неоднократности и неуважительности.

Признак неуважительности - самый сложный и сочетает в себе три обстоятельства.

В первом обстоятельстве указываются уважительные причины, недееспособность плательщика алиментов. В судебной практике наличие хронических заболеваний не является уважительной причиной неуплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей.

Во второе обстоятельство относится отсутствие физической возможности осуществлять выплату алиментов, в частности, длительное лечение, нахождение в зоне боевых действий, а также в местах лишения свободы.

К третьему виду обстоятельств входят обстоятельства материального характера, а зачастую отсутствие работы не является уважительной причиной при наличии имущества или иных доходов. Последнее обстоятельство в качестве уважительной причины наиболее сложно доказать в суде.

Спорным является и длительность срока, то есть периода, в течение которого продолжительная неуплата алиментов будет расцениваться как умышленное уклонение от уплаты алиментов.

Исходя из совокупности всех выше перечисленных фактов, можно предложить, что формулировку ст. 157 УК РФ надо привести в соответствие с ч. 2 ст. 80 СК РФ, при определении предмета преступления – алименты, взыскиваемые по решению суда, также к нему отнести равноценную материальную помощь.

В дополнении стоит отметить, что также необходимо обстоятельного рассмотрения вопроса о длительности периода неуплаты алиментов в диспозиции ст. 157 УК РФ на срок не менее трех месяцев и только однократное письменное предупреждение о возможной уголовной ответственности.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 №1-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.
2. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 13.06.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.06.2023) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
3. Федеральный закон от 30.12.2021 № 499-ФЗ «О внесении изменений в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ № 1 (Часть I), ст. 68.
4. Зиядова Д.З., Харламов В.С. Уклонение от уплаты средств на содержание детей в криминологическом контексте // Право и государство: теория и практика. 2023. № 3 (219). С. 257-259.
5. Мекинулова Ж. Г. Проблемы ответственности за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей и вопросы применения ч. 1 статьи 157 УК РФ // Молодой ученый. 2020. № 48 (338). С. 293-295.
6. Посаженникова М.И. Спорные вопросы неуплаты средств на содержание детей и нетрудоспособных родителей // Приоритетные направления устойчивого социально-экономического развития государств в условиях усиления внешних рисков. Сборник материалов Международной научно-практической конференции. Киров, 2022. С. 488-492.
7. Фабрика Т.А., Мусабаева С.М. Современное состояние проблемы неуплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей // Аллея науки. 2022. Т. 1. № 1 (64). С. 1092-1096.
8. <https://sudact.ru/>.

© А.Л. Иванова, 2023

**РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА ГУМАНИЗМА
В УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКЕ РОССИИ**

Остряков Денис Александрович

магистрант

ФГБОУ ВО «Чувашский государственный
университет имени И.Н. Ульянова»

Аннотация: В статье рассматриваются актуальные вопросы назначения уголовного наказания в контексте реализации принципа гуманизма, проблемы законодательной регламентации данного принципа в уголовном законе и обеспечения в механизме уголовно-правового регулирования прав и свобод человека, в том числе личной свободы, личной неприкосновенности и достоинства личности.

Ключевые слова: принципы уголовного права, уголовное наказание, гуманизм, гуманность, уголовная политика, уважение чести и достоинства.

**REALIZATION OF THE PRINCIPLE OF HUMANISM
IN RUSSIAN CRIMINAL POLICY**

Ostryakov Denis Alexandrovich

undergraduate

FGBOU VO "Chuvash State
University named after I.N. Ulyanov"

Abstract: The article deals with topical issues of imposition of criminal punishment in the context of realization of the principle of humanism, problems of legislative regulation of this principle in the criminal law and ensuring in the mechanism of criminal-legal regulation of human rights and freedoms, including personal freedom, personal inviolability and dignity of a person.

Key words: principles of criminal law, criminal punishment, humanism, humanity, criminal policy, respect for honor and dignity.

Применение принципа гуманизма основано на том факте, что применение мер уголовного правосудия государством является обязательной реакцией

государства на преступное поведение человека для обеспечения безопасности человека, общества и государства.

Стоит сказать, что принцип гуманизма является общим принципом всей правовой системы [4] и закреплены в статье 2 Конституции РФ как основы национальной уголовной политики.

Применение гуманитарных принципов в приговоре также предусматривает запрет на исторически определенные виды и шкалу уголовного наказания, включая болезненные и членовредительские телесные наказания. Гуманитарные принципы гласят, что личные страдания и унижения не должны налагаться на людей, совершивших преступления. Применение гуманитарных принципов означает, что желательно учитывать личные характеристики, когда суд назначает наказания и меры уголовного характера. По словам И.И. Карпец, «социалистический гуманизм» в уголовном праве несет в себе не только суровое наказание особо опасных преступников, но и «внимательный и чуткий подход к человеку», то есть к тем, кто время от времени «встает на путь преступления» [2]. Нельзя не выделить области, в которых уголовные законы влияют на гуманизацию, такие как законодательные положения об уголовной ответственности несовершеннолетних и меры уголовного права, принятые в отношении женщин.

Если рассматривать вопросы, которые связаны с применением принципа гуманизма, то необходимо обратить внимание на природу и стратегию государства, влияющие на сферу общественных отношений в уголовном праве. При разработке политики в области уголовного правосудия государство учитывает текущую реальность и применяет избирательный подход к сфере применения принципа гуманизма. Поскольку темпы криминализации общественных отношений становятся все быстрее и быстрее, государство гарантирует соблюдение принципа гуманизма и имеет право выбирать подход «уголовных репрессий» для защиты прав и свобод лиц, пострадавших в результате преступлений. В отличие от других отраслей права, уникальность российского уголовного права коренится в характере (тяжести) негативных последствий, которые налагает суд на преступника. «Суровость» уголовных наказаний обычно рассчитана на то, чтобы не оказывать негативное воздействие на членов гражданского общества, которые подвержены влиянию, как со стороны позитивного воздействия, так и воздействия криминальной субкультуры.

Применяя принцип гуманизма на правоприменительном уровне, некоторые спорные вопросы также остаются актуальными. Особый интерес для нас представляет позиция Р.Р. Галиакбарова, который указывает на следующие элементы принципа гуманизма в уголовном праве. Во-первых, принцип гуманизма должен помочь обеспечить безопасность отдельных лиц, общества и государства. Во-вторых, данный принцип направлен на спасение от репрессий, то есть он должен помешать суду назначать «жесткие меры» уголовно-правового воздействия. В-третьих, при назначении наказания суду необходимо учитывать, что меры, которые он выбирает, будут являться «крайними» и «вынужденными». В-четвертых, в Уголовном кодексе РФ тип наказания, регулирующий физический характер боли или членовредительства, неприемлем. В-пятых, в уголовном праве законодатели должны использовать конструкцию нормативных уголовных санкций, которые позволяют судам применять наказания от «более мягких» до «более суровых». В-шестых, в современных условиях смертная казнь была консолидирована как уголовное наказание посредством законодательства. Суд намеренно не использует смертную казнь и заменяет ее более гуманной, тем самым способствуя применению принципа гуманизма. В-седьмых, законодательные положения устанавливаются также принципом гуманизма, в которых должны быть указаны причины для освобождения от уголовной ответственности и наказаний. В-восьмых, для того чтобы произошла гуманизация российского уголовного законодательства необходимо создать также специфические механизмы воздействия уголовного законодательства на несовершеннолетних [1].

Говоря о модернизации российского законодательства в регулировании принципов гуманизма, ученые обратили внимание на следующие области. Чтобы утвердить предложенные поправки к статье 7 Уголовного кодекса РФ, было отмечено, что необходимо более четко изложить его характеристики в отношении «охвата всех прав личности» в определении гуманитарных принципов, без предубеждений в «сфере безопасности человека». Кроме того, в качестве аргумента следует отметить «обеспечение прав и интересов отдельных лиц» и «их защиту» одновременно. В то же время было подчеркнуто, что при определении принципа гуманизма следует отметить указание на «обеспечение охраны прав потерпевшего и лица, совершившего преступление».

Как видно, принцип гуманизма в уголовном праве распространяется как на потерпевшего, так и на преступника. Это выражается в том, что уголовное законодательство с одной стороны защищает нарушения прав и свобод человека, но с другой стороны оно должно объективно оценивать причиненный ущерб, чтобы наложить справедливое наказание, которое не было бы бесчеловечным. Похоже, именно руководствуясь принципом гуманизма, Конституционный Суд Российской Федерации фактически запрещает применение смертной казни.

Далее необходимо рассмотреть, как принцип гуманизма связан с преступниками и потерпевшими. Если мы оцениваем проявление гуманизма по обеспечению прав лица виновного в преступлении, важно отметить, что здесь мы говорим об определенных требованиях, запрещающих использование средств, связанных с унижением чести и достоинства, и наложенное наказание не должно быть направлено на причинение ненужных страданий. Кроме того, Уголовный кодекс РФ гласит, что цель наказания -восстановить справедливость, исправить осужденных и предотвратить совершение новых преступлений, а не наказание, которое долгое время считалось необходимым условием применения наказания в мировой и истории России.

В то же время часть 1 статьи 43 Уголовного кодекса РФ гласит, что наказание предполагает лишение или ограничение прав и свобод преступника. Таким образом, наказание, прежде всего, в какой-то степени обусловлено тем, что происходят изменения в правовом статусе преступника, которые ограничивают или полностью лишают его определенных прав и свобод. Во-вторых, наказание и справедливость должны быть взаимосвязаны, то есть соответствовать характеру и степени общественной опасности преступления. В-третьих, исходя из вышеизложенного, возникает вопрос: насколько гуманным должно быть наказание осужденного.

Другими словами, наказание, которое налагается на человека, совершившего преступление, должно быть таким, чтобы осужденный исправился и больше не совершал это преступление, а также может восстановить социальную справедливость в этих нарушенных правах [5]. Однако, говоря о гуманности, связанной с преступниками, стоит отметить, что некоторые наказания, содержащиеся в системе (ст. 44 Уголовного кодекса РФ), конечно, этого не предусматривают. Например, речь идет о смертной казни. Мы считаем, что смертная казнь как вид наказания не только не укладывается

в рамки гуманизма, но и вообще не укладывается в систему принципов уголовного права, поскольку лицо, которое совершило преступление, в данном случае не ограничивается определенными правами и свободами, но лишается жизни, что полностью противоречит утверждению о том, что наказание не должно причинять физической боли.

Помимо смертной казни, также ведутся дискуссии о наказании, применяемом к преступникам. В данном случае речь идет, во-первых, о сокращении применения на практике наказаний, связанных с ограничением и лишением свободы, а во-вторых, о включении новых видов, которые не причиняют физической боли и не унижают человеческое достоинство [4].

В целом мы подчеркиваем, что гуманизм является одним из принципов уголовного права. Однако применение этого принципа не должно ограничиваться поднятием вопроса гуманизации уголовно-правовых мер против преступников. Оно должно учитывать целостность прав и интересов человека, обеспечивая при этом реальную защиту потерпевшего, поскольку именно он страдает от незаконного поведения преступника. Вот почему мы считаем, что можно согласиться с позицией В.В. Мальцева, который предлагает закрепить иную формулировку ч. 2 ст. 7 Уголовного кодекса РФ: «уголовно-правовые меры, не направленные на причинение личных страданий или унижения человеческого достоинства, применяются к характеру преступления, совершенного человеком, и степени общественной опасности, а также к серьезности ущерба, причиненного гражданам, пострадавшим от преступления» [3]. Другими словами, эта редакция отражает соблюдение мер, применяемых к преступнику, не только исходя из степени общественной опасности действия, но и исходя из серьезности ущерба, причиненного пострадавшему.

Список литературы

1. Галиакбаров Р.Р. Уголовное право. Общая часть. Краснодар: Кубанский гос. аграрный ун-т, 1999. 444 с.
2. Карпец И.И. Наказание: Социальные, правовые и криминологические проблемы. М.: Юрид. лит., 1973. 287 с.
3. Мальцев В.В. Принцип гуманизма в уголовном законодательстве // Российская юстиция. 2002. № 7. С. 51–53.

4. Подройкина И.А. Гуманизм не означает безнаказанность // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2017. № 1. С. 113–116.

5. Ситникова А.И. Принципы уголовного права с позиций законодательной техники и законодательной текстологии // Юридическая техника. 2020. № 14. С. 508–514.

© Д.А. Остряков, 2023

**АНАЛИЗ РАСПРОСТРАНЕНИЯ НАРКОТИЧЕСКОЙ
ЗАВИСИМОСТИ В СТРАНЕ И ЕЕ СОЦИАЛЬНЫЕ
И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ**

Краснов Даниил Владимирович

магистрант

ФГБОУ ВО «Чувашский государственный
университет имени И.Н. Ульянова»

Аннотация: Данная статья освещает актуальные проблемы, связанные с борьбой с наркотизмом в современной России. Наркотизм представляет собой серьезную социальную и медицинскую проблему, которая оказывает разрушительное воздействие на здоровье, экономику и общество. Статья анализирует распространенность наркотической зависимости в стране и ее социальные и экономические последствия.

В статье подробно рассматриваются факторы, способствующие распространению наркотиков в России, включая доступность и дешевизну незаконных веществ, а также социокультурные и экономические аспекты наркотической зависимости. Особое внимание уделяется влиянию наркотизма на молодежь и семьи.

Статья также освещает меры, предпринимаемые российским правительством для борьбы с наркотизмом, включая законодательные и медицинские инициативы, программы реабилитации и контроль над оборотом наркотических веществ. Рассматриваются вызовы и сложности, с которыми сталкиваются органы власти, а также необходимость координации усилий между государственными и некоммерческими организациями.

Статья заканчивается обзором перспектив и вызовов, связанных с борьбой с наркотизмом в будущем, и призывом к продолжению усилий в этой области для защиты здоровья и будущего граждан России.

Ключевые слова: Россия, проблемы, наркотизм, современность.

**ANALYSIS OF THE SPREAD
OF DRUG DEPENDENCE IN THE COUNTRY
AND ITS SOCIAL AND ECONOMIC CONSEQUENCES**

Krasnov Daniil Vladimirovich

undergraduate

FGBOU VO "Chuvash State University named after I.N. Ulyanov"

Abstract: This article covers the current problems associated with the fight against narcosis in modern Russia. Narcoticism is a serious social and medical problem that has a devastating impact on health, the economy and society. The article analyzes the prevalence of drug addiction in the country and its social and economic consequences.

The article details the factors contributing to the spread of drugs in Russia, including the availability and cheapness of illegal substances, as well as the socio-cultural and economic aspects of drug addiction. Particular attention is paid to the impact of narcotism on young people and families.

The article also highlights the measures taken by the Russian government to combat narcotic drugs, including legislative and medical initiatives, rehabilitation programs and control of drug trafficking. The challenges and complexities faced by the authorities, as well as the need to coordinate efforts between state and non-profit organizations, are considered.

The article ends with a review of the prospects and challenges associated with combating drug abuse in the future and a call for continued efforts in this area to protect the health and future of Russian citizens.

Key words: Russia, problems, narcotism, modernity.

Борьба с распространением наркотиков остается актуальной проблемой в России на протяжении трех десятилетий. Уровень потребления наркотиков остается высоким и ежегодно увеличивается, несмотря на предпринимаемые правоохранительными органами усилия, которые, к сожалению, не приводят к желаемым результатам. Ввиду географического расположения Российской Федерации, одним из основных источников поступления наркотических и психотропных веществ в страну являются государства Центрально-Азиатского региона. Процесс распространения наркотиков включает ряд взаимосвязанных этапов, включая производство, транспортировку, сбыт и потребление.

На сегодняшний день наркобизнес охватывает все сферы общества и подрывает не только политическую, культурную, социальную и экономическую жизнь нашей страны, но также представляет серьезную угрозу для демократии, стабильности нации и сохранения достоинства, а также исполнения мечт и надежд множества людей.

Нет никаких сомнений в том, что наркотизм представляет собой всемирную угрозу, которая оказывает разрушительное воздействие на человечество. Эта проблема была подвергнута многократному исследованию и обсуждению многими учеными.

Наркотизм в России представляет собой серьезную социальную и медицинскую проблему. Это явление включает в себя употребление и зависимость от наркотических веществ, что может оказывать разрушительное воздействие на здоровье и жизнь наркозависимых и их окружающих. Наркотизм также сопряжен с рядом социальных и экономических проблем, таких как преступность, потеря трудоспособности, разрушение семей, и передача зависимости от наркотиков с поколения на поколение.

В настоящее время решение проблемы нереабилитационного потребления наркотических веществ на территории Российской Федерации признано одной из важнейших задач, стоящих перед государством. Эта задача тесно связана с текущим состоянием российского общества, которое часто характеризуется специалистами как нестабильное и даже находящееся в кризисе.

Важно отметить, что конкретные факторы, которые приводят к развитию наркотической и токсикомании, у каждого пациента наркологической клиники могут быть различными. Тем не менее, прогрессы в области биологической наркологии позволяют более точно выявлять нейробиологические и генетические основы патологических процессов, лежащих в основе потребления различных психоактивных веществ.

Проблема распространения наркотиков среди населения находится на поверхности. Многие правительства мирового сообщества вкладывают огромные средства в борьбу с наркозависимостью. Меры, направленные на предотвращение наркотизации в современном обществе, должны соответствовать его текущему развитию.

К сожалению, масштабы наркотизации продолжают расти, и возрастной спектр наркозависимых значительно расширяется. Ранее основными наркозависимыми были молодые люди в возрасте от 15 до 25 лет, но сегодня этот диапазон включает в себя лиц от 9 до 35 лет. Социальные характеристики наркозависимых становятся менее значимыми из-за доступности и низкой стоимости синтетических психоактивных веществ (ПАВ).

В нашей стране были приняты законодательные акты, которые регулируют производство, хранение и транспортировку наркотических и психотропных веществ, а также борьбу с незаконным изготовлением и распространением этих веществ на национальной территории.

Государственная стратегия по борьбе с наркотиками включает в себя выявление и реабилитацию индивидуумов, страдающих от наркозависимости. Правительство также поддерживает неприбыльные организации, которые занимаются реабилитацией наркозависимых, и ужесточает наказание за отсутствие мер по искоренению роста наркосодержащих растений. Государственный план мероприятий по борьбе с наркозависимостью предусматривает усовершенствование контроля над оборотом наркотических и психотропных средств.

Не менее важно обеспечить информирование молодых людей до того, как они примут решение о пробе наркотиков. Исследования демонстрируют, что если человек не начинал употребление наркотиков до достижения 21 года, то вероятность, что он решит попробовать их, снижается до минимума [3].

Наркотики наносят непоправимый ущерб вашей жизни и будущему. У каждого человека есть полное право на жизнь, радость и удовольствия, которые соответствуют его предпочтениям. Вы способны изменить свои взгляды и пересмотреть свои ценности, чтобы достичь ещё большего счастья. Однако стоит помнить, что наркотики не являются источником настоящего удовольствия и радости. Подлинное удовольствие и радость можно найти внутри самих себя.

Список литературы

1. Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ — [электронный ресурс] — КонсультантПлюс: [справочно-поисковая система].
2. Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 № 3-ФЗ — [электронный ресурс] — КонсультантПлюс: [справочно-поисковая система].
3. Минсадыкова Е. С. Проблемы в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации [электронный ресурс]: научная статья — <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-v-borbe-s-nezakonnym-oborotom-narkoticheskikh-sredstv-i-psihotropnyh-veschestv-v-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 19.05.2023).

© Д.В. Краснов, 2023

**СЕКЦИЯ
ГРАЖДАНСКОЕ
И СЕМЕЙНОЕ ПРАВО**

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЕЙ**

Завгородняя Анастасия Александровна

к.ю.н., доцент

Алдушина Оксана Сергеевна

преподаватель

ДГУЮ Минюста России

Аннотация: В статье рассматриваются проблемы, возникающие в связи с интенсивным развитием информационных технологий, IT-права, призванного обеспечить регулирование отношений в IT-сфере, социальных сетей. Анализируются современные проблемы правового регулирования социальных сетей, в частности, аккаунта в социальных сетях.

Ключевые слова: социальные сети, интернет, аккаунт, соцсети, веб-сайт, блогер.

PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF SOCIAL NETWORKS

Zavgorodnyaya Anastasia Alexandrovna

Aldushina Oksana Sergeevna

DSUJ Ministry of Justice of Russia

Abstract: The article examines the problems arising in connection with the intensive development of information technologies, IT law, designed to ensure the regulation of relations in the IT sphere, and social networks. Modern problems of legal regulation of social networks, in particular social network accounts, are analyzed.

Key words: social networks, Internet, account, social networks, website, blogger.

Социальные сети уже давно стали неотъемлемой частью жизни современного человека. К примеру, по данным ВЦИОМ в России более 80% населения являются их пользователями [1]. Социальные сети изменили понимание общения через Интернет и создали новые методы диалога.

Расширение соцсетей создало новые возможности для специалистов по маркетингу напрямую общаться с миллионами потенциальных потребителей. Различные сервисы (электронная почта, передача голоса по IP, обмен музыкой, банковские операции и т. д.) могут быть интегрированы в социальные сети с помощью платформ агрегации.

В то же время в отечественном законодательстве на сегодняшний день правовое регулирование указанной сферы правоотношений только приобретает четкую структуру. Так, необходимо отметить, что существует ряд трудностей в определении характера типа и сферы применения нормативного массива, касающегося регулирования отношений в социальных сетях онлайн. В частности, это связано с недостаточностью (а во многих случаях и просто отсутствием) законодательных актов, которые бы регулировали отношения в таких сетях, что подчеркивают практически все исследователи соответствующей проблематики.

Понятие «соцсети» изучалось многими учеными. Так, по мнению В.В. Архипова «социальная сеть – это интернет-сервис, предназначенный одновременно для общения между пользователями и для размещения и распространения информации» [2, с. 236].

Также социальные сети рассматриваются и с точки зрения ресурсов. Так, С.В. Антоненко пишет о виртуальном пространстве как о средстве профориентации, с помощью которого образовательные учреждения могут развивать и продвигать свой бренд, формировать позитивное мнение об организации, работать с абитуриентами и другой целевой аудиторией [3, с. 42].

Л.А. Битков считает социальные сети принципиально новым видом коммуникаций – виртуальное средство массовой коммуникации, которое обладает рядом особенностей и преимуществ. Например, возможность взаимодействия различных многочисленных социальных групп; четкое направление информации и принятие ролей в общении; групповой характер общения; аудитория является по своей специфике конфиденциальной, мозаичной, случайно собранной массой пользователей [4, с. 37].

Своеобразным прорывом Федеральный закон от 30.12.2020 № 530-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», где было дано легальное определение социальных сетей [5]. Кроме того, была внесена ст. 10.6 «Особенности распространения информации в социальных сетях», где был

установлен правовой статус «владельца социальной сети». Согласно указанной статье владелец социальной сети – владелец сайта и (или) страницы сайта в Интернете, информационной системы, программы для ЭВМ, которые предназначены и (или) используются их пользователями для предоставления и (или) распространения посредством созданных ими персональных страниц информации на государственном языке РФ, государственных языках республик в составе РФ или иных языках народов РФ, на которых может распространяться реклама, направленная на привлечение внимания потребителей, находящихся на территории РФ, и доступ к которым в течение суток составляет более 500 тыс. пользователей Интернета, находящихся на территории РФ [5].

Следует отметить, что правовой статус владельца социальной сети законодатель определил по аналогии со статусом владельца новостного агрегатора (ст. 10.4) и владельца аудиовизуального сервиса (10.5) [5].

Социальные сети содержат персонализированные аккаунты в виде личных страниц. На такой странице пользователь размещает персональную информацию, загружает видео-, аудио- и другие материалы, использует ее для переписки с другими лицами, а управлять страницей можно только после прохождения процедуры авторизации путем ввода соответствующего логина и пароля. При этом возникает вопрос, кто несет ответственность за размещенный в аккаунте контент, который может нарушать авторские права или честь и достоинство другого лица — владельца социальной сети или пользователя аккаунта.

Так, согласно ст. 24 Конституции РФ запрещается сбор, хранение, использование и распространение информации без согласия субъекта права, в данном случае пользователя [6]. Однако если опираться на законодательство Российской Федерации о персональных данных, то социальные сети должны обеспечить хранение данных своих пользователей исключительно на территории Российской Федерации. Персональные данные пользователя социальной сети, являющиеся закрытыми (например, личная переписка), могут передаваться социальной сетью только правоохранительным органам на законных основаниях.

Также, рассматривая аккаунты в социальных сетях с точки зрения права собственности, необходимо различать аккаунт и контент (фото, видео и т.д.), который он содержит. Если контент на странице в социальной сети может выступать в качестве произведения, а соответствующие правоотношения относительно него можно регулировать с помощью положений закона об

авторских правах, то с правом собственности на аккаунт все сложнее. Лицо может владеть и использовать собственную страницу в социальной сети, но право распоряжаться ею может быть ограничено внутренними условиями (правилами) социальной сети. Разработчики и владельцы социальных сетей оставляют за собой право удалять и контролировать страницы пользователей. Таким образом, права на распоряжение веб-сайтом остаются за владельцем веб-сайта. Например, «ВКонтакте» в своих правилах указывает, что пользователям запрещено торговать (продавать/обменивать) и любое отчуждение собственными аккаунтами.

Тем не менее, серьезной проблемой является тот факт, что многие аккаунты в социальных сетях продаются, передаются и даже сдаются в аренду на теневом рынке (fbcash.net, rentusyourfbbook.com). Возможность оставить веб-страницу в наследство другому лицу и право совместного владения аккаунтом, например, супругами (есть блогеры, которые совместно ведут страницы в социальных сетях, получая прибыль) также не регламентированы. Поэтому счет может иметь весьма ощутимую стоимость, которая может подлежать оценке.

Также к проблемам правового регулирования соцсетей в настоящее время можно отнести:

- несовершенство технологий блокировки доступа к интернет-ресурсам. Пример: мессенджер Telegram, который около года успешно обходил все блокировки и функционировал на многих устройствах без прокси и VPN [7];

- сложности, касающиеся механизма отслеживания местоположения владельца соцсети, использующего VPN, что является препятствием к реализации закона об уголовной ответственности за оригинальные статьи, репосты, лайки и даже за закрытые и удалённые публикации, так как при выходе в социальные сети при помощи VPN доказывать причастность конкретного гражданина сложнее, ведь меняется его IP и, вследствие, отображаемая страна;

- проблема отслеживания публикаций, особенно анонимного характера, как, например, Telegram-каналах. Таких публикаций может быть больше сотен тысяч в день, а технических возможностей их отследить нет;

- отсутствие должного регулирования распространения контента в соцсетях, защищенного авторским правом. Загружать материалы в открытый доступ и скачивать их оттуда может любой пользователь. Статьей 1253.1 ГК

РФ предусмотрено, что информационный посредник может не нести ответственности за нарушение интеллектуальных прав, если он не является инициатором передачи материала, не выбирает его получателя, не изменяет материал и не догадывается о том, что он нарушает права интеллектуальной собственности [8]. С правовой точки зрения социальные сети и мессенджеры выступают именно информационными посредниками. Интересно также что, с одной стороны, нарушением авторских прав может считаться и репост, так как при репосте разрешение правообладателя не получается, а, с другой стороны, сам автор оригинального поста может быть нарушителем авторских прав [9, с. 10].

Стоит отметить, что в настоящее время, фактически отсутствуют механизмы правового регулирования распространения в социальных сетях ложной информации от ведущих видео-блогеров («инфоцыгане»).

В докладе члена Совета по правам человека при Президенте РФ на заседании Государственной Думы РФ И.С. Ашманова говорится, что инфоцыгане сначала «создают образ депрессивности, скуки и нищеты», убеждают «в необходимости реализовывать мечты», а затем дают весьма банальные советы, например, «полюбить себя», научиться «быть в ресурсном состоянии» [10].

На основании указанного, считаем целесообразным внести изменения в Закон «Об информации, информационных технологиях и защите информации», касающиеся распространения заведомо ложной информации в соцсетях (марафонов, наставничества), которые не несут никакой пользы для других пользователей. Соответственно, установить и административную ответственность за нарушение указанных действий.

Подводя итоги, хотелось бы отметить, что аккаунт в социальной сети можно рассматривать как особый цифровой объект права виртуальной собственности. В правовом регулировании отношений, связанных с учетными записями, пересекаются нормы договорного права (внутренние правила пользования социальной сетью), права интеллектуальной собственности, положения о защите частной жизни, имущественных прав. И многие правоотношения, которые возникают в связи с использованием аккаунтов в социальных сетях, остаются неурегулированными в России и требуют законодательного регулирования.

Список литературы

1. ВЦИОМ рассказал, сколько россиян ежедневно пользуются соцсетями [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://ria.ru/20230810/sotsseti-1889278587.html?ysclid=lmql5d016h923781582> (дата обращения: 21.09.2023)
2. Архипов В.В. Интернет-право: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. – М.: Изд. дом «Юрайт», 2016. – 249 с.
3. Антоненко С. В. Социальные сети как инструмент профориентации // Изв. ТулГУ. Технические науки. – 2013. – № 11. – С. 41-44.
4. Битков Л. А. Социальные сети: между массовой коммуникацией и межличностным общением // Вестн. Челябинского гос. ун-та. – 2012. – № 28 (282). – С. 36-38.
5. О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»: федер. закон от 30.12.2020 № 530-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 1 (ч. 1), ст. 69
6. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Рос. газета от 25 декабря 1993 г. № 237
7. История блокировки Telegram в России [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://tass.ru/info/8761201> (дата обращения: 22.09.2023)
8. Гражданский кодекс Российской Федерации часть 4 (ГК РФ ч.4) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 13.06.2023) // Рос. газ. – 2006. – 22 декабря. – №289.
9. Гурова М. Е. Актуальные проблемы правового регулирования социальных сетей // Вопросы студенческой науки. – Выпуск №7 (59). – 2021. – С 7-11.
10. В Госдуме предложили создать реестр «инфоцыган». // Обозрение. – 2022. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://oboz.info/v-gosdume-predlozhili-sozdat-reestr-infotsygan/> (дата обращения: 23.09.2023)

© А.А. Завгородняя, О.С. Алдушина, 2023

ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ДОГОВОРОВ СТРАХОВАНИЯ

Авакян Алеся Мнацакановна

к.ю.н., доцент, доцент кафедры гражданского права

Авакян Рузанна Мнацакановна

магистрант

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»

Аннотация: в статье автор рассматривает договор страхования и его виды. Раскрываются понятие договора страхования, делается вывод о законодательном закреплении понятий договоров страхования отдельных видов. Рассмотрены договоры личного и имущественного страхования, показана их специфика.

Ключевые слова: договор страхования, договор личного страхования, договор имущественного страхования.

THE CONCEPT AND TYPES OF INSURANCE CONTRACTS

Avakyan Alesya Mnatsakanovna

Avakyan Ruzanna Mnatsakanovna

Abstract: in the article, the author examines the insurance contract and its types. The concept of an insurance contract is revealed, a conclusion is made about the legislative consolidation of the concepts of insurance contracts of certain types. Personal and property insurance contracts are considered, their specifics are shown.

Key words: insurance contract, personal insurance contract, property insurance contract.

Гражданско-правовой договор, являясь одним из наиболее распространенных оснований возникновения гражданских правоотношений, представляет собой соглашение двух или нескольких лиц и влечет установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей субъектов гражданского оборота (ст. 420 ГК РФ) [1].

Переходя к определению понятия договора страхования, необходимо отметить, что действующее законодательство Российской Федерации,

регулирующее правоотношения по страхованию, не закрепляет единого общего понятия договора страхования. Следует обратить внимание, что ранее действовавший Закон РФ «О страховании» в статье 15 определял договор страхования как соглашение между страхователем и страховщиком, в силу которого страховщик обязуется при страховом случае произвести страховую выплату страхователю или иному лицу, в пользу которого заключен договор страхования, а страхователь обязуется уплатить страховые взносы в установленные сроки [2]. В разрабатываемом проекте части второй ГК РФ отмечалась возможность определения общего понятия договора страхования с последующим закреплением особенностей отдельных его видов. Однако законодатель отказался от легального закрепления понятия договора страхования, определяя в ГК РФ понятия отдельных видов договора с учетом их «специфических особенностей правового характера» [3].

Следует обратить внимание, что в отличие от национального законодательства ряда зарубежных стран легально закрепляют понятие договора страхования, поэтому для более эффективного определения сущности договора страхования представляется необходимым обратиться к зарубежному законодательству в части определения понятия такого договора. Так, Гражданский кодекс Республики Казахстан [4] в статье 803 закрепляет определение договора страхования, согласно которому «одна сторона (страхователь) обязуется уплатить страховую премию, а другая сторона (страховщик) обязуется при наступлении страхового случая осуществить страховую выплату страхователю или иному лицу, в пользу которого заключен договор (выгодоприобретателю), в пределах определенной договором суммы (страховой суммы)». Гражданский кодекс Республики Беларусь, закрепляя в статье 819 схожее определение договора страхования, конкретизирует его тем, что страховой случай может быть предусмотрен как договором, так и законодательством; а также указывая, что страховая выплата осуществляется «в пределах определенной договором суммы (страховой суммы, лимита ответственности)» [5].

Необходимо также обратить внимание на законодательство о страховании в Германии, где правовое регулирование правоотношений по страхованию осуществляется специальным нормативно-правовым актом. Так, Закон ФРГ «О договоре страхования» в свою очередь не дает понятия договора, ограничиваясь определением основных обязанностей сторон такого договора –

«по договору страхования страховщик обязуется обеспечить определенный риск страхователя или третьего лица исполнением, которое он должен произвести при наступлении обусловленного страхового случая. Страховать обязан произвести страховщику обусловленный платеж (уплатить обусловленную премию)» [6]. Отказываясь от общего понятия законодатель, по нашему мнению, акцентирует внимание на обязательствах сторон, которые возникают из договора страхования, что обуславливается целями и социальной значимостью страхования в целом.

В цивилистической доктрине вопрос относительно возможности определения единого понятия страхового договора существует на разных этапах ее развития и остается актуальным на сегодняшний день.

Сторонником необходимости определения общего понятия выступает А.И. Худяков, который рассматривает договор страхования как соглашение, в соответствии с которым страховщик обязуется за установленную плату (страховую премию) предоставить другой стороне (страхователю или предусмотренному договором третьему лицу – застрахованному) страховую защиту. Общее для всех разновидностей договора страхования понятие, по мнению ученого, необходимо для изучения договора страхования «как единого правового института» [7].

Критикуя указанную позицию и отмечая нецелесообразность определения родового понятия, В.И. Серебровский объясняет это необходимостью отражения в нем всех признаков договора, ввиду чего указанное понятие будет «громоздким, сложным и бесцветным» [8]. Попытки сформулировать единое понятие многократно предпринимались авторами, однако различное определение типичных элементов договора страхования и его признаков обусловило невозможность формирования родового понятия. Указывая на отсутствие необходимости в определении единого понятия, В.И. Серебровский отмечает, что правильность регулирования правоотношений из страхового договора «состоит не в создании тонких, ажурных юридических понятий», а в выявлении отличительных характеристики страхового договора, которые позволили бы отграничивать его от сходных «юридических явлений».

Также, говоря об определении понятия договора страхования, хочется обратить внимание на позицию Л.В. Щенниковой, согласно которой «чтобы результат деятельности ученого по поводу исследуемого объекта именовался понятием, он должен отражать его действительную природу, внутреннюю

сущность и связи, быть интеллектуальным сокращением изучения множества» [9].

Вместе с тем, многообразие правоотношений, возникающих из договора страхования, обуславливает необходимость анализа отдельных видов договора страхования с целью определения специфики регулирования и сущности соответствующих договоров.

В качестве одного из оснований классификации договора страхования выступает классификация по роду страховых объектов, в связи с чем законодатель определяет договор имущественного страхования (ст. 929 ГК РФ) и договор личного страхования (ст. 934 ГК РФ).

В соответствии со статье 929 ГК РФ по договору имущественного страхования одна сторона обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить другой стороне или иному лицу, в пользу которого заключен договор, причиненные вследствие этого события убытки в застрахованном имуществе либо убытки в связи с иными имущественными интересами страхователя (выплатить страховое возмещение) в пределах определенной договором суммы.

Анализ указанной статьи позволяет выделить особенности договора имущественного страхования: сторонами договора являются страховщик и страхователь, а в случаях, установленных законом, и иные лица (выгодоприобретатели); страхованию подлежат исключительно имущественные интересы; страховая выплата выступает в форме страхового возмещения; страховое возмещение направлено на возмещение убытков; страховая сумма не может превышать действительную стоимость имущества (ч. 2 ст. 10 Закон РФ «Об организации страхового дела в РФ»).

Необходимо отметить, что понятие договора имущественного страхования является родовым, объединяющим отдельные виды имущественного страхования, закрепленных в главе 48 ГК РФ. В связи с чем, видами имущественного страхования являются: страхование имущества (ст. 930 ГК РФ); страхование ответственности, где самостоятельно рассматриваются страхование ответственности за причинение вреда (ст. 931 ГК РФ) и страхование ответственности по договору (ст. 932 ГК РФ); страхование предпринимательского риска (ст. 933 ГК РФ).

Следует обратить внимание, что Закон РФ «Об организации страхового дела в РФ» в статье 32.9 отграничивает страхование предпринимательских

рисков и финансовых рисков, определяя их в качестве самостоятельных видов имущественного страхования. Вместе с тем, статья 21 Федерального закона «О финансовой аренде (лизинге)» [10] рассматривает понятия предпринимательского и финансового рисков как синонимичные, в связи с чем возникает неопределенность в регулировании соответствующих правоотношений ввиду неточности формулировок ключевых понятий. По мнению А.В. Румянцевой, страхование финансового и предпринимательского рисков необходимо рассматривать как самостоятельные виды страхования [11], что объясняется различным правовым регулированием правоотношений, возникающих из соответствующих договоров. С.В. Дедиков, разграничивая указанные виды страхования, под финансовыми понимает риски, «не идентифицированные в качестве рисков, свойственных страхованию имущества, гражданской ответственности и предпринимательских рисков» [12]. Аналогичная позиция сформировалась и в судебной практике, где страхование финансовых рисков рассматривается как отдельный вид имущественного страхования, а объектом договора страхования финансовых рисков выступает имущественный интерес, связанный с риском возникновения у страхователя убытков в результате неисполнения договорных обязательств его контрагентом, то есть «страхуются возможные риски страхователя – кредитора по договору» [13]. Указывая на необходимость разграничения между страхованием предпринимательских и финансовых рисков, важно отметить основную особенность – различное правовое регулирование указанных видов страхования. Выделяя в качестве отдельного вида имущественного страхования страхование предпринимательских рисков и называя его в главе 48 ГК РФ, законодатель устанавливает регулирование данного договора как общими нормами о договоре страхования, так и специальными. Так, статья 947 ГК РФ говорит о соотношении страховой суммы и страховой стоимости применительно к договору страхования предпринимательского риска, статья 949 ГК РФ допускает возможность неполного страхования, а статья 950 ГК РФ в случае, когда предпринимательский риск застрахован лишь в части страховой стоимости, закрепляет право страхователя осуществить дополнительное страхование. Среди особенностей, отличающих указанные виды имущественного страхования, следует отметить и объект страхования: если по договору предпринимательского риска может быть застрахован предпринимательский риск только самого страхователя и только в его пользу, то для страхования финансовых рисков такого указания в законодательстве нет, «иначе говоря,

страхователем может быть любое лицо, даже страхующее чужой финансовый риск» [14].

Другую группу составляют обязательства из договора личного страхования, в силу которого одна сторона (страховщик) обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию), уплачиваемую другой стороной (страхователем), выплатить единовременно или выплачивать периодически обусловленную договором сумму (страховую сумму) застрахованному лицу при наступлении предусмотренного договором события (страхового случая) (ст. 934 ГК РФ). Особенности договора являются: перечень страховых рисков, которые могут выступать в качестве объекта личного страхования не определен исчерпывающим образом; выплата страхователю осуществляется в форме страховой суммы; законодательство не определяет максимальный размер страховой выплаты по договору личного страхования. Также важной особенностью договора личного страхования является отнесение его к публичным договорам (ч. 1 ст. 927 ГК РФ), посредством чего законодатель закрепляет наличие в договоре личного страхования публичного интереса. Как справедливо отмечает Л.В. Щенникова, «идея публичного порядка чрезвычайно важна ... Публичный порядок призван обеспечить соблюдение идеи общего блага, подняв значение последнего и, в конечном счете, объединив нацию» [15]. Именно поэтому договор личного страхования как самостоятельный вид аккумулирует в себе взаимосвязь частных публичных интересов, что обуславливает необходимость создания механизма, обеспечивающего эти интересы. Одним из средств защиты указанных интересов можно рассматривать предложенную А.М. Авакян систему принципов правового регулирования договора лично страхования, к которым относятся принцип защиты слабой стороны договор и принцип добросовестности [16].

Вместе с тем, возникает необходимость рассмотрения и иной классификации договора страхования, которая нашла отражение в действующем законодательстве. Так, в соответствии со статьей 3 Закона РФ «Об организации страхового дела в РФ» страхование осуществляется в форме добровольного и обязательного страхования. В основе такого универсального для всех договоров страхования деления, как отмечает В.И. Серебровский, лежит юридическая природа договора. Согласно статье 927 ГК РФ обязательное страхование представляет собой страхование, осуществляемое в случаях, когда законом на указанных в нем лиц возлагается обязанность

страховать в качестве страхователей жизнь, здоровье или имущество других лиц либо свою гражданскую ответственность. Основной особенностью обязательного страхования выступает необходимость «обеспечения защиты интересов стороны, с которой по общему правилу не совпадают интересы страхователя» [17].

Следует также отметить, что Глава 48 ГК РФ в рамках договора обязательного страхования выделяет обязательное государственное страхование (ч. 3 ст. 927 ГК РФ). Специфика указанного вида страхования заключается, во-первых, в его целях – «обеспечение социальных интересов граждан и государства» (ст. 969 ГК РФ). Во-вторых, законодатель определяет круг объектов, страхование которых допускается по договору обязательного государственного страхования, к которым относятся жизнь, здоровье и имущество государственных служащих определенных категорий. Исходя из этого, можно выделить третий отличительный признак обязательного государственного страхования – особый состав застрахованных лиц, к которым относятся государственные гражданские служащие. В-четвертых, особенность выражается в источнике финансирования обязательного государственного страхования – осуществляется за счет средств соответствующего бюджета, в размере определенном нормативно-правовыми актами о конкретном виде страхования. И в-пятых, важно отметить особенности правового регулирования отношений из договора обязательного государственного страхования, поскольку законодатель на первое место ставит положения законов и иных правовых актов о таком страховании, а затем, если иное не вытекает из существа отношений, применяются положения Главы 48 ГК РФ.

Добровольное страхование, в свою очередь, осуществляется на основании договора и правил страхования, которые определяют общие условия и порядок осуществления такого вида страхования. Статья 3 Закона «Об организации страхового дела в РФ» определяет требования к таким Правилам, в числе которых отмечает необходимость указания на исчерпывающий перечень необходимых для заключения договора, оценки страховых рисков, определения размера убытков и ущерба сведений и документов.

Обобщая вышесказанное, необходимо еще раз отметить многообразие видов правоотношений, возникающих из договора страхования, отличающихся

объектами страхования, сторонами договора, основаниями возникновения и юридической природой самих договоров. Ввиду этого законодатель идет по пути всестороннего детального регулирования отдельных видов договора с учетом их специфических признаков, отодвигая на второй план необходимость формирования единого общего понятия договора страхования.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 1): Федеральный закон от 30.11.1994. № 51-ФЗ. // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. № 32. Ст. 3301.
2. Закон Российской Федерации «О страховании» от 27.11.1992 № 4015-1 (ред. от 12.01.1993) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 2. Ст. 56.
3. Комментарий к главе 48 «Страхование» Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 года № 14-ФЗ (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2017.
4. Гражданский кодекс Республики Казахстан от 1 июля 1999 года № 409-І (Особенная часть) // [Электронный ресурс] URL: <http://www.online.zakon.kz> (дата обращения – 25.12.2018)
5. Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 года № 218-3 // [Электронный ресурс] URL: <http://www.pravo.by> (дата обращения – 17.01.2019)
6. Закон ФРГ «О страховом договоре» от 23 ноября 2007 года // [Электронный ресурс]
7. Худяков А.И. Теория страхования. М.: Статут. 2010. С. 368.
8. Серебровский В.И. Избранные труды по наследственному и страховому праву // М.: Статут. 2003. С. 558.
9. Щенникова Л.В. Понятие вещного права в аргументации российских цивилистов // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2017. Вып. 37. С. 364.
10. Федеральный закон «О финансовой аренде (лизинге)» от 29 октября 1998 года № 164-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 44. Ст. 5394.
11. Румянцева А.В. Актуальные вопросы классификации страхования // Ленинградский юридический журнал. 2013. № 3. С. 173-178.

12. Дедиков С.В. Страхование предпринимательского и финансовых рисков // Законы России: опыт, анализ, практика. 2017. № 7. С. 4.

13. Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 18 апреля 2008 года № 09АП-3218/2008-АК по делу № А40-59981/07-111-314 // [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultan.ru> (дата обращения – 19.09.2018)

14. Дедиков С.В. Страхование предпринимательского и финансовых рисков // Законы России: опыт, анализ, практика. 2017. № 7. С. 5.

15. Щенникова Л.В. О некоторых проблемах гражданского права. Теория, законодательство, правоприменение / Западно-Уральский институт государства и права; КубГУ. 2010.

16. Авакян А.М. Цели и принципы правового регулирования договора личного страхования // Общество и право. 2011. № 3. С. 138.

17. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Договоры о выполнении работ и оказании услуг (книга 3) // Статут. 2002. С. 375.

© А.М. Авакян, Р.М. Авакян, 2023

**СЕКЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ
И МУНИЦИПАЛЬНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ**

DOI 10.46916/26092023-5-978-5-00215-090-8

ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ РЕОРГАНИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В ФОРМЕ ПРИСОЕДИНЕНИЯ

Филатова Лидия Александровна

начальник отдела по образованию

Администрация городского округа ЗАТО п. Горный

Аннотация: В настоящее время вопрос реорганизации муниципальных образовательных учреждений в форме присоединения становится актуальным. В статье рассмотрена процедура реорганизации юридического лица, освещен поэтапный алгоритм действий проведения процедуры реорганизации муниципальных образовательных учреждений в соответствии с требованиями законодательства.

Ключевые слова: реорганизация, учредитель, образовательные учреждения, финансовые затраты, юридическое лицо, инвентаризация, передаточный акт, присоединение.

THE MAIN ASPECTS OF THE REORGANIZATION OF MUNICIPAL EDUCATIONAL INSTITUTIONS

Filatova Lydia Alexandrovna

Abstract: Currently, the issue of reorganization of municipal educational institutions is becoming relevant. The article considers the procedure of reorganization of a legal entity, highlights the step-by-step algorithm of actions for the procedure of reorganization of municipal educational institutions in accordance with the requirements of legislation.

Key words: reorganization, founder, educational institutions, financial costs, legal entity, inventory, transfer act.

В последние годы актуальным становится вопрос реорганизации муниципальных образовательных учреждений. Это обусловлено:

- демографической ситуацией муниципалитета;
- укрупнением «мелких учреждений» путем присоединения к более крупным, эффективного использования кадровых, материально-технических,

организационно-методических средств и финансовых ресурсов;

- наличием излишней численности малокомплектных учреждений;
- неэффективностью финансовых затрат, направленных на организацию образовательного процесса (в том числе уплата налогов, содержание административно-управленческого персонала и прочего обслуживающего персонала).

Основными экономическими последствиями реорганизации являются создание единой оптимальной системы хозяйственного обеспечения деятельности муниципального образовательного учреждения, повышение использования кадровых и материально-технических средств, эффективность финансовых затрат.

Проведение процедуры реорганизации регламентируется нормами различных отраслей права: налогового, трудового, гражданского, юридического, административного, финансового и др. Также процесс реорганизации регулируется Федеральным Законом от 29 декабря 2012 г. № 273 «Об образовании в Российской Федерации». Нормативного определения термина «реорганизация» на сегодняшний день не существует. Поэтому под реорганизацией следует понимать процесс, результатом которого является прекращение деятельности юридического лица, переход его прав и обязанностей в порядке универсального правопреемства к вновь созданным юридическим лицам.

Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации реорганизация может происходить в следующих формах:

- слияние, при котором юридические лица прекращают свою деятельность, при этом создается новое юридическое лицо;
- разделение, которое подразумевает деление юридического лица на два и более;
- выделение, при котором из одного юридического лица выделяется другое, при этом оба юридических лица ведут свою деятельность;
- преобразование, в результате которого юридическое лицо меняет организационно-правовую форму;
- присоединение, при котором одно юридическое лицо присоединяется к другому, новое юридическое лицо не создается [1, с.18].

Для успешного проведения реорганизации муниципальных образовательных учреждений необходимо учитывать последовательность действий и сроки проведения мероприятий.

Перед началом процесса реорганизации необходимо наличие у учредителя нормативно-правовых актов, а именно положения о порядке создания, реорганизации и ликвидации муниципальных образовательных организаций и положения о комиссии по проведению экспертной оценки последствий реорганизации (ликвидации) муниципальных образовательных учреждений. Данные нормативно-правовые акты регламентируют процесс реорганизации в муниципалитете.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 февраля 2014 г. № 84 «Об утверждении Правил проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации федеральной государственной образовательной организации и Правил создания комиссии по оценке последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации федеральной государственной образовательной организации и подготовки указанной комиссией заключений» принятие органом местного самоуправления решения о реорганизации образовательного учреждения допускается на основании положительного заключения комиссии по оценке последствий такого решения. В связи с этим учредителю следует утвердить состав экспертной комиссии по проведению экспертной оценки последствий реорганизации муниципальных образовательных учреждений. Комиссии необходимо провести экспертную оценку последствий реорганизации. По итогам работы комиссия готовит заключение об оценке последствий принятия решения о реорганизации. Заключение комиссии размещается на официальном сайте учредителя [2, с.17].

Стоит отметить, что принятие решения о реорганизации муниципальных образовательных учреждений, расположенных в сельском поселении, возможно только при учете мнения жителей данного сельского поселения. В данном случае учредителем инициируется собрание граждан населенных пунктов, закрепленных за данной образовательной организацией. По результатам собрания составляется протокол [2, с.18].

Независимо от формы проведения реорганизации учредитель готовит нормативно-правовой акт о реорганизации конкретных муниципальных образовательных учреждений. Нормативно-правовой акт должен включать перечень реорганизационных мероприятий с указанием сроков их реализации и ответственных исполнителей. Данный перечень будет служить «дорожной картой» для образовательных учреждений.

Руководителям муниципальных образовательных учреждений необходимо письменно уведомить родителей (законных представителей) обучающихся и/или воспитанников и сотрудников учреждения о предстоящей реорганизации. Для этого целесообразно провести родительские собрания и собрания коллективов.

В течение трех дней после принятия учредителем решения о реорганизации образовательному учреждению необходимо предоставить в налоговый орган сообщение о реорганизации, одновременно направить в пенсионный фонд и фонд социального страхования уведомление о реорганизации. Также, в течение трех дней после принятия решения о реорганизации, направляются уведомления о реорганизации кредиторам, постоянным контрагентам, с которыми заключены долгосрочные договоры [5, с. 34].

В течение 5 дней после даты внесения в ЕГРЮЛ записи о том, что юридическое лицо находится в состоянии реорганизации в журнал «Вестник государственной регистрации» размещается уведомление о реорганизации. Повторно уведомление размещается через месяц со дня выхода в СМИ первого. Опубликование информации в журнале является платным. Поэтому перед принятием решения о реорганизации необходимо запланировать финансовые средства [5, с. 34].

Не позднее, чем за два месяца до окончания реорганизации, согласно Трудовому кодексу Российской Федерации, работникам должны быть выданы уведомления о предстоящей реорганизации и о сокращении (тем работникам, чьи должности подлежат сокращению). В данном случае, за два месяца до сокращения работников, необходимо проинформировать центр занятости населения. Руководителю учреждения (правопреемнику) необходимо подготовить проект штатного расписания, которое будет действовать после реорганизации [5, с. 36].

По истечении срока предъявления требований кредиторов, реорганизуемые учреждения предоставляют учредителю промежуточный баланс в объеме форм годового бухгалтерского отчета. Эти данные подтверждаются инвентаризацией. Инвентаризация проводится комиссией, назначенной руководителем образовательного учреждения. Инвентаризация имущества проводится в соответствии с Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 июня 1995 г.

№ 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств». В состав комиссии целесообразно включить представителя учреждения-правопреемника. После проведения инвентаризации муниципальное имущество передается в оперативное управление организации – правопреемника [3, с.25].

Муниципальным образовательным учреждениям необходимо заключить договор о присоединении. В данном случае, на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 06 февраля 2014 г. № 84 «Об утверждении Правил проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации федеральной государственной образовательной организации и Правил создания комиссии по оценке последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации федеральной государственной образовательной организации и подготовки указанной комиссией заключений» составляется передаточный акт о правопреемстве по всем обязательствам реорганизованного учреждения. В акте содержится положение о правопреемстве по всем обязательствам (сумма кредиторской и дебиторской задолженности, стоимость имущества и т.д.). Акт подписывается руководителями и главными бухгалтерами муниципальных образовательных учреждений, прошивается, пронумеровывается, скрепляется печатью и предоставляется учредителю на утверждение. Вместе с передаточным актом составляется акт приема-передачи недвижимого имущества [3, с. 33].

На заключительном этапе реорганизации образовательным учреждением направляется в налоговый орган заявление о прекращении деятельности. Необходимо учесть, что форма заявления заверяется нотариально, что предусматривает финансовые затраты [4, с. 9].

За две недели до окончания процедуры реорганизации необходимо закрыть лицевые счета в казначействе.

Далее вносятся и утверждаются изменения в Устав. Устав заверяется нотариально. После этого необходимо внести изменения в действующую лицензию.

После завершения реорганизации необходимо внести изменения в локальные акты образовательного учреждения, трудовые книжки работников и провести процедуру перевода обучающихся (воспитанников).

Особое внимание при реорганизации муниципальных образовательных учреждений необходимо уделить непрерывности образовательного процесса,

соблюдению прав обучающихся (воспитанников), их родителей (законных представителей), работников, а также финансовой дисциплины.

Успешность проведения реорганизационных мероприятий зависит от многих факторов, основным из которых является целесообразность данного процесса с экономической и социальной точки зрения.

При проведении реорганизации возникает много проблемных вопросов. В основном это отсутствие финансовых средств при проведении мероприятий. В связи с этим процедуру реорганизации необходимо планировать заранее, чтобы предусмотреть финансовые средства в бюджете.

Также отмечается проблема в неправильном составлении документов, нарушения отведенных сроков на реализацию мероприятий. В связи с этим продлевается дата окончания процедуры реорганизации. Последнее влечет за собой кадровую проблему, так как работникам выданы уведомления о сокращении с указанной датой увольнения.

Избежать данных проблем может помочь издание методической разработки, предусматривающий процессуальный порядок реорганизации и содержащий формы используемых документов.

Список литературы

1. Аюшеева И.З. Защита прав кредиторов при реорганизации юридического лица: новеллы правового регулирования // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2015. – № 6. – С. 18-26.
2. Вифлеемский А. Реорганизация образовательного учреждения путем присоединения // Учреждения физической культуры и спорта: бухгалтерский учет и налогообложение. – 2009. – № 10. – С. 16-18.
3. Каширский С.С. Универсальный характер правопреемства при реорганизации юридических лиц // Юрист. – 2014. – № 6. – С. 24-35.
4. Миславская Н.А. Реорганизация юридических лиц в форме преобразования // Аудитор. – 2015. – № 10. – С. 8-11.
5. Корпоративное право: Учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: КНОРУС, 2015. – 505 с. – С. 34-39.

© Л.А. Филатова, 2023

**МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ
ВЛАСТИ: ИЗ ОПЫТА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Язовских Татьяна Николаевна

магистрант

Научный руководитель: **Абрамкина Светлана Рафаиловна**

к.э.н., доцент

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства

и государственной службы при Президенте

Российской Федерации», Челябинский филиал

Аннотация: В статье представлена характеристика методики комплексной оценки руководителей высших органов исполнительной власти Челябинской области, указан порядок ее проведения и преимущества. Автор приходит к выводу, что в отсутствие федеральных стандартов (показателей и критериев) оценки государственных служащих данная методика, в том числе, благодаря ее преимуществам, может выступить как образец и применяться в других субъектах РФ.

Ключевые слова: государственная служба, эффективность управленческой деятельности, оценка государственных служащих, показатели и критерии оценки государственных служащих, оценка руководителей органов исполнительной власти Челябинской области.

**METHODOLOGY FOR EVALUATING THE ACTIVITIES
OF STATE CIVIL SERVANTS OF EXECUTIVE AUTHORITIES:
FROM THE EXPERIENCE OF THE CHELYABINSK REGION**

Yazovskikh Tatiana Nikolaevna

Scientific adviser: **Abramkina Svetlana Rafailovna**

Abstract: The article deals with the characteristics of the methodology of a comprehensive assessment of the heads of the supreme executive authorities of the Chelyabinsk region, the procedure for its implementation and advantages are indicated. The author comes to the conclusion that in the absence of federal standards

(indicators and criteria) for evaluating civil servants, this technique, including due to its advantages, can act as a model and be applied in other subjects of the Russian Federation.

Key words: civil service, efficiency of managerial activity, evaluation of civil servants, indicators and criteria for evaluating civil servants, evaluation of heads of executive authorities of the Chelyabinsk region.

В декабре 2022 года были внесены изменения в законодательство о государственной службе в части оценки госслужащих, а именно из закона были исключены положения о квалификационном экзамене, понятие «уровень квалификации» было заменено на понятие «профессиональный уровень», урегулированы общие положения его оценки (в зависимости от вида профессиональной служебной деятельности), которая может осуществляться как при назначении на должности гражданской службы по конкурсу, так и без его проведения (в случае, если кандидат будет соответствовать необходимому профессиональному уровню).

Изменения вступили в силу с 29 апреля 2023 года, однако не принесли долгожданной конкретизации в части показателей и критериев оценки госслужащих. Закон определяет только, что «квалификационные требования к профессиональному уровню устанавливаются в зависимости от категории и группы должностей гражданской службы, области и вида профессиональной служебной деятельности гражданского служащего его должностным регламентом» [1].

В то же время не следует забывать, что компетентность, то есть должный уровень квалификации, является одним из принципов, на которых строится государственная служба в Российской Федерации и эта идея красной нитью проходит в ряде правовых актов. Так, например, Указ Президента РФ от 24.06.2019 г. № 288 содержит требование «совершенствования методов оценки профессиональных качеств гражданских служащих ... ». Перечень инициатив социально-экономического развития РФ до 2030 года (распоряжение Правительства РФ № 2816-р от 06.10.2021 г.) предполагает, что для решения поставленных государством задач нужны квалифицированные кадры госслужащих.

Кроме того, в 2022 году был проведен эксперимент по апробации инструментов, обеспечивающих внедрение принципов клиентоцентричности в государственном управлении (распоряжение Правительства РФ № 3878-р от

27.12.2021 г.), а на данный момент внедряются стандарты клиентоцентричности («Государство для людей», «Государство для бизнеса», «Стандарт для внутреннего клиента»), разработанные Минэкономразвития России, в работу органов государственной власти, которые предполагают акцент на качество оказываемых государственных услуг, что невозможно без должного профессионального уровня.

Согласимся с исследователями, что оценка деятельности государственных служащих представляет собой «сложный процесс выявления соответствия их действий поставленным целям и задачам органа государственной власти», поэтому и «эффективность каждого отдельного сотрудника влечет за собой повышение результатов работы ведомства в целом» [5, с. 732], что, собственно, и является конечной целью.

Несмотря на всю важность и значимость исследуемого вопроса, одной из практических проблем в исследуемой сфере является отсутствие четких критериев оценки эффективности государственных служащих, а также оптимально необходимого количества показателей для этой оценки.

Различными авторами (В.Е. Полонеева, К.Г. Асриянц, А.А. Аверьянов и т.д.), справедливо отмечается, что в данном случае адекватной реакцией было бы заимствование зарубежного опыта, где основой оценки являются КРІ (КПЭ) – ключевые показатели эффективности [6, с. 18]. В исследованиях данных авторов предлагается их конкретное содержание в разных вариантах, которое выстроено с учетом специфики государственной службы и непосредственно специфики деятельности того ведомства, служащие которого оцениваются [4, с. 155].

Однако пока все это в теории и в отсутствие федеральных требований к оценке госслужащих органы государственной власти субъектов РФ вынуждены осуществлять в этой части самостоятельное правовое регулирование, опыт которого представляется интересным для исследования.

В частности, в Челябинской области была разработана Методика комплексной оценки руководителей органов исполнительной власти региона, среди достоинств которой, помимо комплексного характера, следует отметить простоту применения (не требует отдельной подготовки специалистов), отсутствие необходимости дополнительного финансирования из областного бюджета, а также прозрачность и объективность результатов. Кроме того, методика охватывает даже больший круг компетенций, нежели тот, который

предусмотрен Указом Президента РФ от 04.02.2021 г. № 68 для оценки глав и руководителей высших исполнительных органов субъектов РФ [8, с. 13].

Методика является готовым инструментом для использования, поскольку детально регламентирована (распоряжением Губернатора утверждено Положение об оценке эффективности деятельности руководителей [2], которое содержит детальное описание применяемых оценочных процедур, которые продуманы так, чтобы обеспечить объективность результатов и избежать конфликта интересов, порядок их использования и расчета результатов с указанием конкретных критериев). Оценку осуществляет специально созданная комиссия во главе с Губернатором Челябинской области, включающая основных экспертов (непосредственный и вышестоящий руководитель), а также независимых экспертов – представителей научного сообщества [3].

При проведении оценки внимание, прежде всего, уделяется уровню развития способностей к стратегическому управлению, что позволяет достигнуть целей и задач, поставленных перед органом власти. Но это не является единственным объектом интереса, также оценивается квалификация и профессиональные компетенции. Материалами для оценки становится информация о деятельности органа власти, представляемая оцениваемым государственным служащим, а также материалы проверок и в некоторых случаях – материалы общественной оценки [8, с. 10].

Исследователи отмечают, что одной из проблем любых инструментов оценки государственных служащих является их трудоемкость в обработке результатов, что приводит к потере времени и неактуальности полученной информации [5, с. 732]. Для описываемой методики такая проблема не характерна, поскольку подведение итогов – это полностью автоматизированный процесс (для ее проведения есть необходимое программное обеспечение).

Кроме того, разработанная методика является очень пластичным инструментом оценки, поскольку чутко реагирует на внешние запросы и вызовы.

Так, например, в 2019 году в связи с началом масштабной реализации национальных проектов в российском государстве, в том числе на региональном уровне, направленных на достижение целей и задач «майского» указа Президента РФ 2018 года, в методике появился новый показатель «Эффективность реализации государственных программ (ведомственных

целевых программ)», отражающий степень достижения стратегических целей и задач государства в рамках полномочий органа исполнительной власти, руководитель которого подвергается оценке.

В свою очередь, с 2021 года особое внимание при оценивании уделяется повышению инвестиционной привлекательности региона - в части влияния на этот показатель министерства и ведомства, которое возглавляет оцениваемое должностное лицо, а также так называемый «уровень цифровой зрелости» органа власти, т.е. степень использования в работе современных цифровых технологий (в межведомственном взаимодействии, при взаимодействии с гражданами при оказании госуслуг и т.д.). В отношении последнего хотелось бы отметить, что инструментарий представляемой методики может быть усовершенствован с учетом результатов исследования С.С. Овчинникова, который предлагает эффективную методику оценивания уровня цифровой грамотности государственных служащих [7, с. 44].

В целом деятельность государственного служащего в методике оценивается по девяти показателям. Помимо указанных, наиболее значимыми являются исполнение областного бюджета, качество предоставления государственных услуг, а также эффективность кадровой политики. И в этом заключается еще одно достоинство представленной методики, поскольку она основана на принципе выявления ключевых показателей эффективности (КПЭ), и таким образом успешно адаптирует передовой зарубежный опыт оценивания государственных служащих.

Результаты проведенной оценки облекаются в форму рейтинга руководителей органов исполнительной власти Челябинской области, который представляется в открытом доступе для всех заинтересованных лиц на официальном сайте Управления государственной службы Правительства Челябинской области.

Пока рейтинг имеет скорее имиджевое и репутационное значение для оцениваемых руководителей. Однако предполагается, что в будущем оплата труда оцениваемых государственных служащих в регионе будет осуществляться в соответствии с местом в рейтинге, что будет эквивалентно определенному уровню эффективности деятельности данного руководителя.

Составление рейтинга не является конечной целью проведения комплексной оценки в данном случае. В протоколе, который составляется по итогам заседания оценочной комиссии, по каждому критерию формируются предложения и рекомендации по корректировке соответствующих

управленческих компетенций тех руководителей, имена которых находятся в нижних строчках рейтинга. Данный документ утверждается Губернатором, и исполнение поручений, содержащихся в протоколе, контролируется.

Таким образом, считаем, что в Челябинской области на данный момент разработана эффективная, действенная методика комплексной оценки госслужащих – руководителей высших органов исполнительной власти. Данная методика позволяет оценить качество управления в различных сферах народного хозяйства региона, охарактеризовать профессионализм руководителей, а также служит способом мотивации к повышению уровня управленческих компетенций. Также не следует забывать, что ее внедрение не требует дополнительных финансовых затрат и подготовки специалистов или привлечения экспертов, что также служит отдельным преимуществом для рекомендации к использованию в других субъектах РФ.

Список литературы

1. Федеральный закон от 29.12.2022 г. № 645-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» - Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 29.12.2022. № 0001202212290141.

2. Распоряжение Губернатора Челябинской области от 09.04.2015 г. № 343-р (ред. от 05.02.2021) «Об оценке эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти Челябинской области» // Официальный сайт Правительства Челябинской области. URL: <https://pravmin.gov74.ru/prav/npa/view.htm?id=10479915@normAct>. (дата обращения: 10.10.2022).

3. Распоряжение Губернатора Челябинской области от 05.04.2016 г. № 287-р (ред. от 27.09.2021) «О Комиссии по оценке эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти Челябинской области» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Правительства Челябинской области. URL: <https://pravmin.gov74.ru/prav/normativnye-pravovye-akty/rasporyazheniya-gubernatora.htm>. (дата обращения: 10.10.2022).

4. Аверьянов А.А. Оценка профессиональной эффективности государственного служащего // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2023. № 1-1 (76). С. 154-156.

5. Асриянц К.Г. Критерии и методы оценки эффективности государственных служащих // Индустриальная экономика. 2021. № 3. Том 1. С. 17-22.

6. Асриянц К.Г. Система оценки профессиональной пригодности государственных служащих // Журнал прикладных исследований. 2022. № 11. Том 9. С. 731-734.

7. Овчинников С.С. Оценка цифровой грамотности государственных служащих // Политика и Общество. 2022. № 4. С. 42-50.

8. Язовских Т.Н. Оценка государственных гражданских служащих челябинской области: опыт и перспективы // Государственное управление в новых реалиях: современные вызовы и возможности: Материалы Всерос. науч.- практ. конф. (26-27 октября 2022). - Науч. электрон. изд. (1 файл 4,16 Мб) / отв. ред.: В. А. Воропанов, С. В. Нечаева. - Челябинск: Челябинский филиал РАНХиГС, 2022. С. 6-17.

© Т.Н. Язовских, 2023

**СЕКЦИЯ
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК**

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОПРОСОВ МИГРАЦИИ
НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Николаева Полина Владимировна

студент магистратуры

Научный руководитель: **Кочнева Ирина Павловна**

канд. юрид. наук

Дальневосточный филиал

ФГБОУ ВО «Всероссийская академия внешней торговли

Министерства экономического развития

Российской Федерации»

Аннотация: В статье рассматривается правовое регулирование вопросов миграции на территории России. Автор анализирует действующее законодательство в данной области. В работе подняты актуальные вопросы и проблемные аспекты, относящиеся к правовым аспектам миграционного права в Российской Федерации. Также в настоящей статье сформированы предложения, направленные на разрешение некоторых проблемных вопросов.

Ключевые слова: миграционный учет, жилое помещение, принимающая сторона, иностранец, юридическая ответственность, сфера миграции.

**LEGAL REGULATION OF MIGRATION ISSUES
ON THE TERRITORY OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Nikolaeva Polina Vladimirovna

Scientific adviser: **Kochneva Irina Pavlovna**

Abstract: The article discusses the legal regulation of migration issues in the territory of the Russian Federation. The author analyzes the current legislation in this field of legal scholars. The paper raises topical issues and problematic aspects related to the legal aspects of migration law in the Russian Federation. Also in this article, proposals aimed at resolving some problematic issues have been formed.

Key words: migration registration, residential premises, host party, foreigner, legal responsibility, migration sphere.

Конституция Российской Федерации устанавливает право каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации на свободу передвижения и выбор места жительства или пребывания [1, ст.27].

Рассматриваемые конституционные положения являются фундаментом в решении комплекса правовых вопросов, возникающих в сфере формирования и реализации обновлено государственной миграционной политики.

Особенно важным для реализации данной политики является не только отражающее современным реалиям нормативное закрепление положений в области миграционном учета, но создание соответствующих процедур не только в практическом плане, но и теоретическом.

Пристальный интерес к динамично развивающимся миграционным процессам возрастает повсеместно, в условиях объективной действительности, а также современных вызовов и угроз национальной безопасности.

Современная миграционная политика в качестве неотъемлемой части как внешней и внутренней политики российского государства представляется собой достаточно устойчивый комплекс идеологических, общественно-политических, нормативно-правовых, социально-экономических и иных мер по урегулированию миграционных процессов.

Так, например, динамично развивающиеся и, возможно поэтому, трудно контролируемые миграционные потоки из числа трудовых мигрантов, представляют собой, одну из негативных причин, провоцирующих дестабилизацию в государстве.

Несмотря на различные правовые механизмы и фильтрационные мероприятия, проводимые в нашей стране компетентными органами, в целях противодействия незаконной миграции, основные миграционные потоки происходят с нарушением миграционных правил.

Удивляет тот факт, что несмотря на расширение законных возможностей и упрощение процедур, регламентирующих порядок въезда на территорию России, иностранные граждане и лица без гражданства (далее - иностранцы) продолжают нарушать установленные для данной категории миграционные правила как в части въезда в Россию, так в части пребывания (проживания) и др.

В этой связи проблемы несовершенства миграционного учета данной категории граждан представляются наиболее острыми и актуальными.

Оценивая соответствие института миграционного учета нормам Конституции РФ, Конституционный Суд РФ подчеркнул, что полностью

укладывается в конституционные нормы, установление российским законодательством административной ответственности в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранцев, которые нарушают установленные правила миграционного учета, не выполняют обязанности с ним связанные [6, с.23].

В соответствии с международным и российским законодательством наше государство вправе применять предусмотренные законом средства для определения правового режима пребывания (проживания) на территории РФ иностранцев, установления мер государственного принуждения за его нарушение, а также правил применения принудительных мер воздействия.

Применительно к России правовую основу миграционного учета составляют следующую правовую базу: Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, а также иные нормативные правовые акты. Стоит отметить, что значительную часть правового регулирования в сфере миграционного учета играют и международные акты.

Конкретизируя специальные акты, подлежащие применению, то указать необходимо на законы, как, например, «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [2, с. 25], «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» [3, с. 50].

Внимания также заслуживает «Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» [4, с.2], а также основной обновленный документ стратегического развития Российской Федерации в сфере миграции [5, с.6].

Указанные правовые источники имеют большое значение для осуществления миграционного учета, в связи с чем, некоторые из них требуют более детального рассмотрения.

Безусловно, теоретико-правовую основу института миграционного учета составляет федеральный закон о миграционном учете.

В содержательном плане постановка на миграционный учет иностранцев включает в себя следующие элементы, что подтверждается положениями действующего законодательства.

Во-первых, это регистрация иностранца по месту постоянного или временного пребывания, а также выяснение значительного количества

сведений о иностранце: персональные данные, документы их подтверждающие, наличие профессии, цели въезда на территорию России, сроки пребывания, информация о примененных мерах административного принуждения в виде административного выдворения за пределы территории Российской Федерации, депортации или реадмиссии, привлекался ли иностранец к каким либо видам юридической ответственности на территории России и др.

Во-вторых, действия, направленные на сбор, обработку, хранение, защиту и пользование информации по всем параметрам, характеризующим миграционные процессы в России: экономические, демографические, политические, социально-культурные и другие.

В-третьих, учитывая потребность в переходе на цифровую платформу, создание и функционирование на государственном уровне системы информационного учета миграционных процессов

Согласно ч. 1 ст. 4 ФЗ о миграционном учете учет осуществляется в целях:

1) определение гарантий, способствующих наиболее полной реализации прав и законных интересов как граждан Российской Федерации, так и законно находящихся на территории России иностранцев, а также возможностей для реализации ими возложенных юридических обязанностей;

2) разработка и практическое претворение государством в жизнь политики в области миграционных процессов;

3) создание и функционирование информационной системы о пребывании в России иностранцев, их передвижению для прогнозирования протекающих в государстве миграционных процессах;

4) комплексного планового развития регионов России;

5) более грамотного учета миграционных процессов в рамках возможных кризисных ситуаций;

6) обеспечения безопасности личности, общества и государства, противодействие нарушениям законности в области миграционного законодательства, выявление, пресечение противоправных действий как со стороны мигрантов, так и в их отношении;

7) формирования базы данных об иностранцах, их въезде, выезде, а также перемещениях по территории Российской Федерации;

8) выполнения стоящих перед государством вопросов в социально-политической, социально-экономической и социально-культурной сферах.

Основополагающими принципами, нашедшими закрепление в ФЗ о миграционном учёте, являются:

- 1) свобода передвижения иностранцев, в том числе возможность выбора ими места жительства и пребывания на территории Российской Федерации;
- 2) обеспечение государством права иностранцев на свободу передвижения и выбор ими места пребывания и жительства в соответствии с нормами международного и национального права;
- 3) сочетание интересов личности, общества и государства;
- 4) обеспечение национальной безопасности России;
- 5) доступность совершения действий, необходимых для осуществления миграционного учета;
- 6) унификация правил миграционного учета.

ФЗ о миграционном учете установил, что иностранец должен быть поставлен на учет по месту пребывания независимо от времени нахождения на территории России. Это касается иностранцев постоянно проживающих, временно проживающих, временно пребывающих на территории России.

Обязанность по постановке на учет иностранца возлагается на принимающую сторону, а также при невозможности это сделать принимающей стороной, данная обязанность может быть реализована самим иностранцем в целях избежания установленной законодательством юридической ответственности.

Если иностранец является собственником жилого помещения на территории РФ, то при прибытии в место своего жительства он обязан лично уведомить орган миграционного учета об этом, либо имеется возможность направить уведомление через многофункциональный центр.

Иностранец, постоянно проживающий на территории РФ, имея письменное согласие принимающей стороны, может осуществить постановку на учет самостоятельно посредством законно установленных способов. Постановка на учет является для иностранца обязательной процедурой вне зависимости от визового либо безвизового въезда.

Иностранцы при отсутствии легализации в виде постановки на учет в уполномоченных органах в сфере миграции признаются нелегально пребывающими на территории России и должны быть привлечены к установленной законом юридической ответственности.

Таким образом, основное значение в раскрытии понятия, цели и содержания миграционного учета играет ФЗ о миграционном учете.

В целом, необходимо подчеркнуть, что собственно определение понятие «миграционного учёта» и его цели достаточно чётко урегулированы на законодательном уровне.

Однако некоторые вопросы в области миграционного учета требуют более детального регулирования. Так, с учетом увеличения количества нелегально пребывающих на территории России иностранцев представляется необходимым создать специальную службу в ведение которой включить контроль за законностью нахождения иностранцев и защиты их прав в период пребывания на территории России.

Несмотря на достаточно частые изменения миграционного законодательства оно имеет возможности для дальнейшего совершенствования.

Законодательной регламентации требует вопрос о предельно допустимой численности лиц, которые могут быть зарегистрированы по месту пребывания в одном жилом помещении, что дает возможность фиктивно зарегистрировать в данном помещении бесчисленное количество иностранцев.

Несмотря на то, что законодательство в сфере миграционного учета недавно совершенствовалось и в него вносилось множество значимых изменений, стоит констатировать тот факт, что не все проблемные моменты урегулированы.

Так, в ходе исследования автором были выявлены следующие проблемы.

В российском миграционном законодательстве не используется категория «место преимущественного проживания» тогда как зарубежные страны довольно активно его применяют и отказываются от юридического подхода к определению места проживания.

В этой связи представляется целесообразным позаимствовать зарубежный опыт и внести корректировки в ст. 14 ФЗ о миграционном учете, а именно необходимо изменить ч. 2 ст. 14 согласно которой при наличии у постоянно или временно проживающего в Российской Федерации иностранного гражданина двух и более жилых помещений, находящихся на территории РФ, он обязан заявить одно из них как свое место жительства и зарегистрироваться по адресу указанного помещения.

Внести в ч. 2 ст. 14 следующие изменения «...он обязан заявить в качестве своего места жительства то жилое помещение, в котором преимущественно проживает и зарегистрироваться по адресу указанного помещения в порядке и на условиях, которые установлены в соответствии с настоящим Федеральным законом».

В связи с этим стоит закрепить и то, что представляет из себя «преимущественное место проживания» путем введения п. 12 в ч. 1 ст. 2 ФЗ о миграционном учете данной законодательной дефиниции, что будет способствовать совершенствованию понятийно-категориального аппарата данного направления деятельности. Внесение данных изменений поможет более четко урегулировать вопрос о месте регистрации при наличии нескольких жилых помещений, принадлежащих иностранному гражданину на праве пользования.

Как мы уже отметили, российское законодательство требует совершенствования в части установления минимально допустимой нормы жилой площади, необходимой для регистрации иностранцев, снимающих жилое помещение.

Представляется, что следует в качестве минимально допустимой нормы жилой площади для регистрации иностранца установить 9 или 10 кв. м. на одного человека, что позволит обеспечить нормальное совместное проживание нескольких иностранцев в одном жилом помещении.

Стоит отметить, что на практике возникают и проблемы с принимающей стороной, особенно в части запрашиваемой ею документацией у иностранца.

Также стоит отметить необходимость упрощения процедур регистрации как для самих иностранцев, так и для принимающей стороны. Это будет способствовать исключению возможностей усмотрения при реализации процедур постановки на миграционный учет со стороны уполномоченных должностных.

Таким образом, процессы миграционного учета и миграционного процесса в целом регулируются большим массивом нормативных правовых актов. Задачей всех таких правовых источников является обеспечение максимально возможных и согласованных на всех уровнях пределов компетенции и организации миграционного процесса и обеспечения реализации законных прав и интересов граждан в сфере миграции.

Представляется, что национальная безопасность нашего государства напрямую зависит от четко действующих правовых механизмов законодательной системы и эффективности её реализации.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
2. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 13.06.2023) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.
3. Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ (ред. от 27.01.2023) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 30. Ст. 3285.
4. Указ Президента РФ от 22.06.2006 № 637 (ред. от 12.08.2022) «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (вместе с «Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом») // Собрание законодательства РФ. 2006. № 26. Ст. 2820.
5. Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 45. Ст. 6917.
6. Постановление Конституционного Суда РФ от 17.02.2016 № 5-П // Собрание законодательства РФ. 2016. № 9. Ст. 1308.

© П.В. Николаева, 2023

**СЕКЦИЯ
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
ПОЛИТИЧЕСКИХ НАУК**

УДК 321

**РЕФОРМА МЕТОДА ЛИДЕРСТВА КОММУНИСТИЧЕСКОЙ
ПАРТИИ ВЬЕТНАМА ДЛЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ
В НОВЫЙ ПЕРИОД**

Фан Тхи Ньюан

Российский университет дружбы народов
имени Патриса Лумумбы

Нгуен Тхи Ле Винь

Университет Винь, Вьетнам

Аннотация: В годы «Дой Мой» Коммунистическая партия Вьетнама все больше приходила к выводу о влиянии роли и важности методов партийного руководства и выступала за реформирование партийного метода руководства государством. Реформирование стиля партийного руководства должно было не только обеспечить лидерство партии, но и лучше всего способствовать развитию инициативы и творчества в деятельности государственных органов и общественно-политических организаций, не допуская при этом ослабления влияния в них партийных структур. Реформирование методов партийного руководства государством и политической структурной элементной системой в последние годы привело, как представляется, к заметным достижениям, способствуя повышению эффективности партийного руководства и, в то же время, более заметному усилению влияния партии в государственных и социально-политических организациях. Новая эпоха с новыми возможностями и вызовами требует от Коммунистической партии Вьетнама энергичного поиска способов продолжения реформирования методов руководства государственной властью.

Ключевые слова: Реформация, методы, руководство, Коммунистическая партия Вьетнама, новый период.

**REFORM OF THE LEADERSHIP METHOD OF THE COMMUNIST
PARTY OF VIETNAM FOR THE POLITICAL SYSTEM
IN THE NEW PERIOD**

Phan Thi Nhuan

RUDN University

Nguyen Thi Le Vinh

Vinh University, Vietnam

Abstract: During the Doi Moi years, the Communist Party of Vietnam increasingly came to recognize the influence of the role and importance of party leadership methods, and advocated reforming the party's method of governing the state. Reforming the style of party leadership should not only ensure party leadership, but also best promote the development of initiative and creativity in the activities of government bodies and socio-political organizations, while preventing the weakening of the influence of party structures in them. The reform of the methods of party leadership of the state and the political structural element system in recent years has led to, it seems, significant achievements, contributing to an increase in the effectiveness of the party leadership and, at the same time, a more noticeable increase in the influence of the party in state and socio-political organizations. A new era with new opportunities and challenges requires the Communist Party of Vietnam to vigorously seek ways to continue reforming the way it governs government.

Key words: Reformation, methods, leadership, Communist Party of Vietnam, new period.

Иерархизированная структурная элементная политическая система Вьетнама в настоящее время включает в себя Коммунистическую партию Вьетнама, систему государственных органов Социалистической Республики Вьетнам и общественно-политические организации: Союз коммунистической молодежи Хо Ши Мина, Союз женщин Вьетнама, Всеобщая конфедерация труда Вьетнама, Ассоциация фермеров Вьетнама и Ассоциация ветеранов Вьетнама. Отличительной чертой политической системы Вьетнама является политический монизм, отсутствие оппозиционных политических партий и руководящая роль единственной правящей партии — Коммунистической партии Вьетнама.

Обновленные методы партийного руководства были направлены на достижение демократических принципов общественного развития и верховенства закона, так как партия учитывает в своей деятельности роль государственных органов, общественно-политических организаций, руководствуется Конституцией и законодательными актами. Партия руководит, но не диктует своё мнение, а опирается на демократические принципы руководства, допуская толерантность в дискуссиях о путях развития страны для создания народного единства.

Партия осуществляет свою руководящую роль в рамках Конституции и законодательства страны, как это предусмотрено статьей 4 Конституции 2013 г.

«Партийные организации и члены партии действуют в рамках Конституции и закона». Партийное руководство нынешней политической системой действует в новых условиях, которые заключаются в реализации задач построения социалистического правового государства народом и для народа Вьетнама. Чтобы обеспечить ведущую роль партии в политической системе, партия должна быть готовой к изменению и повышению влияния партийных организаций, укреплять отношения партии с элементами политических структур.

В период «Дой Мой» (с 1986 г. по настоящее время) Коммунистическая партия Вьетнама уделяла большое внимание реформированию партийных методов руководства государственной системой. КПВ выпустила достаточное количество указаний по новаторскому осуществлению методов партийного руководства, следует отдельно выделить постановление 5-го Пленума ЦК КПВ 10-го созыва.

Все большее признание получают концепции «методов лидерства» и «новаторских методов лидерства», детально отражённые в Платформе строительства страны в переходный период к социализму (1991 г.), Платформе национального строительства в переходный период к социализму (дополненная и развитая в 2011 г.). Во всех руководящих документах партийных съездов КПВ упоминаются задачи и требования реформирования методов партийного руководства. Например, в Документе 12-го Конгресса утверждается, что необходимо «повышать эффективность реализации и продолжать активно внедрять инновации в методах партийного руководства политической системой, особенно государством». Руководство партии особенно выделяло сферы отношений между партией и государством, между партией и общественно-политическими организациями, более детально рассматривало полномочия и ответственность партии, а также полномочия и ответственность государства. В постановлении 13-го съезда Коммунистической партии Вьетнама была поставлена задача: «Продолжить обобщение практики и проведение теоретических исследований по обновлению содержания и методов руководства партии в новых условиях» [1, с.199].

Однако существующие методы партийного руководства политической системой по-прежнему имеет ограничения:

1. Некоторые основные направления политики партии не были быстро и полностью институционализированы или были институционализированы, но

неосуществимы. Медленно решается проблемы получения многих документов, часть из которых носят общий и всеобъемлющий характер,.

2. Общая модель политической системы вьетнамского общества не представляется до конца прояснённой. Неясны функции, задачи, полномочия, рабочие взаимоотношения различных организаций, частных лиц и руководящих работников управленческого аппарата, отсутствует децентрализация.

3. Некоторые партийные комитеты и организации не уделяют большого внимания надзорным функциям за консультативными и вспомогательными организациями, не отслеживают выполнение поставленных задач.

4. Не получила должного освещения роль Вьетнамского Отечественного фронта, общественно-политических организаций и отдельных граждан, участвующих в построении политической системы государства. Административная реформа, новаторство в стиле и методах работы внутри партии не отвечали требованиям сложившейся ситуации в общественной и политической деятельности.

Инновация метода партийного руководства в условиях, когда во вьетнамской политической системе представлена только одна партия, является сложно-разрешимой и комплексной задачей. Более того, методы руководства партии, сохранившиеся на протяжении многих лет во время военных действий против иностранных захватчиков и во время формирования государственного механизма, все еще имеют влияние и в настоящее время. В этот же момент существенное влияние оказывают ограничения и недостатки в организации и деятельности властных органов, а также задержки в политических инновациях. Поэтому необходимо тщательно исследовать и перенимать имеющийся опыт руководящей работы на каждом конкретном этапе.

В текущий период международная и внутренняя ситуация создает как возможности и преимущества, так и проблемы и трудности, оказывая разнонаправленное воздействие на развитие страны и методы руководства партии. Эта ситуация требует от Коммунистической партии Вьетнама дальнейшего совершенствования методов руководства партии, особенно методов руководства вьетнамской политической системой.

13-й съезд Коммунистической партии Вьетнама (2021 г.) выдвинул требования к обновлению организации и функционирования политической системы страны для продолжения строительства и совершенствования

вьетнамского социалистического правового государства во главе с Коммунистической партией Вьетнама.

Реализуя Программу действий ЦИК 13-го созыва, 6-й Пленум ЦК Коммунистической партии Вьетнама принял постановление от 9 ноября 2022 года № 27-NQ/TW «О дальнейшем построении и совершенствовании государственного вьетнамского социалистического правового государства в новый период» и Постановление № 28-NQ/TW от 17 ноября 2022 года «О продолжении совершенствования партийного руководства и методов управления политической системой в новый период».

В этих Постановлениях были обозначены ключевые задачи и решения по реформированию методов руководства партии, а также по обновлению организации и функционирования вьетнамской политической системы в новый период.

В данной статье предлагается ряд решений по реформированию методов руководства Коммунистической партии Вьетнама во вьетнамской политической системе, в том числе:

Во-первых, содействовать практическому обзору и теоретическим исследованиям организационной модели и функционирования политической системы.

Во-вторых, продолжать обобщать практику руководства, проводить теоретические исследования полномочий и ответственности правящей партии и правового государства, а также взаимоотношений между партийным руководством и государственным аппаратом.

В-третьих, построить соответствующую общую организационную модель вьетнамской политической системы; продолжать приводить в соответствие организационный аппарат всей политической системы страны, чтобы он стал более экономичным и эффективным.

В-четвертых, разработать концепции обновления и совершенствования рабочего процесса сохранения и развития человеческого ресурса (руководящего состава). Отладить механизмы обнаружения, набора, оценки, планирования, ротации, избрания, назначения, востума доверия, увольнения, отставки и повышения ответственности руководителя.

В-пятых, продолжать содействовать партийному строительству в соответствии с задачами, поставленными в резолюции IV Центральной конференции. Мы должны вести решительную борьбу, предотвращать, останавливать попытки ревизии политической идеологии, этики и образа

жизни, «само-эволюцию» (tự diễn biến) и «само-трансформацию» (tự chuyển hóa) внутри страны.

В-шестых, необходимо решительно обновить организацию и методы работы Отечественного фронта и общественно-политических организаций. Эффективно реализовать механизм партийного руководства, государственного управления и народного мастерства.

Заключение

Вьетнам реализует «Дой Мой» уже более 35 лет и добился важных достижений. Эти достижения должны включать роль Коммунистической партии Вьетнама в процессе руководства государством и обществом Вьетнама. В новый период с новыми возможностями и вызовами Коммунистической партии Вьетнама необходимо продолжить дело «Дой Мой», в котором важнейшим вопросом является реформирование методов партийного руководства вьетнамской политической системой, совершенствование и повышение роли каждой части современной вьетнамской общественно-политической системы.

Список литературы

1. Коммунистическая партия Вьетнама: Документ 13-го Национального конгресса депутатов, т. I, офиц. текст – Ханой: Правда, 2021. - 292 С. (На вьетнамском)
2. Локшин Г.М. Идеологические проблемы КПВ в фокусе XIII съезда партии // Вьетнамские исследования. Сер. 2. 2021. № 2. С. 25-44.
3. Thanh, Pham Quoc; nam, Bui Thanh; Van Khanh, Nguyen; Nga, Nguyen Quynh; Phuong, Phi Thi Lan. Ruling Mode of Communist Party of Vietnam in Theory and Practice // DOI: 10.1007/s41111-020-00162-1
4. <https://tulieuvankien.dangcongsan.vn/van-kien-tu-lieu-ve-dang/hoi-nghi-bch-trung-uong/khoa-xi/nghi-quiet-so-12-nqtw-ngay-16012012-hoi-nghi-lan-thu-4-ban-chap-hanh-trung-uong-dang-khoa-xi-ve-mot-so-van-de-cap-553>
5. <https://tulieuvankien.dangcongsan.vn/van-kien-tu-lieu-ve-dang/hoi-nghi-bch-trung-uong/khoa-xii/nghi-quiet-so-18-nqtw-ngay-25102017-hoi-nghi-lan-thu-sau-ban-chap-hanh-trung-uong-dang-khoa-xii-mot-so-van-de-ve-tiep-568>
6. <https://xaydungchinhsach.chinhphu.vn/toan-van-nghi-quiet-28-nq-tw-ve-doi-moi-phuong-thuc-lanh-dao-cam-quyen-cua-dang-119221129185358874.htm>

© Т.Н. Фан, Т.Л.В. Нгуен, 2023

НАУЧНОЕ ИЗДАНИЕ

**ЭКОНОМИКА, ПРАВО, ОБЩЕСТВО СЕГОДНЯ:
ОЦЕНКИ, ПРОБЛЕМЫ, ПУТИ РЕШЕНИЯ**

Сборник статей

VIII Международной научно-практической конференции,
состоявшейся 25 сентября 2023 г. в г. Петрозаводске.

Под общей редакцией

Ивановской И.И., Посновой М.В.,

кандидата философских наук.

Подписано в печать 26.09.2023.

Формат 60x84 1/16. Усл. печ. л. 7,61.

МЦНП «НОВАЯ НАУКА»

185002, г. Петрозаводск

ул. С. Ковалевской д.16Б помещ. 35

office@sciencen.org

www.sciencen.org

16+



МЦНП «НОВАЯ НАУКА» - член Международной ассоциации издателей научной литературы «Publishers International Linking Association»

ПРИГЛАШАЕМ К ПУБЛИКАЦИИ

1. в сборниках статей Международных
и Всероссийских научно-практических конференций
<https://www.sciencen.org/konferencii/grafik-konferencij/>



2. в сборниках статей Международных
и Всероссийских научно-исследовательских,
профессионально-исследовательских конкурсов
[https://www.sciencen.org/novaja-nauka-konkursy/
grafik-konkursov/](https://www.sciencen.org/novaja-nauka-konkursy/grafik-konkursov/)



3. в составе коллективных монографий
[https://www.sciencen.org/novaja-nauka-monografii/
grafik-monografij/](https://www.sciencen.org/novaja-nauka-monografii/grafik-monografij/)



4. авторских изданий
(учебных пособий, учебников, методических рекомендаций,
сборников статей, словарей, справочников, брошюр и т.п.)
<https://www.sciencen.org/avtorskije-izdanija/apply/>



<https://sciencen.org/>